



G E M E E N T E

# Stadskanaal

Raadsvergadering : 26 januari 2015  
Vorstelnr. : R 7068  
Onderwerp : **opheffing twee openbare basisscholen**

Stadskanaal, 9 januari 2015

---

## Beslispunten

1. Het verzoek van de Scholengroep OPRON in behandeling nemen.
2. De instandhouding per 1 augustus 2015 van de openbare basisschool Parkwijkschool niet overnemen van de Scholengroep OPRON.
3. De instandhouding per 1 augustus 2015 van de openbare basisschool 't Zonedal niet overnemen van de Scholengroep OPRON.

---

## Aan de raad

### 1. Inleiding

De instandhouding van de openbare basisscholen heeft onze gemeente overgedragen aan de Scholengroep OPRON. Het bestuur van de scholengroep heeft ons college geïnformeerd over de aanstaande sluiting van de openbare basisschool 't Zonedal en de openbare basisschool Parkwijkschool. Aangezien beide scholen op de, voor de bekostiging, cruciale peildatum 1 oktober 2014, zoals nu blijkt, minder dan de wettelijke ondergrens van 23 kinderen telden, ziet de scholengroep zich genoodzaakt om de beide scholen al per 1 augustus 2015 te sluiten. De scholengroep wil graag gebruikmaken van de mogelijkheid om voorafgaand aan de verplichte sluiting, de scholen te laten fuseren met andere openbare scholen in de gemeente. Hiervoor is een besluit van uw raad noodzakelijk. Wij stellen u voor om de scholen niet over te nemen.

#### 1.1. *Beoogd effect*

Gebruikmaking van de fusievariant bij de opheffing van de scholen.

### 2. Argumenten

#### 2.1. *Het schoolbestuur heeft de sluiting van de beide scholen zo lang mogelijk uitgesteld*

Op grond van artikel 23, vierde lid van de Grondwet, moet de gemeente zorgen voor voldoende openbaar onderwijs. Om deze grondwettelijke waarborg na te kunnen komen, is het nodig dat de gemeente tijdig op de hoogte wordt gebracht van een eventuele sluiting van een school van een verzelfstandigd bestuur. De gemeente heeft dan de tijd om eventueel de school over te nemen. Formeel had de vraag om de openbare basisschool 't Zonedal en de openbare basisschool Parkwijkschool over te nemen vóór 1 augustus 2014 aan u moeten worden voorgelegd. Het schoolbestuur heeft ervoor gekozen om beide scholen de kans te geven om open te blijven, door over een eventuele opheffing van de beide scholen pas een besluit te nemen op basis van het aantal leerlingen op peildatum 1 oktober 2014. Het gevolg hiervan is dat de datum voor het formele verzoek niet gehaald is. Het risico op sluiting is evenwel eerder met de gemeente gedeeld. Wij stellen u voor om het verzoek in behandeling te nemen.

#### 2.2. *De Scholengroep OPRON geeft aan dat sluiting van de beide openbare basisscholen onvermijdelijk is*

Voor beide scholen geldt dat zij op de, voor de bekostiging, cruciale peildatum 1 oktober 2014, minder dan de wettelijke ondergrens van 23 kinderen telden.

De minister heeft sinds 1 november 2011 de bevoegdheid om desgevraagd te beslissen een school die onder de norm van 23 leerlingen is gekomen, toch nog open te houden (artikel 157a van de WPO). Dan moet er sprake zijn van een duidelijk groeiperspectief. Dat is bij beide scholen niet het geval. Dit betekent (artikel 154 van de WPO) dat de bekostiging van deze scholen door het rijk per 1 augustus 2015 wordt stopgezet. Een eventuele overname door de gemeente van de beide scholen brengt hierin geen verandering.

