



Raadsvergadering : 24 juni 2019

Voorstelnr. : Z-19-054655/D/19/145229

Onderwerp : **Fusie Stichting Openbare Bibliotheken Stadskanaal en
Biblionet Groningen**

Stadskanaal, 7 juni 2019

Beslispunten

Instemmen met het aangaan van een 10-jarige subsidieverplichting van € 146.000,00 per jaar aan Biblionet Groningen, onder de voorwaarde dat eerst gefuseerd wordt met de Stichting Openbare Bibliotheken Stadskanaal.

Aan de raad

Inleiding

De Stichting Openbare Bibliotheken Stadskanaal (SOBS) en Biblionet Groningen (Biblionet) hebben aangegeven te willen fuseren. Een ontwikkeling die er al lang zat aan te komen en die door ons ook wordt ondersteund. Biblionet is namelijk onze 'partner en leverancier' in het bibliotheekwerk. De praktijk is dat wij rechtstreeks met Biblionet afspraken maken over de invulling van de dienstverlening. SOBS is echter formeel de organisatie die in onze gemeente het bibliotheekwerk uitvoert. Wij subsidiëren SOBS op basis van de gemaakte afspraken met Biblionet. SOBS heeft in dit proces nauwelijks nog toegevoegde waarde. De relatie met SOBS is vooral gelegen in het vastgoed in Stadskanaal. SOBS is eigenaar van de begane grond van het 't Kofschip, het pand van de hoofdvestiging in Stadskanaal. Voor de kleinere bibliotheken in Onstwedde en Musselkanaal worden door SOBS ruimten gehuurd in MFA de Bolster en respectievelijk MFA Lint.

De bedoeling is een fusie onder algemene titel, waarbij alle rechten en plichten van SOBS overgaan op Biblionet. Daardoor komt het vastgoed in Stadskanaal in handen van Biblionet. In de statuten van SOBS is bepaald dat ons college toestemming moet verlenen voor de fusie. Voor het vervreemden van het onroerend goed ('t Kofschip) is op grond van de acte van levering eveneens onze toestemming nodig. SOBS heeft voor dit pand per 31 december 2018 nog een boekwaarde van bijna € 1,7 miljoen in de boeken staan. Op het pand rust een hypotheek van afgerond € 1,4 miljoen (bron voorlopige jaarrekening 2018 SOBS).

Biblionet is bereid het vastgoed inclusief de financiële verplichtingen over te nemen, onder de voorwaarde dat de gemeente langdurig een subsidie voor buitengewone huisvestingslasten verstrekt.

Deze voorwaarde van Biblionet komt voort uit de nieuwe wijze van bekostigen, c.q. subsidiëren van de bibliotheek. Voorheen was de subsidie een vast bedrag dat jaarlijks geïndexeerd werd en eventueel verlaagd werd door ombuigingen. Nu wordt de subsidie bepaald aan de hand van de Producten- en Dienstencatalogus (PDC). Wij spreken met Biblionet af welke producten en diensten we in enig jaar afnemen. Daarbij hoort een kostprijs per product plus een vergoeding van (genormeerde) huisvestingslasten van ruimten die nodig zijn voor het kunnen aanbieden van de producten en diensten. De som van deze twee bedragen minus de aan de producten gerelateerde baten (bijvoorbeeld abonnementsgeld lezers) is de subsidie. Deze ontwikkeling (bieb 3.0) heeft tot gevolg dat er in Stadskanaal (op termijn) volstaan kan worden met behoorlijke minder vierkante meters dan nu in eigendom van SOBS. Ruwweg exploiteert SOBS nu 2000m², terwijl op termijn wellicht met 1000m² kan worden volstaan. Biblionet wil en kan niet het risico lopen dat, terwijl het eigenaar wordt van deze oppervlakte, de gemeente binnen afzienbare tijd de huisvestingslasten van ca 1000m² niet langer subsidieert.

Terecht signaleert Biblionet voor zich een risico. Wij willen namelijk meer flexibiliteit in de afspraken met Biblionet en de mogelijkheid om jaarlijks een ander pakket aan producten en diensten af te kunnen spreken. Hierdoor heeft de gemeente directe invloed op de hoogte van de subsidie, met alle gevolgen van dien voor Biblionet.

Aangezien de gemeente belang heeft bij een fusie (de lijnen worden directer en helder), maar zich ook verantwoordelijk voelt voor goede huisvesting van de hoofdlocatie in Stadskanaal, zijn we met elkaar in gesprek gegaan om te proberen tot een oplossing te komen. Deze gesprekken hebben geresulteerd in de volgende principe-afspraken:

- a. De gemeente verstrekt gedurende 10 jaar een buitengewone huisvestingssubsidie van € 146.000,00. SOBS ontvangt deze subsidie nu ook al sinds de verhuizing naar 't Kofschip voor de extra exploitatielasten van de nieuwbouw. Deze subsidie wordt nu voor 10 jaar vast (zonder indexatie) onafhankelijk van de afname van producten en diensten.
- b. De gemeente verstrekt in 2019 een subsidie van € 634.155,00 voor af te nemen producten en diensten. Dit bedrag bestaat uit de netto kostprijs van de producten en diensten (zoals vastgelegd in de catalogus) van € 495.021,00 en de daarbij behorende genormeerde huisvestingslasten voor de locaties in Stadskanaal, Musselkanaal en Onstwedde van € 139.134,00. De subsidie voor producten en diensten is jaarlijks onderhandelbaar en te beïnvloeden door meer of minder producten en/of diensten af te nemen. De kostprijzen worden jaarlijks berekend o.a. rekening houdend met loon- en prijsstijgingen.
- c. De buitengewone huisvestingssubsidie (a) is gekoppeld aan het pand 't Kofschip en vervalt wanneer het onroerend goed wordt vervreemd, behalve dan wanneer het pand mee gaat in een fusie tussen Biblionet Groningen en Provinciale Bibliotheek Centrale Groningen (PBCG). Hier wordt nog over gesproken.
- d. Biblionet en gemeente spannen zich beide in om niet benutte vierkante meters in de locatie te Stadskanaal te verhuren aan derde partijen. De huuropbrengsten worden fiftyfifty verdeeld tussen Biblionet en gemeente.

Beoogd effect

Fusie van SOBS en Biblionet

Argumenten

- Met een fusie tussen SOBS en Biblionet:
 - ontstaat er een directe relatie tussen de aanbieder (Biblionet) en de afnemer (gemeente) van het product "bibliotheek"
 - sluiten we beter aan op de ambtelijke- en bestuurlijke overlegstructuur in de provincie. Stadskanaal is nu een uitzondering met een lokale stichting.
- SOBS heeft al eerder aangegeven zichzelf te willen opheffen en ziet door een fusie dit gerealiseerd worden.
- De afspraak over een langlopende subsidie voor buitengewone huisvestingslasten borgt de continuïteit van de hoofdvestiging in Stadskanaal. Bovendien is het hiermee voor Biblionet mogelijk om het vastgoed over te nemen en voorkomt het dat het vastgoed een blokkade zou zijn voor een fusie, dan wel dat de gemeente het vastgoed zou moeten overnemen.
- Omdat voor het overige subsidiëring plaats vindt op basis van de Producten- en Dienstencatalogus biedt de afspraak de gemeente voldoende flexibiliteit om desgewenst (eventueel als gevolg van ombuigingen) het subsidieniveau aan te passen.

Aanpak/uitvoering/voortgang

Het streven is om per 1 juli 2019 te fuseren, mocht dit niet mogelijk zijn dan is als alternatieve datum 1 september 2019 afgesproken. Biblionet neemt het initiatief om door een notaris een fusie-document te laten opstellen.

De instemming van uw raad is nodig voor het aangaan van een 10-jarige subsidieverplichting. De langjarig subsidieverplichting gaat pas in nadat de fusie heeft plaatsgevonden. De fusie kan echter zoals vermeld niet eerder tot stand komen dan nadat wij onze toestemming hebben gegeven. Na ontvangst en beoordeling van het nog op te stellen fusiedocument zullen wij hier een besluit over nemen en u daarover informeren.

Communicatie**Juridische consequenties**

De gemeente gaat voor 10 jaar ten aanzien van het gebouw 't Kofschip een financiële verplichting aan met Biblionet in de vorm van een subsidie van € 146.000,00. De gemeente kan deze afspraak/subsidie niet eenzijdig wijzigen. Het aangaan van een langlopende financiële verplichting is onderworpen aan het budgetrecht van uw raad.

Kosten, baten, dekking en subsidies

De subsidie 2019 bedraagt in totaal € 780.155,00. Dit past binnen het daarvoor in de begroting en meerjarenraming geraamde budget. Van dit bedrag ligt met dit besluit de komende 10 jaar € 146.000,00 vast.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

mevrouw F.T. de Jonge
burgemeester



G E M E E N T E

Stadskanaal



De raad van de gemeente Stadskanaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 juni 2019, nr. Z-19-054655/D/19/145229;

b e s l u i t :

In te stemmen met het aangaan van een 10-jarige subsidieverplichting van € 146.000,00 aan Biblionet Groningen, onder de voorwaarde dat eerst gefuseerd wordt met de Stichting Openbare Bibliotheken Stadskanaal.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 24 juni 2019.

De raad

de heer K. Willems
raadsgriffier

mevrouw F.T. de Jonge
voorzitter