



Raadsvergadering : 8 april 2024

Voorstelnummer : Z-22-110702/D/23/313154

Onderwerp : **Chw-bestemmingsplan gemeente Stadskanaal**

Stadskanaal, 22 maart 2024

Beslispunten

1. in te stemmen met de nota zienswijzen en de daarin opgenomen definitieve beantwoording van de zienswijzen over het ontwerp Crisis- en herstelwetbestemmingsplan;
 2. in te stemmen met de ambtshalve ontstane wijzigingen op het ontwerp Crisis- en herstelwetbestemmingsplan;
 3. het Crisis- en herstelwetbestemmingsplan 'Gemeente Stadskanaal' ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd vast te stellen om een geactualiseerd planologisch toetsingskader voor het hele grondgebied te hebben. Het Crisis- en herstelwetbestemmingsplan is vervat in het GML-bestand met bijbehorende bijlagen met de IMRO-code NL.IMRO.0037.CHW2207-vs01 met de ondergrond o_NL.IMRO.0037.CHW2207-vs01.dxf ontleend aan de BGT d.d. 09-01-2020;
 4. geen exploitatieplan vast te stellen;
 5. bijgevoegd wijzigingsbesluit van de APV Stadskanaal 2024 vast te stellen.
-

Aan de raad

Inleiding

Aanleiding opstellen Chw-bp

Het opstellen van het Crisis- en herstelwet bestemmingsplan is begonnen in 2014, destijds was de voorziene invoeringsdatum van de Omgevingswet het jaar 2018. De diverse geldende bestemmingsplannen waren rond het jaar 2018 zo'n 10 jaar oud en zouden dan geactualiseerd moeten zijn. Omdat de nieuwe Omgevingswet in 2018 zou ingaan, was het idee opgevat om een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte voor het hele grondgebied te maken om zo te oefenen met de aanstaande Omgevingswet. Zo kon het actualiseren van de bestemmingsplannen gecombineerd worden met het oefenen met de nieuwe wet. In 2015 gaf het Rijk op basis van de Crisis- en herstelwet toestemming om dit plan te maken en is een aanbestedingstraject gestart. Het resultaat van dit traject is dat er nu één actueel en geharmoniseerd bestemmingsplan voor het hele grondgebied van de gemeente Stadskanaal ligt met een opzet die (grotendeels) gebaseerd is op de nieuwe werkwijze van de Omgevingswet.

Historie opstellen Chw-bp

Periode 2014 tot 2020: Verzamelen bouwstenen.

Dit leidde medio 2016 tot een door de raad vastgestelde eerste Nota van Uitgangspunten (hierna te noemen: NvU) voor het omgevingsplan. Daarna is 2016 en 2017 gebruikt voor actieve participatie met diverse doelgroepen om de nota te verdiepen. In mei 2018 stelde de raad de NvU voor het uitgewerkte omgevingsplan op. Vervolgens is in het tweede deel van 2018 en in 2019 een inventarisatie en analyse van bestaand rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid over de fysieke leefomgeving opgesteld en zijn diverse bouwstenen inzichtelijk gemaakt. Ook is vanaf 2018 gewerkt aan een omgevingsvisie voor de gemeente Stadskanaal. De visie kent een apart traject en hier wordt in dit voorstel verder niet nader op ingegaan. Er is waar nodig afstemming tussen de beide trajecten. Vanaf 2019 is begonnen met het opstellen van het concept omgevingsplan. Diverse bouwstenen zijn verzameld en gebruikt voor het opstellen van het concept omgevingsplan, zoals verleende vergunningen, de agrarische bouwvlakken en de woontitels.

