

BESLUIT HOGERE WAARDE INGEVOLGE DE WET GELUIDHINDER voor het bestemmingsplan "Onstwedde, Alteveer en Mussel, Zandtangerweg 33A "

Burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal hebben op 10 februari 2022 een verzoek ontvangen voor het vaststellen van een hogere grenswaarde.

AANLEIDING

Door de afdeling Ruimtelijke Ordening en Beheer (ROB) van de gemeente Stadskanaal is een verzoek om een hogere waarde geluid (hwg) ingediend. Het gaat om een hogere waarde dan de geldende voorkeurswaarde van 48 dB voor wegverkeer. Dit in verband met het op te stellen bestemmingsplan "Onstwedde, Alteveer en Mussel, Zandtangerweg 33A". Aanleiding voor het verzoek is de bouw van een woning op het perceel Zandtangerweg 33A in Mussel. Om deze wijziging mogelijk te maken wordt voor het perceel een nieuw bestemmingsplan in procedure genomen als bedoeld in artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening. Het plangebied is gelegen binnen de bebouwde kom van Mussel. De locatie maakt onderdeel uit van het huidig bestemmingsplan "Onstwedde, Alteveer en Mussel".

WETTELIJK KADER (WET GELUIDHINDER)

De Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder (Bgh) geven een regeling voor de toegestane geluidsbelasting door wegen, spoorwegen en industrieterreinen, op de gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten. Als in bijzondere omstandigheden niet aan de voorkeurswaarde kan worden voldaan, is het mogelijk om hiervan af te wijken door het vaststellen van een hogere waarde. Deze hogere waarde mag niet hoger zijn dan het in de wet respectievelijk het besluit vastgestelde maximum.

In hoofdstuk 5 van het Besluit geluidhinder staat wie een verzoek tot een besluit hogere waarden kan indienen. Dit is afhankelijk van of het een zone rond een industrieterrein, dan wel een zone langs een weg of spoorweg betreft. Hieraan is met het verzoek van de afdeling ROB op 11 januari 2022 voldaan.

Sinds de wetswijziging van de Wet geluidhinder (Wgh) van 1 januari 2007 is de hoofdregel dat het college van Burgemeester en wethouders bevoegd zijn om binnen de grenzen van hun gemeente een hogere waarde vast te stellen (art. 110a lid 1 Wgh). Voor de onderhavige situatie is dit aan de orde en stelt het college de hogere waarden vast.

Verkeerslawaaï

In artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) staat hoe groot de zone langs wegen is. De Zandtangerweg heeft een geluidszone van 200 meter. Het plan ligt op een afstand van ca. 10,08 meter van de Zandtangerweg, situatie 1 (rooilijn gelijk aan de woning Zandtangerweg 35) en 16,02 meter, situatie 2 (rooilijn gelijk aan de woning Zandtangerweg 33). Dit is binnen de zone van deze weg. In overleg met de gemeente wordt de kortste afstand zijnde 10,08 meter aangehouden. De situatie met de hoogste geluidsbelasting, 57 dB.

Om zeker te zijn van een gezond woonklimaat qua geluid is voor woningen binnen een zone een wettelijke voorkeursnorm vastgesteld. Op grond van artikel 82 Wgh is de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel, vanwege de weg, 48 dB (de voorkeursgrenswaarde).

Artikel 83 Wgh bepaald dat een hogere geluidswaarde kan worden vastgesteld dan de voorkeurswaarde van 48 dB, met dien verstande dat deze waarde niet hoger mag zijn dan:

- voor woningen in buitenstedelijk gebied 53 dB
- voor woningen in stedelijk gebied 63 dB langs bestaande wegen. Uit de berekening, volgens het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Standaard rekenmethode II), is gebleken dat op de gevel van de nieuwe woning de geluidbelasting (Lden) 57 dB bedraagt, Dit is inclusief een correctie van 5 dB ex artikel 110g Wgh.

GELUIDSITUATIE

De woning wordt gebouwd binnen de bebouwde kom van Mussel. Omdat de Zandtangerweg geen autoweg of autosnelweg is, is sprake van stedelijk gebied. Omdat de verandering niet past binnen het vigerende bestemmingsplan is er sprake van een nieuwe situatie. Voor dergelijke situaties kan op grond van artikel 83 lid 2 Wgh. een hogere waarde van maximaal 63 dB vastgesteld worden. Het ruimtelijk plan voor de woning loopt parallel met deze procedure.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaald dat het vaststellen van een hogere norm slechts plaats vindt indien geluidsreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Bouwbesluit 2012 stelt eisen om woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen te beschermen tegen geluid van buiten. Deze eisen voor nieuwbouw van woningen zijn geformuleerd in afdeling 3.1 van het Bouwbesluit. Door te voldoen aan deze eisen is een minimale geluidkwaliteit in de woning gegarandeerd, ongeacht het geluidsniveau buiten.

