

Raadsvergadering : 28 mei 2018

Voorstelnr. : Z-18-039321/D/18/111318

Onderwerp : **maatregelen naar aanleiding van onderzoek
verkeersstructuur centrum Stadskanaal**

Stadskanaal, 9 mei 2018

Beslispunten

1. Instemmen met de aanleg van vrijliggende fietsinfrastructuur langs de Navolaan van de Amerikalaan tot de Aziëlaan.
2. Instemmen met eenrichtingsverkeer op de Navolaan vanaf de Beneluxlaan naar de Europalaan.
3. Instemmen met eenrichtingsverkeer op de Navolaan vanaf het kruispunt bij het politiebureau naar de Europalaan.
4. Een krediet beschikbaar stellen van € 714.000,00 en als volgt dekken:
 - a. bijdrage provincie Groningen in het kader van de subsidieregeling fiets € 445.000,00;
 - b. eigen bijdrage van € 269.000,00 dekken uit de Reserve Stedelijke Vernieuwing.

Aan de raad

Inleiding

In juli 2016 heeft u de Centrumvisie Stadskanaal vastgesteld. Ontwikkelingen die voortkomen uit de centrumvisie hebben gevolgen voor de verkeersinfrastructuur. Om een goede integrale afweging te kunnen maken tussen stedenbouwkundige ingrepen en de ontsluitingsstructuur, is een visie op de toekomstige verkeersstructuur een vereiste. Om tot een passende visie op de verkeersstructuur te komen is samen met de ondernemers en belangenpartijen als de Participatieraad Stadskanaal, VVN, politie en Gehandicaptenplatform Stadskanaal een onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek heeft geresulteerd in een visie op de verkeersstructuur winkelcentrum Stadskanaal (zie bijlage: Verkeersstructuur centrum Stadskanaal).

Behalve voor het centrum zelf, hebben maatregelen in het kader van de centrumvisie ook gevolgen voor de diverse vormen van vervoersmodaliteit en infrastructuur in de periferie van het centrum dat buiten de scope van de centrumvisie valt. Het verkeersonderzoek naar de gevolgen voor de Infrastructuur is daarom breder getrokken dan de scope van de centrumvisie. Dit in verband met een nog op te stellen Gemeentelijk Mobiliteitsplan waarin alle ontwikkelingen en de verschillende vormen van modaliteit en de visie voor de hele gemeente zal worden beschreven, inclusief het centrum. Het totale pakket aan maatregelen zoals beschreven in het rapport 'Onderzoek Verkeersstructuur centrum Stadskanaal' leidt tot een paar belangrijke structuurwijzigingen. Het huidige Gemeentelijk Mobiliteitsplan is sterk verouderd en wettelijk zijn wij verplicht zichtbaar beleid op het gebied van verkeer en vervoer te hebben. Het onderzoeksrapport Verkeersstructuur centrum Stadskanaal zal een onderdeel worden van het Gemeentelijk Mobiliteitsplan.

Beoogd effect

Het doorvertalen van de Centrumvisie Stadskanaal naar een passende verkeersstructuur die aansluit op de gemeentelijke detailhandel-visie en deze visie juist versterkt.

Argumenten

- Het creëren van een compact centrum.
- Een veilig en bereikbaar centrum voor auto, fiets en voetganger.
- Aantrekkelijke looproutes naar het centrum.
- Waarborgen doorstroming verkeer ondanks laad- en losverkeer.
- Goede bereikbaarheid parkeerfaciliteiten met voldoende gratis parkeercapaciteit auto.
- Voldoende capaciteit stallingen fiets.
- Bereikbaarheid openbaar vervoer.

Aanpak/uitvoering/voortgang

Om tot een passende visie op de verkeersstructuur te komen, is de huidige (verkeers)situatie geïnventariseerd. Op basis van een locatieschouw en een bureaustudie zijn per modaliteit (auto's, fietsers, voetgangers en bevoorrading) overzichtskaarten met de huidige verkeersstructuren opgesteld. Ook heeft er een inventarisatie van het aantal ongevallen plaatsgevonden. In de periode 2011-2015 hebben er 17 geregistreerde ongevallen plaatsgevonden waarvan vijf met letsel. Alle vijf letselongevallen betroffen fietsers of voetgangers. Er waren relatief veel ouderen bij de ongevallen betrokken. Er is goed inzicht verkregen in de hoeveelheid verkeer, de parkeersituatie en de verkeersveiligheid. In samenspraak met de ondernemers en belangenorganisaties zijn drie verschillende varianten, bereikbaarheid, duurzaamheid en beleving, onderzocht. Dat heeft geleid tot een voorkeursvariant voor het gemotoriseerd verkeer en een voorkeursvariant voor het langzaam verkeer, inclusief openbaar vervoer (zie bijlage: Verkeersstructuur Centrum Stadskanaal).

Voorkeursvariant "gemotoriseerd verkeer"

De belangrijkste structuurelementen daarin zijn:

- het doorgaande verkeer via de huidige Plein Lijn route (primaire route);
- het centrum in (secundaire route):
 - doortrekken Navolaan in één richting vanaf het politiebureau tot de Europalaan;
 - doortrekken Navolaan in één richting vanaf busstation naar de Oude Markt en opnemen als onderdeel van herinrichting Oude Markt e.o.
- aanbrengen knip tussen het Generaal Maczekplein en het Gandhiplein;
- nader onderzoek kruispunt vormgeving;
- behouden 30 km/uur;
- verbeteren bewegwijzering;
- toevoegen landmarks;
- toegang parkeren centrumzijde;
- doelgroep parkeren faciliteren (minder validen, bezorgdiensten, Thuiszorg en elektrisch laden);
- toevoegen camperparkeerplaats;
- laad- en losvoorzieningen;
- venstertijden bevoorrading;
- invoeren flitsparkeren.

Langzaam verkeer en openbaar vervoer

Om een compacter centrum beter en veiliger aan te laten sluiten op de hoofdstructuren van de fiets, is het noodzakelijk om langs de Navolaan, vanaf de Aziëlaan tot de Amerikalaan, vrijliggende fietsinfrastructuur aan te brengen en langs de Europalaan van de Navolaan tot de Continentenlaan. Deels kan dit gecombineerd worden met de aanwezige parallelinfrastructuur.

Ten aanzien van het openbaar vervoer is ook rekening gehouden met de mogelijkheid van de treinverbinding voor personenvervoer. In dat geval zal het busstation bij het treinstation worden gesitueerd (P&R).

Het is van belang ook het centrum goed bereikbaar te houden voor het openbaar vervoer via de Plein Lijn.

Aangezien de reactivering van het personenvervoer per spoor nog wel enige tijd op zich laat wachten, blijft de huidige situatie van het openbaar vervoer ongewijzigd.

Het onderzoek Verkeersstructuur centrum Stads kanaal is besproken in de Stuurgroep centrumvisie Stads kanaal. De stuurgroep heeft ingestemd met de voorkeursvarianten met dien verstande dat:

- de huidige kruispuntvormen worden gehandhaafd;
- op de Navolaan vanaf de Beneluxlaan naar de Europalaan verkeer in één richting toe te staan;
- het openbaar vervoer gebruik blijft maken van de primaire route (Plein Lijn).

Het onderzoek heeft geleid tot een paar belangrijke nieuwe structurelementen:

- vrijliggende fietsinfrastructuur langs de Navolaan, Europalaan, Esperantolaan en Aziëlaan;
- aanpassing kruispuntvorm bij het politiebureau en bij het Beneluxplein ter stimulering van het doorgaand verkeer over de Plein Lijn;
- voorzieningen voor fietsers (oversteek, stallingen en elektrisch laden);
- voorzieningen voetgangers (materialisatie, watertappunten en oversteekvoorzieningen);
- eenrichtingverkeer vanaf politiebureau tot de Europalaan;
- eenrichtingverkeer vanaf busstation tot de Europalaan.

Wij stellen u voor in te stemmen met deze structuurwijzigingen.

Er is een bouwteam ingericht voor de verdere uitwerking van de centrumvisie.

Na vaststelling van de structuurwijzigingen zal de Verkeersstructuur centrum Stads kanaal worden opgenomen als randvoorwaarde voor de verdere uitwerking van de centrumvisie door het bouwteam

Juridische consequenties

Na vaststelling van deze structuurwijzigingen dienen voor deze maatregelen verkeersbesluiten te worden genomen.

Kosten, baten, dekking en subsidies

Gevolgen verkeersstructuur buiten scoop centrumvisie

Een compacter centrum vraagt om een goede aansluiting van het hoofdfietspadennet op het centrum. De verkeersintensiteiten op de Navolaan (Plein Lijn) zijn dermate hoog dat vrijliggende fietspaden uit oogpunt van veiligheid voor fietsers wenselijk zijn. Automobilisten blijven niet achter de fietsers rijden waardoor gevaarlijke situaties kunnen ontstaan. Gevolg is dat fietsers (jong en oud) op voetpaden rijden in plaats van op de Plein Lijn. Het onderzoek heeft ertoe geleid dat er aanvullende maatregelen in de vorm van een vrijliggende fietsinfrastructuur ten behoeve van de veiligheid voor fietsers noodzakelijk is. In het onderzoeksrapport Verkeersstructuur Centrum Stads kanaal is een aantal maatregelen ten behoeve van de veiligheid voor fietsers opgenomen. De totale kosten voor het realiseren van een veilige fietsinfrastructuur langs de Navolaan en Europalaan zijn geraamd op € 714.000,00.

Subsidieregeling fiets 2015-2018

In het bestuurlijk overleg van de stuurgroep Verkeer en Vervoer Beraad (VVB) op 2 oktober 2017 heeft de stuurgroep besloten om de bestaande subsidieregeling fiets 2015-2018, om het aantal enkelvoudige fietsongevallen terug te dringen, breder inzetbaar te maken. Het VVB wil de regeling breder inzetbaar maken voor aanvullende infrastructurele maatregelen die aantoonbaar bijdragen aan de verkeersveiligheid voor fietsers. De subsidieaanvraag hebben wij voor de uiterste aanmelddatum van 1 februari 2018 ingediend. Op basis van de subsidieaanvraag is ons een bijdrage toegezegd van € 445.000,00.

Eigen bijdrage

De eigen bijdrage bedraagt € 269.000,00.

Dekking

Wij stellen u voor een krediet beschikbaar te stellen van € 714.000,00 voor de uitvoering van de fietsmaatregelen en de kosten als volgt te dekken:

- subsidiebijdrage provincie Groningen € 445.000,00;
- de eigen bijdrage van € 269.000,00 te dekken uit de Reserve Stedelijke Vernieuwing.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR

Het onderzoeksrapport Verkeersstructuur centrum Stadskanaal is besproken in de werkgroep verkeer van 19 maart 2018. In de werkgroep zitten vertegenwoordigers van VVN, politie, participatieraad, openbaar vervoer Qbuzz en Gehandicaptenplatform Stadskanaal. De werkgroep heeft ingestemd met de voorkeursvarianten, inclusief het standpunt van de stuurgroep Centrumvisie Stadskanaal.

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

mevrouw G. Brongers-Roffel
locoburgemeester



G E M E E N T E

Stadskanaal

De raad van de gemeente Stadskanaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 mei 2018, nr. Z-18-039321/D/18/111318;

b e s l u i t :

1. in te stemmen met de aanleg van vrijliggende fietsinfrastructuur langs de Navolaan van de Amerikalaan tot de Aziëlaan;
2. in te stemmen met eenrichtingsverkeer op de Navolaan vanaf de Beneluxlaan naar de Europalaan;
3. in te stemmen met eenrichtingsverkeer op de Navolaan vanaf het kruispunt bij het politiebureau naar de Europalaan;
4. een krediet beschikbaar te stellen van € 714.000,00 en als volgt te dekken:
 - a. bijdrage provincie Groningen in het kader van de subsidieregeling fiets € 445.000,00;
 - b. eigen bijdrage van € 269.000,00 te dekken uit de Reserve Stedelijke Vernieuwing.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 28 mei 2018.

De raad

de heer K. Willems
raadsgriffier

mevrouw I.J. Sterenborg-Kooij
plv. voorzitter