2.3. *Het verzoek van de scholengroep sluit aan bij de procedure bij (voorgenomen) opheffing van openbare basisscholen, zoals die in de wet op het openbaar onderwijs is beschreven*

Sinds 1 augustus 2014 zijn verzelfstandigde besturen voor het openbaar basisonderwijs bevoegd om zelf te besluiten over de opheffing van een onder hun bestuur vallende openbare school. Hiermee zijn de bevoegdheden van verzelfstandigde besturen van openbare scholen meer in lijn gebracht met de bevoegdheden van besturen van bijzondere scholen die immers ook zelf over instandhouding kunnen beslissen. Wel is voorafgaand aan opheffing van een openbare school door een verzelfstandigd bestuur overleg met de betrokken gemeenteraad vereist (artikel 159, tweede lid van de WPO). De gemeente is immers grondwettelijk verplicht te zorgen voor een kwantitatief voldoende aanbod van basisonderwijs (artikel 23, vierde lid van de Grondwet). Indien een gemeenteraad de school in stand wenst te houden, wordt deze niet opgeheven door het verzelfstandigd bestuur, maar wordt het bevoegd gezag over die school overgedragen aan de gemeente. Ook als sluiting van de scholen, zoals in dit geval onvermijdelijk lijkt, moet door het schoolbestuur formeel voldaan worden aan artikel 159 van de WPO en is een besluit van uw raad noodzakelijk.

2.4. *Gebruikmaken van de fusiefaciliteiten is in het belang van het openbaar onderwijs*

Het schoolbestuur kan de verplichte sluiting en de financiële consequenties afwachten. Het schoolbestuur kiest hier niet voor en wil de scholen voorafgaand aan de sluiting laten fuseren met andere openbare basisscholen in de gemeente. Ook een fusie tussen scholen zorgt er evenwel formeel juridisch voor de opheffing van de school die door die fusie verdwijnt. Het voordeel bij fusie is echter dat het rijk in dat geval fusiefaciliteiten beschikbaar stelt, waardoor de bekostiging voor het personeel van de betreffende scholen in de eerste jaren behouden kan blijven. Realisatie van de fusievariant is, op grond van de Wet op het Primair Onderwijs, uitsluitend mogelijk wanneer uw raad, voor 1 februari 2015, besluit om de instandhouding van de beide scholen niet over te nemen van de Scholengroep OPRON.

3. **Draagvlak**

De afbrokkeling van voorzieningen in dorpen en wijken is voor alle betrokkenen spijtig. Over de totstandkoming en de gevolgen van de sluiting van beide scholen is met het bestuur van de Scholengroep OPRON gesproken. De door uw raad geuite teleurstelling over de sluiting van de school in Alteveer is met de besturen van de beide scholen in Alteveer besproken. Het gespreksverslag is bijgevoegd.

4. **Aanpak/uitvoering/voortgang**

4.1. *Communicatie*

Openbaar maken na bericht aan betrokkenen.

5. **Juridische consequenties**

Het economisch eigendom van de scholen ligt bij de gemeente. Hoewel juridisch eigenaar van de gebouwen en terreinen, is de Scholengroep OPRON niet bevoegd de gebouwen te vervreemden of met een hypotheek te bezwaren (artikel 106 van de WPO). Zodra het schoolbestuur om enige reden blijvend heeft opgehouden, dan wel blijvend zal ophouden het gebouw of terrein of een voor eigendomsoverdracht vatbaar gedeelte daarvan voor een school te gebruiken, valt het juridisch eigendom ervan terug aan de gemeente (artikel 110 van de WPO). Hiertoe dienen beide partijen wel gezamenlijk een akte te ondertekenen. Op dat moment is de gemeente weer vrij een andere bestemming aan het gebouw te geven.

**6. Kosten, baten en dekking**

Aan de opheffing en de fusie van de scholen zijn voor de gemeente geen kosten verbonden. De juridische overdracht van de gebouwen dient bij notariële akte bekrachtigd te worden, waarna ook de kadastrale wijziging dient te worden aangebracht. De kosten hiervan bedragen naar schatting € 5.000,00. Deze kunnen gedekt worden uit het geraamd budget op product 21 "Lokaal Onderwijsbeleid Onderwijshuisvesting".

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden  
secretaris

mevrouw B.A.H. Galama  
burgemeester



G E M E E N T E

# Stadskanaal

De raad van de gemeente Stadskanaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 januari 2015, nr. R 7068;

b e s l u i t :

1. het verzoek van de Scholengroep OPRON in behandeling te nemen;
2. de instandhouding per 1 augustus 2015 van de openbare basisschool Parkwijkschool niet over te nemen van de Scholengroep OPRON;
3. de instandhouding per 1 augustus 2015 van de openbare basisschool 't Zonedal niet over te nemen van de Scholengroep OPRON.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 26 januari 2015.

De raad

mevrouw A.M. Sijperda  
wnd. raadsgriffier

mevrouw B.A.H. Galama  
voorzitter