Periode 2020 tot medio 2023: Fase voorontwerp en ontwerp Chw-bp

In mei 2020 is de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) alsmede de inventarisatie agrarische bouwvlakken afgerond en is de participatie hierover gevoerd. In november 2020 zijn alle reacties over de agrarische bouwvlakken opgesteld en gedeeld met betrokkenen. Het ontwerp Milieueffectrapport (MER) is opgesteld en besproken met de commissie m.e.r.. Vervolgens zijn in mei 2022 het voorontwerp Chw-bp en het MER vastgesteld en ter inzage gelegd. Op diverse manieren is daarover in deze fase gecommuniceerd en heeft participatie plaatsgevonden. Dit leidde tot 90 inspraak- en vooroverlegreacties. De beantwoording van deze reacties is verwerkt in het ontwerp Chw-bp dat begin 2023 ter inzage is gelegd. Meer achtergrondinformatie over het proces en de inhoud/opzet van het Chw-bp is opgenomen in de brief aan de raad van juni 2022 zoals opgenomen in bijlage I. Na 12 weken na afloop van de terinzagetermijn is de aanhoudingsgrond voor aanvragen omgevingsvergunning verlopen. Om toch sturing te kunnen uitvoeren op de besluitvorming over aanvragen omgevingsvergunningen is door de raad in april 2023 een voorbereidingsbesluit genomen. Deze zorgt ervoor dat gewenste ontwikkelingen doorgang kunnen vinden en ongewenste ontwikkelingen aangehouden of geweigerd kunnen worden. Dit besluit loopt af in mei 2024. Het is wenselijk dat er voor die tijd een vastgesteld Chw-bp ligt, hetgeen het geval is op het moment dat de raad uiterlijk april 2024 dit bestemmingsplan vaststelt.

Periode medio 2023 tot nu: verwerken zienswijzen op ontwerp Chw-bp

Vanaf 12 januari tot en met 23 februari 2023, dus zes weken, heeft het ontwerp Chw-bestemmingsplan ter inzage gelegen. Op diverse manieren en via verschillende kanalen hebben we in algemene zin gecommuniceerd over het ter inzage liggen. We hebben de eerste weken op verschillende plaatsen drie inloopavonden gehouden waar de aanwezigen informatie over het plan konden krijgen en vragen konden stellen. Hier hebben zo'n 185 inwoners of bedrijven gebruik van gemaakt. Ook was het in deze zes weken mogelijk een individuele afspraak op het gemeentehuis te maken. Zo kon men een individuele vraag stellen en bespreken. Hier is zo'n 35 keer gebruik van gemaakt.

MER

Daarnaast heeft de commissie m.e.r. een advies over het aangevulde MER gemaakt. Het MER met aanvulling en ontvangen adviezen zijn gebruikt voor het opstellen van het bestemmingsplan. Met het vaststellen van het bestemmingsplan is derhalve rekening gehouden met het advies van de commissie en is voldaan aan de wettelijke verplichting vanuit de Wet milieubeheer. Het MER hoeft niet apart vastgesteld te worden door de raad en is onderdeel van de toelichting. Het is een bevoegdheid van het college en hoort bij de voorbereiding van het bestemmingsplan. Het MER, de aanvulling en de adviezen zijn in bijlage II. gevoegd.

Afwegen zienswijzen

Volgens artikel 3.8 Wro kan iedereen een zienswijze over een ontwerpbestemmingsplan indienen bij de gemeenteraad. De raad dient vervolgens de zienswijze te betrekken bij het te nemen vaststellingsbesluit over het bestemmingsplan. Er zijn 89 zienswijzen over het ontwerpbestemmingsplan ingediend. Tussen maart en begin oktober 2023 is een afweging van de zienswijzen gemaakt. Het gaat om veel verschillende zienswijzen. Er is in deze periode samen met diverse interne collega's maar ook met externe adviseurs zoals Libau, de Omgevingsdienst Groningen en Rho adviseurs een afweging van de zienswijzen gemaakt. Ook is in september 2023 met een tiental indieners een ambtelijk gesprek of een gesprek met de portefeuillehouder gehouden om de zienswijze verder verduidelijkt te krijgen, of om samen te kijken naar een oplossing voor de zienswijze. Uiteindelijk is een conceptbeantwoording van de zienswijzen opgesteld en door uw college vastgesteld. Samengevat geven 52 zienswijzen geheel of gedeeltelijk een reden om het bestemmingsplan aan te passen. De conceptbeantwoording is verzonden aan de indieners van de zienswijzen.

Hoorcommissie raad

Vervolgens heeft de hoorcommissie zienswijzen van de gemeenteraad de indieners gelegenheid gegeven om hun zienswijze mondeling toe te lichten. Hiervan hebben 16 indieners gebruik gemaakt. Van het horen is een verslag gemaakt. De verslagen zijn naar de betreffende indieners gestuurd. De verslagen en een afweging van het horen zijn verwerkt in de definitieve nota zienswijzen. De conclusie van het horen is dat er voor vijf zienswijzen alsnog een (ondergeschikte) aanpassing wordt voorgesteld. Het gaat om 1. Holte 33 Onstwedde: het wijzigen/vergroten van de woonbestemming, 2. Industriestraat 34 Stadskanaal: het tekstueel corrigeren van een artikel, 3. Steenhouwer 28 Stadskanaal: de veiligheidscontour en de bijbehorende regels aanpassen, 4. Vosseberg 17 Onstwedde: de ligging van het bouwvlak wijzigen, 5. algemeen: het conform de zienswijze van LTO-Noord ook aan indiener van een perceel in Onstwedde aangeven dat we in het algemeen aanpassen de diepte van vergunningsvrijstelling voor drainage van 1 naar 1,5 meter.

Definitieve afweging zienswijzen

De definitieve afweging is verwoord in de nota zienswijzen en is bijgevoegd in bijlage III. De van de hoorcommissie ontvangen verslagen van het horen zijn in bijlage IIIa. gevoegd. De conclusies van de nota verwerken we in het vast te stellen bestemmingsplan.

Ambtshalve wijzigingen

Er wordt al bijna een jaar met het ontwerp Chw-bestemmingsplan gewerkt. Dit heeft tot voortschrijdend inzicht geleid in de regels en voor de verbeelding. De wijzigingen zullen bij de vaststelling verwerkt worden. Het gaat dan bijvoorbeeld om redactionele aanpassingen, maar ook om een verbetering van de juridische opzet van de regels, het verwerken van verleende vergunningen en actualiseren of corrigeren van feitelijke situaties. Een overzicht van deze ambtshalve wijzigingen is opgenomen in bijlage IV.

Exploitatieplan

Voor een Chw-bestemmingsplan is in het Besluit uitvoering Crisis- en Herstelwet de mogelijkheid opgenomen om kostenverhaal door te schuiven naar het moment van de vergunningaanvraag. Van deze mogelijkheid is door de gemeente Stadskanaal gebruik gemaakt. Op dat moment kan het college besluiten een exploitatieplan vast te stellen voor het betreffende bouwplan of bijvoorbeeld een anterieure overeenkomst sluiten met de initiatiefnemer. Overigens is de verwachting dat met het Chw-bestemmingsplan geen te verhalen kosten zijn. De gemeente Stadskanaal draagt de kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan. Daarmee is er geen noodzaak tot het vaststellen van een grondexploitatieplan.

De betrokkenheid van de raad bij het Chw-bp

De afgelopen jaren is de raad op meerdere momenten en op meerdere manieren betrokken bij het proces van de voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet en bij het Chw-bestemmingsplanproces. Een overzicht van de belangrijkste informatiemomenten is opgenomen in bijlage V.

Intrekken onderdelen APV

In het toekomstige omgevingsplan vanwege de Omgevingswet nemen we alle aspecten op die de fysieke leefomgeving betreffen die nu nog in de bestaande gemeentelijke verordeningen aanwezig zijn. Onderdeel van het oefenen met de systematiek van de Omgevingswet is dat we vooruitlopend daarop al enkele aspecten in dit Chw-bp opnemen. Het gaat om regels uit de Algemene Plaatselijke Verordening (de APV) die gaan over vergunningen met betrekking tot

1. reclame-uitingen (het artikel als bedoeld in 4:19 APV, wordt artikel 105 in het Chw-bp),
2. het aanleggen of veranderen van een uitweg (artikel 2:9 APV, wordt artikel 106 in het Chw-bp),
3. het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg, (artikel 2:7 APV, wordt artikel 107 in het Chw-bp) en
4. regels met betrekking tot bomen (lees kapvergunning, artikel 4:11 t/m 4:17 APV, wordt artikel 108 in het Chw-bp).

Om te voorkomen dat er twee grondslagen ontstaan voor het toetsen aan deze zaken, moeten deze aspecten uit de APV gehaald worden en dus vervallen. Hiertoe is een wijzigingsvoorstel gemaakt en in bijlage VI. opgenomen.

