



Raadsvergadering : 8 juli 2024

Voorstelnummer : Z-24-136886/D/24/334231

Onderwerp : **TAM-voorbereidingsbesluit, Zonneparken Stadskanaal**

Stadskanaal, 21 juni 2024

Beslispunten

1. Met het oog op het voorkomen van ongewenste realisatie van nieuwe zonneparken zonder instandhoudingstermijn een 'TAM-voorbereidingsbesluit, Zonneparken Stadskanaal', als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0037.TAMVB2403-vs01 en de bijbehorende bestanden met de bijbehorende ondergrond o_NL.IMRO.0037.TAMVB2403-vs01.dgn ontleend aan de BGT en de BRK d.d. 25 januari 2023, vast te stellen;
2. Voor het Chw-bestemmingsplan 'Gemeente Stadskanaal' de voorbeschermingsregels die zijn vastgelegd in bijlage II. bij dit voorbereidingsbesluit vast te stellen;
3. Te bepalen dat deze voorbeschermingsregels voorrang hebben op de regels van het omgevingsplan;
4. Te bepalen dat dit besluit geldt voor de locaties zoals staat aangegeven op de in bijlage III. bij dit voorbereidingsbesluit behorende kaart (Kaart besluitgebied voorbereidingsbesluit zonneparken Stadskanaal);
5. Te bepalen dat de inwerkingtreding van dit voorbereidingsbesluit is de dag na publicatie van het raadsbesluit.

Aan de raad

Inleiding

Samenvatting voorstel

Op 8 april 2024 heeft de gemeenteraad het Chw-bestemmingsplan vastgesteld. Het plan ligt nog tot en met 26 juni 2024 ter inzage zodat er tegen het raadsbesluit tot vaststelling van het plan beroep kan worden ingediend. In het plan zijn verwerkt de vijf verleende omgevingsvergunningen voor het realiseren van een tijdelijk zonnepark in het landelijk gebied. De provincie Groningen heeft aangegeven dat het plan in strijd met de provinciale omgevingsverordening (POV) is vastgesteld omdat er in het plan geen maximale instandhoudingstermijn van 30 jaar voor de zonneparken is opgenomen. De provincie verzoekt de raad om een regeling te treffen zodat deze strijdigheid opgeheven wordt en zij kan afzien van het indienen van beroep. Door een voorbereidingsbesluit te nemen en daarna een wijziging van het Chw-bestemmingsplan door te voeren kan dit bereikt worden. Het woord TAM staat voor tijdelijke alternatieve maatregelen en geeft aan dat het gaat om een besluit dat nog niet opgesteld wordt volgens de digitale vereisten uit de Omgevingswet, maar een tijdelijke digitale tussenversie op basis van de oude vereisten uit de Wro. Het heeft geen betrekking op de inhoud van het besluit.

Chw-bestemmingsplan vastgesteld met mogelijkheid zonneparken realiseren

In het op 8 april 2024 door de raad vastgestelde Chw-bestemmingsplan (Chw-bp) zijn verwerkt de vijf vergunningen voor een zonnepark die de afgelopen jaren zijn verleend. Het gaat om de volgende zonneparken, elk met een termijn van maximaal 30 jaar verleend:

1. Nabij Beumesweg te Alteveer (Zonnepark Alteveer, verdeeld over 2 plandelen, verleend 21-10-2019)
2. Nabij Tweede Boerendiep te Musselkanaal (Zonnepark Musselkanaal, verleend 20-11-2020)
3. Noorderdiep bij 27 Stadskanaal (Zonnepark Noorderdiep, verleend 19-3-2019)
4. Nabij Gedempte Vleddermond te Stadskanaal (Zonnepark Vleddermond, verleend 30-10-2018)
5. Nabij Van Boekerenweg te Stadskanaal (Zonnepark Noord, verleend 16-10-2018)

Voor deze vijf plannen is een gebiedsaanduiding 'overige zone - zonneparken' op de verbeelding opgenomen en hieraan is artikel 104.9 gekoppeld. Daarin staan de voorwaarden waaronder een zonnepark vergund kan worden, conform de eisen uit de verleende vergunningen.

Zienswijze door provincie Groningen over ontwerp Chw-bp

De provincie heeft over het ontwerp Chw-bestemmingsplan een zienswijze ingediend. In de zienswijze is onder meer opgenomen dat het volgens de POV niet is toegestaan om een bestemmingsplan vast te stellen waarin is opgenomen een mogelijkheid om zonneparken langer dan 30 jaar mogelijk te maken. Het verzoek in de zienswijze was om deze mogelijkheid uit het Chw-bp te halen. De raad heeft hierop gereageerd dit niet over te nemen nu de tijdelijkheid anderszins geborgd is en het niet nodig acht dit toe te voegen in het Chw-bp.