Artikel 3.3. lid 1 van het Bouwbesluit 2012 geeft aan dat een krachtens de Wet geluidhinder of de Tracéwet vastgesteld hogere-waardenbesluit, de volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering van een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner mag zijn dan het verschil tussen de in dat besluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidsbelasting voor industrie-, weg- of spoorweglawaai en 35 dB(A) bij industrielawaai, of 33 dB bij weg- of spoorweglawaai.

Daarnaast moet volgens artikel 3.2 van het Bouwbesluit 2012 een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering hebben met een minimum van 20 dB. Dit komt erop neer dat de minimale geluidsisolatie van de woningen het verschil moet halen van het geluidsniveau op de gevel en het minimale geluidsniveau binnen, te weten 33 dB.

Het plan waarvoor een omgevingsvergunning is aangevraagd moet hieraan voldoen.. Bij deze toetsing mag geen gebruik gemaakt worden van de correctie voor “stiller verkeer” toegepast overeenkomstig artikel 110g jo artikel 3.4 Reken- en meetvoorschriften geluid 2012.

Bij het verlenen van een hogere waarde voor geluid kan het bevoegd gezag ook eisen stellen aan de situering van geluidgevoelige ruimten. Als geluidgevoelige ruimten zijn aangemerkt: woon-, slaap- en studeerkamers. Bij voorkeur moeten de genoemde geluidgevoelige ruimten binnen de woning gesitueerd worden aan de zijde van de woning waar de laagste geluidsbelasting optreedt.

PROCEDURE

Voor deze besluitvorming moet gebruik gemaakt worden van de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de uitgebreide procedure. Omdat hier sprake is van een besluit dat ten behoeve is van een bestemmingsplan, is artikel 110c lid 1 Wgh van toepassing. Het ontwerp-besluit moet tegelijkertijd met het ontwerp-besluit van het bestemmingsplan ter inzage worden gelegd.

Akoestisch onderzoek

Omdat het plangebied ligt binnen een zone van de Wet geluidhinder ligt, moet akoestisch onderzoek uitgevoerd worden om de geluidsbelasting vanwege de aanwezig weg op de geplande woningen (Artikel 77 van de Wgh). Door het Noordelijk Akoestisch Adviesbureau BV. Is een akoestisch onderzoek (kenmerk 6532/NAA/ad/ft/1, d.d. 5 oktober 2021) uitgevoerd. Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat zonder het treffen van maatregelen op de gevel van de geplande woning een geluidsbelasting van 57 dB op zal treden. Dit is de Lden waarde inclusief aftrek van 5 dB conform art 110g van de Wet geluidhinder. Dit is hoger dan de voorkeurswaarde van 48 dB.

MAATREGELEN

Bij de planontwikkeling zijn de geluidsaspecten vanwege het verkeer onderzocht. Onderzocht zijn de geluidskwaliteit binnen het plangebied, de geluidsbelasting op de gevel van de gevoelige bestemmingen en de mogelijkheden om de geluidsbelasting te reduceren.

Zonder het nemen van maatregelen zal er een geluidsbelasting optreden van 57 dB op de voorgevel.

Verlaging verkeersintensiteiten

De Zandtangerweg is een belangrijke ontsluitingsweg voor doorgaand verkeer tussen Mussel, Kopstukken en Jipsingboertange. Er zijn geen alternatieven voorhanden om de verkeersintensiteit te verlagen door het verkeer om te leiden.

Verlaging maximale snelheid

De Zandtangerweg is een belangrijke ontsluitingsweg voor doorgaand verkeer tussen Mussel, Kopstukken en Jipsingboertange. De maximale snelheid is met 50 kilometer per uur geschikt voor de functie en de ligging binnen de bebouwde kom.

Stiller wegdek

Voor de functiewijziging van een enkele woning met bijgebouw kan het wegdek niet veranderd worden. In het nieuw op te stellen Gemeentelijk Verkeer- en VervoerPlan zal een keuze gemaakt worden welke uitgangspunten voor materiaalkeuze van een wegdek de komende jaren de voorkeur krijgen.

Aanleg wal of scherm

Het bouwen van een scherm hoger dan 1 meter voor de voorgevel is binnen de regels van het bestemmingsplan Onstwedde, Alteveer en Mussel niet toegestaan. Daarbij komt dat een hogere wal of scherm stedenbouwkundig gezien tot een onacceptabel beeld zal leiden.