Welstandstoetsing nu via Chw-bp

Daarnaast is niet langer de bouwverordening de basis van de welstandstoetsing, maar geeft dit Chw-bp het kader voor toetsing aan welstand. De bestaande welstandsnota blijft het toetsingskader voor omgevingsplanactiviteiten zoals opgenomen in het Chw-bp. Inhoudelijk verandert er dus niets, wel juridisch.

Conclusie

Een en ander heeft geleid tot een ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd vast te stellen Chw-bestemmingsplan. De te wijzigen tekst van de regels is opgenomen in bijlage VII. De wijzigingen in de toelichting en verbeelding worden na het raadsbesluit doorgevoerd en zijn terug te vinden in de nota zienswijze en overzicht ambtshalve wijzigingen zoals opgenomen in eerder genoemde bijlage III. en IV.

Beoogd effect

Door het Chw-bestemmingsplan vast te stellen is er één geactualiseerd planologisch toetsingskader voor het hele grondgebied van de gemeente Stadskanaal.

Argumenten

1.1 De zienswijzen over het ontwerp Chw-bp worden beantwoord conform de nota zienswijzen

De nota zienswijzen bevat de afweging van belangen en de beantwoording van de ingediende zienswijzen. Ook de resultaten van het horen door de hoorcommissie van de raad zijn betrokken bij de afweging.

2.1 De ambtshalve wijzigingen verhogen de kwaliteit van het Chw-bp

Door de ambtshalve geconstateerde verbeterpunten door te voeren, ontstaat een beter bestemmingsplan. Dit zorgt voor een betere dienstverlening voor de inwoners en bedrijven van de gemeente Stadskanaal.

3.1 Door het bestemmingsplan vast te stellen kan de volgende stap in de procedure gezet worden

Het vaststellen van het plan door de gemeenteraad is de volgende stap in de procedure om te komen tot een nieuw bestemmingsplan. Aan de wettelijke eisen en procedure eisen is voldaan. Zo kunnen we voorzien in een actueel planologisch toetsingskader.

3.2 Het plan voldoet aan de wettelijke eisen en aan het provinciaal beleid

Het plan is opgesteld conform de wettelijke eisen uit het Besluit ruimtelijk ordening, de Wet milieubeheer en overige wetgeving. Daarnaast voldoet het plan aan provinciaal beleid. Over dit laatste punt is overleg gevoerd met de provincie Groningen. Ze heeft een zienswijze ingediend over enkele onderdelen van het plan. Vervolgens zijn hierover ambtelijke gesprekken gevoerd, en is, zoals te lezen is in de nota zienswijzen, het plan op alle punten, behoudens één (die gaat over de regeling voor verleende zonneparken), overgenomen. De verwachting is dat hiermee, op dat ene punt na maar dat is bekend bij de provincie, aan de provinciale verordening wordt voldaan.

3.3 Er is in voldoende mate geparticipeerd over het plan

Er is over het plan op diverse malen en op verschillende manieren participatie en communicatie gevoerd.

3.4 Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening

Na afweging van alle belangen is er sprake van een goede ruimtelijke ordening. Overigens is het grotendeels een beleidsneutrale omzetting van bestaand beleid of het verwerken van in het verleden vastgesteld maar nog niet planologisch verwerkt beleid (zoals archeologisch beleid). Voor meer informatie hierover wordt verwezen naar bijlage I. bij dit voorstel.

4.1 Er is geen noodzaak tot het vaststellen van een grondexploitatieplan

Zoals omschreven in de inleiding is er in dit geval geen noodzaak tot het vaststellen van een exploitatieplan nu de gemeente het plan initieert, de kosten draagt en er geen te verhalen kosten zijn. Uw raad dient wel een dergelijk besluit expliciet te nemen, daarom is dit opgenomen.

5.1 Door vier onderdelen uit de APV te laten vervallen voorkomen we een dubbele juridische toetsingsgrondslag

De APV is voor de vier genoemde onderdelen op dit moment de juridische grondslag voor het toetsen van aanvragen om een vergunning. Met het opnemen van deze vier onderdelen in het Chw-bp verhuist de juridische grondslag naar het Chw-bp. Met het vaststellen van het bestemmingsplan dient de raad ook te besluiten tot het laten vervallen van de genoemde artikelen uit de APV.

Aanpak/uitvoering/voortgang

Het raadsbesluit publiceren we in het gemeenteblad en op www.ruimtelijkeplannen.nl. Hierna volgt de juridische vervolgprocedure.

Communicatie

Er is tijdens het proces uitgebreid gecommuniceerd over de inventarisatiefase, de fase van het voorontwerp en die van het ontwerp. Ook voor deze vaststellingsfase zorgen we voor een goede communicatie met betrokkenen.

1. Zo krijgen alle indieners van een zienswijze het raadsvoorstel met daarbij een afschrift van de definitieve afweging van hun zienswijze.
2. De betrokken eigenaren van percelen waarvoor een ambtshalve wijziging wordt doorgevoerd ontvangen ook een afschrift van de voor hen van belang zijnde voorgestelde wijziging.
3. We informeren de betrokken andere bestuursorganen, zoals de provincie Groningen, over ons raadsvoorstel.
4. Na het raadsbesluit informeren wij al deze genoemde betrokkenen over het raadsbesluit.
5. Ook op onze website stadskanaal.nl en in het huis-aan-huis blad publiceren we de nodige informatie over dit bestemmingsplanproces.

Juridische consequenties

Het gaat om een plan dat is opgesteld ex artikel 3.1 Wro jo artikel 7c en artikel 7g lid 4 onder h Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet. Omdat het ontwerpbestemmingsplan voor dit perceel voor inwerkingtreding van de Omgevingswet ter inzage is gelegd, geldt de bestemmingsplanprocedure ex artikel 3.1 en 3.8 Wet ruimtelijke ordening, niet de omgevingsplanprocedure conform de Omgevingswet.

Het raadsbesluit tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan zal ex artikel 3.8 lid 4 Wro aan de provincie Groningen gezonden worden. Dit omdat de zienswijze van de provincie niet geheel is overgenomen. Zo kan de provincie aangeven of ze gebruik wil maken van de mogelijkheid een aanwijzingsbesluit te nemen over het raadsbesluit, inhoudende dat een onderdeel van het bestemmingsplan niet in werking zal treden.

Na deze periode zal het raadsbesluit met benoeming van de wijzigingspunten gepubliceerd worden en gedurende zes weken voor beroep ter inzage liggen.

Wordt er geen beroep ingediend, dan treedt het plan na deze beroepstermijn in werking en is het onherroepelijk.

Wordt er wel beroep ingediend, dan treedt het bestemmingsplan in werking, maar is tot de uitspraak van de Raad van State hierover nog niet onherroepelijk.

Als iemand vanwege dringende noodzaak de inwerkingtreding van het bestemmingsplan wil schorsen, dan kan dat door een voorlopige voorziening aan te vragen. Totdat daarover uitspraak gedaan wordt door de voorzieningenrechter is het bestemmingsplan dan geschorst.

De wijziging van de APV publiceren we ook en we bepalen dat deze gelijktijdig met het inwerkingtreden van het bestemmingsplan in werking treedt. Zo voorkomen we dat de APV artikelen vervallen zonder dat het nieuwe bestemmingsplan in werking is getreden.

Kosten, baten, dekking en subsidies

De kosten voor het opstellen van dit bestemmingsplan worden gedekt uit het bedrag van €258.000,00 dat via de decemberwijziging 2023 is overgeheveld naar de begroting van 2024.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR

N.v.t.

Bijlagen

- I. Brief aan de raad van juni 2022 over voorontwerp Chw-bp gemeente Stadskanaal;
- II. MER (totaalbestand) bij Chw-bp gemeente Stadskanaal;
- III. Definitieve nota zienswijzen Chw-bp gemeente Stadskanaal;
- IIIa. Verslagen horen door de hoorcommissie;
- IV. Overzicht ambtshalve wijzigingen bij Chw-bp gemeente Stadskanaal;
- V. Belangrijkste informatiemomenten van college aan raad over Chw-bp gemeente Stadskanaal;
- (VI. Vervallen);
- VII. Regels (met arcering en doorhaling van wijzigingen) van het vast te stellen Chw-bp gemeente Stadskanaal.

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

de heer K. Sloots
burgemeester