Vastgesteld bestemmingsplan en geen reactieve aanwijzing

In het vastgestelde bestemmingsplan is deze regeling dan ook onverkort opgenomen. De provincie heeft geen aanleiding gezien een reactieve aanwijzing te geven, omdat men indien nodig ervoor kiest om eventueel beroep in te stellen tegen het raadsbesluit.

Beroep mogelijk en bestuurlijk overleg

Op dit moment ligt het raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan ter inzage zodat een ieder hierover beroep bij de Raad van State kan indienen. De gedeputeerde van de provincie Groningen heeft bestuurlijk overleg gevraagd over het Chw-bp, omdat het bestemmingsplan niet gewijzigd is vastgesteld. Er is zo stelt men niet aan de POV voldaan, maar men wil liever geen beroep instellen om zo administratieve lasten voor alle partijen te voorkomen. Het overleg heeft onlangs plaats gevonden. De conclusie van het gesprek was dat de gemeente net als de provincie ook geen onbeperkte zonneparken mogelijk wil maken. Dat er toch wel een bepaald risico zal ontstaan nu het bestemmingsplan niet conform de instructieregel uit de provinciale omgevingsverordening is vastgesteld. Dit risico zal ontstaan zodra het bestemmingsplan in werking is getreden, naar verwachting is dit 27 juni 2024. De provincie vraagt de gemeenteraad maatregelen te treffen om te voorkomen dat dit risico ontstaat. Dit verzoek is in bijlage I. gevoegd.

Oplossing door combinatie van voorbereidingsbesluit en herziening Chw-bp

De oplossing kan liggen in het door de raad laten nemen van een voorbereidingsbesluit voor de vijf genoemde betreffende gebieden in de gemeente Stadskanaal waar een zonnepark vergund is. Dit voorbereidingsbesluit zal voorbeschermingsregels kennen waardoor het realiseren van een zonnepark niet meer mogelijk is; de regel in artikel 104.9 over zonneparken wordt namelijk buiten toepassing verklaard. Deze voorbeschermingsregels zijn in bijlage II. gevoegd. Het werkingsgebied van het besluit is op kaart in bijlage III. weergegeven. De verleende omgevingsvergunningen blijven overigens wel in stand omdat deze voor een maximale termijn van 30 jaar zijn vergund. Voor deze vergunningen treden er geen gevolgen door het voorbereidingsbesluit op, het gaat slechts om een regeling voor de nieuw aan te vragen vergunningen.

Daarnaast zal een herziening van het Chw-bp gestart worden om de regel uit het plan te verwijderen of anderszins erin te voorzien dat zonneparken voor een periode van langer dan 30 jaar zijn uitgesloten.

Beoogd effect

Het voorkomen van ongewenste nieuwe ontwikkelingen voor zonneparken waarbij er in de vergunning niet is voorzien in een maximale instandhoudingstermijn, omdat dergelijke vergunningen in strijd zijn met de instructieregels van de provinciale omgevingsverordening. De gemeente is verplicht deze regels van een hogere overheid te verwerken in het bestemmingsplan.

Argumenten

1.1 Het voorbereidingsbesluit voorkomt ongewenste ontwikkelingen

Door een voorbereidingsbesluit te nemen kunnen we ongewenste ontwikkelingen voor zonneparken voorkomen, namelijk dat er zonneparken moeten worden verleend zonder dat we daar een maximale instandhoudingstermijn van 30 jaar aan verbinden.

2.1 De voorbeschermingsregels stellen de onvolledige regels buiten werking

In artikel 104.9 is niet de beperking opgenomen dat een zonnepark voor maximaal 30 jaar vergund wordt. Deze regel kan buitentoepassing verklaard worden door voorbeschermingsregels op te nemen. Deze regels zijn opgenomen in bijlage II. bij dit voorstel.

3.1 Door de voorrang te bepalen is geborgd welke regels gelden

In het besluit moet worden bepaald welke regels voorrang hebben zodat duidelijk is aan welke regel getoetst moet worden. De voorbeschermingsregels gaan hierdoor boven de bestaande regels in artikel 104.9 van het Chw-bestemmingsplan.

4.1 Het werkingsgebied van het besluit wordt hiermee bepaald

Voor het voorbereidingsbesluit moet worden opgenomen voor welke gebied of gebieden dit besluit geldt. Zo weet een ieder waar deze regels gelden. In dit geval gaat het om de vijf hierboven genoemde parken. Deze zijn op een kaart gezet zodat duidelijk is wat het werkingsgebied van het besluit is. Op het omgevingsloket is het gebied digitaal aangewezen waardoor daar ook duidelijk is om welke gebieden het gaat. In bijlage III. zijn de gebieden te zien.

5.1 De datum van inwerkingtreding wordt hiermee bepaald

In het besluit moet worden bepaald wanneer het besluit in werking treedt. Dat is de dag na publicatie van het besluit. Dit is naar verwachting zo'n twee weken nadat het Chw-bp in werking is getreden. Gelet op de korte voorbereidingstijd na het bestuurlijk gesprek met de provincie van 6 juni 2024 is vaststelling in de raad van 9 juli 2024 de eerste mogelijkheid tot het vaststellingsbesluit gebleken. Daarmee is er dus gedurende zo'n twee weken een bepaald risico dat er een vergunning aangevraagd wordt voor een zonnepark met een onbeperkte instandhoudingstermijn. Echter, dit tijdsrisico is door de provincie aanvaard.

Aanpak/uitvoering/voortgang

We publiceren het voorbereidingsbesluit en daags daarna treedt het in werking. Op korte termijn, maar uiterlijk binnen 1,5 jaar, wat de looptijd van het voorbereidingsbesluit is, passen we het Chw-bestemmingsplan aan voor dit onderwerp.

Communicatie

Dit besluit publiceren we in het gemeenteblad en het wordt geplaatst op het omgevingsloket (regels op de kaart, voorheen ruimtelijkeplannen.nl).

Juridische consequenties

Doordat een voorbereidingsbesluit wordt genomen worden de betreffende regels in het Chw-bestemmingsplan buitentoepassing verklaard, behoudens de verleende omgevingsvergunningen. Als er een nieuwe vergunning wordt aangevraagd is het in het bestemmingsplan niet meer mogelijk een zonnepark zonder instandhoudingstermijn te realiseren. Voor gewenste nieuwe ontwikkelingen voor zonneparken waarbij wel een maximale instandhoudingstermijn geldt, kan afgeweken worden van het Chw-bestemmingsplan middels een eigen omgevingsvergunningprocedure.

Kosten, baten, dekking en subsidies

N.v.t.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR

N.v.t.

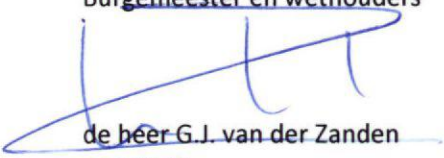
Bijlagen

I. Verzoek provincie Groningen

II. Voorbeschermingsregels behorende bij TAM-voorbereidingsbesluit Zonneparken Stadskanaal

III. Werkingsgebied behorende bij TAM-voorbereidingsbesluit Zonneparken Stadskanaal

Burgemeester en wethouders



de heer G.J. van der Zanden
secretaris



de heer K. Sloots
burgemeester



De raad van de gemeente Stadskanaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 juni 2024, nr. Z-24-136886/D/24/334231;

overwegende dat

1. Het mogelijk is om gronden die hiertoe aangewezen zijn in het Chw-bestemmingsplan Gemeente Stadskanaal middels de gebiedsaanduiding 'overige zone - zonnepark' te gebruiken voor een zonnepark dan wel bouwwerken op te richten voor een zonnepark zonder dat daarbij een termijn van maximaal 30 jaar geldt;
2. Deze mogelijkheid in het Chw-bestemmingsplan als genoemd in sub 1. in strijd is met de Provinciale Omgevingsverordening omdat in artikel 3.179 is opgenomen dat een omgevingsplan kan voorzien in het plaatsen en in werking hebben van een zonnepark voor een periode van maximaal 30 jaar;
3. Dat door het nemen van het voorbereidingsbesluit wordt voorkomen dat zich planologisch ongewenste ontwikkelingen voor het realiseren van nieuwe zonneparken voordoen;
4. De gemeenteraad de bevoegdheid heeft om een voorbereidingsbesluit te nemen op basis van artikel 4.14 Omgevingswet;

gelet op artikel 4.14 Omgevingswet;

b e s l u i t :

1. Met het oog op het voorkomen van ongewenste realisatie van nieuwe zonneparken zonder instandhoudingstermijn een 'TAM-voorbereidingsbesluit, Zonneparken Stadskanaal', als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0037.TAMVB2403-vs01 en de bijbehorende bestanden met de bijbehorende ondergrond o_NL.IMRO.0037.TAMVB2403-vs01.dgn ontleend aan de BGT en de BRK d.d. 25 januari 2023, vast te stellen;
2. Voor het Chw-bestemmingsplan 'Gemeente Stadskanaal' de voorbeschermingsregels die zijn vastgelegd in bijlage II. bij dit voorbereidingsbesluit vast te stellen;
3. Te bepalen dat deze voorbeschermingsregels voorrang hebben op de regels van het omgevingsplan;
4. Te bepalen dat dit besluit geldt voor de locaties zoals staat aangegeven op de in bijlage III. bij dit voorbereidingsbesluit behorende kaart (Kaart besluitgebied voorbereidingsbesluit zonneparken Stadskanaal);
5. Te bepalen dat de inwerkingtreding van dit voorbereidingsbesluit is de dag na publicatie van het raadsbesluit.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 9 juli 2024.

De raad

mevrouw W.J. Onrust
raadsgriffier

MH/