Combinatie van maatregelen

Zie voorgaande punten.

Bouwkundige maatregelen

Voor de geprojecteerde woning is eveneens een omgevingsvergunning voor het bouwen aangevraagd. Bij de toetsing van de aanvraag dient ook beoordeeld te worden op welke wijze het binnenniveau van 33 dB zal worden gewaarborgd. Voor deze toetsing moet uitgegaan worden van een geluidsniveau exclusief de correctie voor "stiller verkeer" toegepast overeenkomstig artikel 110g jo artikel 3.4 Reken- en meetvoorschriften geluid 2012 van 5 dB. Hiermee wordt de werkelijke gevelbelasting $57 + 5 = 62$ dB. Het akoestisch onderzoek bij de omgevingsvergunning-bouwdeel moet inzichtelijk maken dat de gevelisolatie tenminste 62 dB (excl. art 110g Wgh) – 33 dB = 29 dB moet bedragen voor de nieuw te realiseren woning.

Conclusie.

Wij concluderen dat er redelijkerwijs geen maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidbelasting op de gevel van de woning terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Daarom is het nodig dat voor de woning een hogere grenswaarde vast te stellen voor het geluid afkomstig van de Zandtangerweg in Mussel.

Middels gevelmaatregelen zal het binnenniveau van 33 dB, als genoemd in het Bouwbesluit 2012, gerealiseerd kunnen worden. Dit betekent een dat de gevelisolatie ten minste 29 dB moet bedragen. Uit het akoestisch onderzoek welke als onderdeel bij de aanvraag om een omgevingsvergunning moet worden ingediend moet blijken dat hieraan kan worden voldaan.

KADASTRALE REGISTRATIE

Conform artikel 110i van de Wgh dient de gemeente de toegekende hogere grenswaarde in te schrijven in het Kadaster. Deze registratieplicht komt overeen met de registratieplicht die voortvloeit uit de Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen (WKPB), op grond waarvan uiteindelijk van alle beperkingen die voortvloeien uit publiekrechtelijke besluiten kan worden kennisgenomen door raadpleging van het kadaster. Van het definitieve besluit tot vaststelling van een hogere grenswaarde zal een afschrift aan het Kadaster beschikbaar worden gesteld. Het gaat om het volgende adres en kadastrale nummer:

Adres Kadastrale gemeente Stadskanaal

Sectie W

Perceel nr. 1426

FAST TE STELLEN HOGERE GRENSWAARDE

Wij hebben de volgende argumenten om een hogere grenswaarde vast te stellen.

1. Maatregelen om het geluidniveau op de gevel terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde zijn onvoldoende doeltreffend of stuiten op overwegende bezwaren vanwege stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.
2. Het geluidniveau van de Zandtangerweg op de gevel van de woning ligt onder de maximale hogere grenswaarde van 63 dB die wij kunnen vaststellen.
3. De woning heeft een geluidluwe gevel.
4. Door geluidwerende voorzieningen moet ervoor gezorgd worden dat het geluidniveau in de geluidgevoelige ruimten in de woning ten hoogste 33 dB zal zijn. Deze voorzieningen moeten in een apart akoestisch onderzoek bij de aanvraag om een omgevingsvergunning aangeleverd worden.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal, gelet op de betreffende artikelen van de Wet geluidhinder, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht en de voorgaande overwegingen;

B e s l u i t e n :

1. Ten behoeve van het Bestemmingsplan Onstwedde, Alteveer en Mussel, Zandtangerweg 33A de onderstaande hogere waarde(n) vast te stellen voor de geluidbelasting vanwege:
 - Wegverkeerslawaai: 57 dB op de voorgevel van Zandtangerweg 33A, kadastraal bekend sectie W, nummer 1426
2. Dat het bijgevoegde aanvraagformulier hogere waard(en) Wet geluidhinder en de daarbij behorende bijlagen waarnaar verwezen wordt deel uitmaakt van deze beschikking.
3. In het kader van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen de gegevens ter registratie aan te bieden aan het Kadaster (afschrift van dit besluit).
4. Dat een afschrift van deze beschikking onder aantekening van de datum van verzending moet worden gestuurd naar:
 - a. de verzoeker;
 - b. de eigenaar van percelen als hierboven genoemd.

Plaats..... 2022

Namens burgemeester en wethouders van Stadskanaal,

Teamleider ROB team beleid

BEZWAAR

Gedurende de termijn van de terinzagelegging, kunnen belanghebbenden hun bezwaar over het hogere waarde besluit, bij voorkeur schriftelijk, naar voren brengen. Schriftelijke bezwaren kunnen worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal.