



Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2024

Inhoudsopgave

Leeswijzer	2
1. Inleiding.....	3
1.1 Algemeen.....	3
1.2 Gemeentelijke regierol	3
1.3 Integrale samenwerking	4
1.4 Reikwijdte.....	4
1.5 Trends en ontwikkelingen.....	4
2. Prioriteiten.....	5
2.1 Algemeen.....	5
2.2 Prioriteiten gemeente Stadskanaal.....	5
2.3 Prioriteiten Regionaal Beleidsplan.....	5
2.4 Landelijke veiligheidsagenda.....	6
3. Uitwerking prioriteiten.....	6
Prioriteit 1 Burenproblematiek / Sociale wijkproblematiek	7
Prioriteit 2 Middelengebruik en daaraan gerelateerde criminaliteit en overlast	9
Prioriteit 3 Kwetsbare / Verwarde personen	10
Prioriteit 4 Geweldszaken inclusief huiselijk geweld	11
Prioriteit 5 Woninginbraken en woning- en straatovervallen	12
Prioriteit 6 Ondermijning	13
Prioriteit 7 Jeugd.....	14
4. Samenvatting Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2024	15
5. Borging en monitoring	17
5.1 Uitvoering	17
5.2 Financiën	17
5.3 Monitoring	17

Leeswijzer

Voor u ligt het Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2024. Dit beleid schetst de prioriteiten, afspraken en resultaten die wij de komende vier jaar willen bereiken.

In **Hoofdstuk 1** leest u hoe dit Integraal Veiligheidsbeleid tot stand is gekomen, wat de gemeentelijke rol is en wat de reikwijdte van dit beleid is.

In **Hoofdstuk 2** vindt u een overzicht van de lokale tot landelijke prioriteiten. Uiteindelijk volgt er een opsomming van de gekozen prioriteiten voor de komende vier jaar.

In **Hoofdstuk 3** worden de prioriteiten nader uitgewerkt. Eerst volgt een korte inhoudelijke toelichting, waarna de afspraken en beoogde resultaten opgesomd worden.

In **Hoofdstuk 4** volgt een schematisch overzicht van hoofdstuk 3.

In **Hoofdstuk 5** leest u over de borging en monitoring van het Integraal Veiligheidsbeleid.

1. Inleiding

1.1 Algemeen

Stadskanaal wil een gemeente zijn waarin mensen zich veilig, vertrouwd en met elkaar verbonden voelen. Een gemeente waarin wederzijds respect de norm is, waarin elkaar zo weinig mogelijk overlast bezorgd wordt en waarin geweld een uitzondering is, net als diefstal, vernieling en andere vormen van criminaliteit. Zo'n gemeente kan worden bereikt als het streven daarnaar breed wordt omarmd, niet alleen in woorden maar ook in daden.

Veel partijen hebben invloed op de veiligheid binnen onze gemeente, zoals onze inwoners, maatschappelijke organisaties, ondernemers, politie en de gemeente zelf.

Het doel van dit veiligheidsbeleid is om met de verschillende ketenpartners af te spreken hoe wij een veilige en leefbare gemeente kunnen bereiken en wat de uitgangspunten en prioriteiten hierin zijn. Het resultaat van deze afspraken moet leiden tot enerzijds een afname van criminaliteit en anderzijds de verbetering van de veiligheidsbeleving en leefbaarheid.

Door op tijd in te grijpen voorkomen we zwaardere overlast en hogere kosten in de toekomst. We helpen waar nodig en pakken aan waar dat moet. Cruciaal is het evenwicht te vinden tussen preventie, zorg en repressie.

Dit veiligheidsbeleid is tot stand gekomen in samenwerking met onze partners zoals de woningcorporaties, Welstad, Verslavingszorg Noord Nederland, Leger des Heils, Cosis, onderwijs, Lentis, Politie, Actiecentrum Veiligheid en Zorg, Stichting Jeugdbescherming Noord en Veilig Thuis, OGGZ en de Gemeentelijke Gezondheidsdienst. Hun steun is van groot belang voor het succes van dit beleid. Daarnaast beschikt iedere partner over eigen specifieke informatie. Het bij elkaar brengen daarvan heeft meerwaarde en geeft beter zicht op de veiligheidsproblemen die er spelen en de prioriteiten die gesteld moeten worden.

Om de koers van Stadskanaal op het gebied van veiligheid te bepalen hebben wij de trends en ontwikkelingen opgehaald in het veld. In diverse sessies hebben wij de partners op dit gebied samengebracht. We zijn met elkaar in gesprek gegaan over trends en ontwikkelingen en wat deze betekenen voor de aanpak. Deze sessies hebben geleid tot de prioritering zoals geschetst in het volgende hoofdstuk.

Dit beleid is onze richtlijn voor de komende vier jaar.

1.2 Gemeentelijke regierol

De burgemeester is op grond van artikel 172 Gemeentewet belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid. De gemeente heeft hierdoor de regierol op het gebied van veiligheidsbeleid. Samenwerken in de veiligheidsketen betekent dat inspanningen van alle betrokken partijen op het gebied van pro-actie, preventie, handhaving en repressie goed op elkaar zijn afgestemd, elkaar aanvullen en versterken. Het behoeft geen betoog dat een dergelijke samenwerking goede coördinatie, afstemming en sturing vergt. Dit is een taak voor de gemeente en één die wij serieus nemen.

1.3 Integrale samenwerking

De gemeente heeft de regierol als het gaat om het veiligheidsbeleid, maar veiligheidskwesties staan zelden op zichzelf. Nagenoeg altijd speelt er onderliggende problematiek waardoor naast de gemeente ook andere ketenpartners een rol hebben binnen een casus. Tijdens vier verschillende werksessies is input van de ketenpartners verzameld. Samen hebben we de prioriteiten in het veiligheidsbeleid gebracht. Ook hebben wij met elkaar een training gevolgd over gegevensuitwisseling waarbij is afgesproken om altijd te blijven denken vanuit mogelijkheden. Onderstaande uitspraak van De Raad van State is daarbij helpend.

De Raad van State:

“Problemen bij het uitwisselen van informatie mogen niet worden aangegrepen om zich ontslagen te voelen van de verplichting om op te treden”

1.4 Reikwijdte

Het gemeentelijk veiligheidsbeleid kent een onderverdeling in een sociaal en een fysiek deel:

- De zorg voor fysieke veiligheid omvat de zorg voor verkeersveiligheid, brandveiligheid, milieuveiligheid, evenementenveiligheid, externe veiligheid en de voorbereiding op crisis en rampenbestrijding.

- De zorg voor sociale veiligheid omvat de zorg voor de veiligheid rond sociale (intermenselijke) relaties en activiteiten. Kort gezegd het ondersteunen van “veilig samenleven” met aandacht voor zaken als jeugdoverlast, vandalisme, inbraken, huiselijk geweld, criminaliteit, maar ook radicalisering en het verbinden van zorg en veiligheid.

De zorg voor externe veiligheid, brandveiligheid, milieuveiligheid en de voorbereiding op crisis en rampenbestrijding valt per 1 januari 2014 onder de verantwoordelijkheid van de Veiligheidsregio Groningen. De gemeentelijke kolom is daarin geïntegreerd. Om die reden is ervoor gekozen om deze onderwerpen niet in dit veiligheidsbeleid aan de orde te laten komen.

1.5 Trends en ontwikkelingen

Er zijn een aantal trends en ontwikkelingen waar wij rekening mee houden in ons beleid:

- Wet verplichte Geestelijke Gezondheid Zorg (WVGZZ)
- Uitstroom van beschermd wonen
- Rol van de sociale media
- Vergrijzing van onze inwoners en de krimp van de regio
- Het landelijke beleid om zo lang mogelijk zelfstandig te blijven wonen

2. Prioriteiten

2.1 Algemeen

Als alles prioriteit heeft krijgt niets echt prioriteit. Het is daarom belangrijk om een aantal problemen tot echt zwaartepunt te benoemen. Dit zijn problemen die allereerst aandacht behoeven en waar we dan ook extra aandacht aan besteden in de vorm van beleidsontwikkeling, monitoring, toezicht en handhaving. Gedurende de looptijd van het beleid kunnen zich ontwikkelingen voordoen die wellicht niet onder de vastgestelde prioriteiten vallen. Deze ontwikkelingen beschouwen wij als actuele veiligheidsproblemen waarvoor niet direct een herprioritering vereist is. Deze problemen kunnen op reguliere wijze opgepakt worden als de situatie daar om vraagt. Als er langdurige veiligheidsontwikkelingen zijn die wel een herprioritering vereisen dan wordt dit voorgelegd aan de gemeenteraad.

Hieronder volgt een opsomming van de prioriteiten in oplopende organisatorische lijn: van lokaal naar landelijk. Er is sprake van een overlap omdat landelijke problematiek een weerslag is van de lokale en regionale problematiek. De regionale en landelijke prioriteiten komen niet in plaats van de lokale prioriteiten.

2.2 Prioriteiten gemeente Stadskanaal

Ieder jaar worden door de gemeenteraad de veiligheidsprioriteiten vastgesteld. Deze worden geprioriteerd aan de hand van de actuele cijfers, trends en ontwikkelingen in de gemeente. In 2019 zijn de volgende prioriteiten, in willekeurige volgorde, vastgesteld:

- Ondernijning
- Geweldszaken inclusief huiselijk geweld en veilige publieke taak
- Alcohol en drugsgebruik en daaraan gerelateerde criminaliteit en overlast in het algemeen en specifiek in relatie tot jeugd
- Woningeninbraken en woning- en straatovervallen
- Burenproblematiek / Sociale wijkproblematiek

2.3 Prioriteiten Regionaal Beleidsplan

In de politiewet is opgenomen dat de burgemeesters en de Hoofdofficier van Justitie in het gebied waarin de regionale eenheid de politietaak uitvoert ten minste eenmaal in de vier jaar het beleidsplan van de regionale eenheid vaststellen, het zogenaamde Regionaal Beleidsplan (RBP). In het RBP 2020 zijn de volgende prioriteiten opgenomen:

- Ondernijning
- Effectieve verbinding veiligheid en zorg
- Cyberveiligheid
- Maatschappelijke onrust na overheidsmaatregelen (gaswinning, wind en zonenergie)

2.4 Landelijke veiligheidsagenda

In de Landelijke veiligheidsagenda 2019-2022 zijn de volgende prioriteiten opgenomen:

- Ondernijning
- Mensenhandel
- Cybercrime en online seksueel kindermisbruik

Naast deze prioriteiten zijn er in de Landelijke Veiligheidsagenda ook nog aandachtspunten opgenomen, namelijk:

- Bestrijding van terrorisme en extremisme
- High Impact Crimes
- Kindermishandeling en huiselijk geweld
- Personen met verward gedrag

3. Uitwerking prioriteiten

Ter voorbereiding op de ontwikkeling van dit veiligheidsbeleid hebben diverse bijeenkomsten met ketenpartners zoals de woningcorporaties, Welstad, Verslavingszorg Noord Nederland, Leger des Heils, Cosis, onderwijs, Lentis, Politie, Actiecentrum Veiligheid en Zorg, Veilig Thuis, OGGZ en de Gemeentelijke Gezondheidsdienst plaatsgevonden. Het doel van deze bijeenkomsten was de informatie en prioriteiten van deze partners te inventariseren. Door de partners werd extra aandacht gevraagd voor de thema's verwarde personen, woonoverlast, middelengebruik en de samenwerking in de keten. Op basis van de lokale, regionale en landelijke prioriteiten én de bijdrage van de ketenpartners zijn de volgende prioriteiten voor het Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2024 tot stand gekomen:

- 1) Burenproblematiek / Sociale wijkproblematiek
- 2) Middelengebruik en daaraan gerelateerde criminaliteit en overlast
- 3) Verwarde personen
- 4) Geweldszaken inclusief huiselijk geweld
- 5) Woninginbraken en woning- en straatovervallen
- 6) Ondernijning
- 7) Jeugd



Prioriteit 1 Burenproblematiek / Sociale wijkproblematiek

Overlast kan een sterk gevoel van onveiligheid met zich mee brengen. Met de nadruk op 'kan', want wat de één ervaart als overlast vindt de ander nog gezellig. De overlastgevers zijn van alle leeftijden en overlast komt in alle wijken en buurten voor. Soms gaat de overlast gepaard met criminaliteit. De diversiteit van overlast maakt bestrijding ervan complex.

Het terugdringen van overlast vraagt nauwe samenwerking tussen zorg, veiligheidspartners, woningcorporaties en bewoners. Daarnaast is het belangrijk om gebruik te maken van zowel een gebieds- als persoonsgerichte aanpak.

Overlast voorkomen en verminderen vraagt om het delen van informatie, het geven van voorlichting en toepassen van dwang en drangmaatregelen. Een gezamenlijk optrekken van zorgpartijen, justitiële partijen en bewoners is daarbij zeer wenselijk. Deze samenwerking hebben we onder andere vorm gegeven in het Centrum voor Jeugd Gezin en Veiligheid (CJGV), het Tactisch Veiligheidsoverleg (TVO) en het Actiecentrum Veiligheid en Zorg (AVZ). Ervaring leert dat in buurten met sterke sociale verbanden de kans op een positieve veiligheidsbeleving groter is. We weten ook dat goed onderhoud en beheer een positieve invloed heeft op de uitstraling van de wijk, de leefbaarheid en daarmee ook op het gevoel van veiligheid.

In de woonvisie zal ook aandacht besteed worden aan de regels en handhaving rondom kamerverhuurpanden. Hierin trekken de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling en Beheer (ROB) en de afdeling Openbare Orde en veiligheid (OOV) samen op.

Doelstelling: In een zo vroeg mogelijk stadium inzetten vanuit veiligheid en zorg op persoonsgebonden en/of wijk gerichte aanpak van overlast.

Afspraak: Beleidsregels Wet Aanpak Woonoverlast opstellen. De burgemeester kan een gedragsaanwijzing geven aan overlastgevers van een koopwoning. Dit kan pas als een waarschuwing, mediation of buurtbemiddeling niet werken. Ultimatum remedium is de optie om een woning te sluiten. Als de overlastgever in een huurwoning zit geldt bovenstaande ook voor de woningcorporatie. Afhankelijk van de situatie overleggen gemeente en woningcorporaties wie de gedragsaanwijzing zal geven.

Resultaat: Door het formuleren van beleidsregels is het helder welke bevoegdheden de burgemeester op dit gebied kan inzetten.

Afspraak: Het ontwikkelen van een Factsheet waarin overzichtelijk is weergegeven waar de inwoners terecht kunnen met hun klachten, afhankelijk van de overlastvorm.

Resultaat: Voor de inwoners is het volstrekt helder waar zij terecht kunnen met hun klachten over overlast in welke vorm dan ook. Een positief neveneffect is dat het intern ook duidelijk is aan wie de ontvangen klachten doorgezet kunnen worden. Dit voorkomt dat de klachten op een verkeerde afdeling terecht komen en daardoor niet snel genoeg opgepakt worden.

Afspraak: Het ontwikkelen en implementeren van buurtbemiddeling. Buurtbemiddeling is een ideaal middel om bij beginnende burencollicten en/of overlastsituaties in te zetten. Deze methode brengt buurtgenoten na een conflictsituatie weer met elkaar in gesprek. Onafhankelijke, vrijwillige bemiddelaars helpen om tot een acceptabele oplossing te komen. Hierin zal de samenwerking met de gemeenten Oldambt en Westerwolde gezocht worden.

Met de drie gemeenten maken wij onderdeel uit van één basisteam politie. Voor de politie is het prettig als alle drie de gemeenten hetzelfde werken rondom buurtbemiddeling.

Resultaat: Escalatie wordt voorkomen door vroegtijdig in te zetten op ervaren overlast. Politie, woningcorporaties en gemeente zijn minder tijd kwijt aan het bestrijden van overlast en kunnen deze tijd op andere gebieden inzetten.

Afspraak: Integrale veiligheidsschouw opzetten en uitvoeren. De schouw is een rondgang door een gebied waarbij gezocht wordt naar fysieke sporen van problemen of risico's. Het gaat dan bijvoorbeeld om sporen van criminaliteit, vandalisme, vervuiling en achterstallig onderhoud. Door verschillende partners te betrekken, wordt de problematiek vanuit verschillende ogen bekeken. Deze samenwerking kan leiden tot nieuwe en mogelijk ook snellere oplossingen.

Resultaat: Er ontstaat een integrale veiligheidskijk op een wijk met concrete verbeterpunten op het gebied van veiligheid, leefbaarheid en uitstraling van de wijk. Dit draagt op een positieve wijze bij aan het veiligheidsgevoel van de inwoners.

Afspraak: Jaarlijks een integrale controle op de kamerverhuurpanden uitvoeren. Partners die deelnemen aan deze integrale controle zijn onder andere brandweer, omgevingsdienst Groningen, politie, sociale recherche, OGGZ en OOV.

Resultaat: Er ontstaat veel meer zicht en controle op de kamerverhuurpanden en de bewoners daarvan. Door de controle integraal uit te voeren wordt er ook meteen gekeken naar thema's als brandveiligheid, sociale fraude, handelen in verboden middelen en leefbaarheid in en rondom de kamerverhuurpanden. Door de controle ieder jaar, onaangekondigd, uit te voeren en te herhalen voelen de verhuurders meer druk om de zaken rondom hun panden op orde te brengen.



Prioriteit 2 Middelengebruik en daaraan gerelateerde criminaliteit en overlast

Regelmatig alcohol en/of drugsgebruik en verslaving heeft niet alleen negatieve gevolgen voor de gebruiker zelf maar ook voor de omgeving en de maatschappij. Denk hierbij aan de verstoring van gezins-en familie relaties, problemen zoals verzuim op school of werk, het veroorzaken van overlast of het vertonen van crimineel gedrag. Daarnaast kan middelengebruik direct in verband gebracht worden met agressief gedrag.

De gemeente wordt gebeld door de politie dat meneer S. volledig uit zijn dak gaat in zijn woning. Meneer S. was de dag ervoor ontslagen uit een psychiatrische instelling en het ging direct weer mis. Meneer S. had de buurt flink op stelten gezet door zijn huis en auto te vernielen en nu dreigde hij zijn huis op te blazen. Er hing ook een jerrycan met vloeistof uit de woning wat het geheel extra dreigend maakte. De politie gaf aan dat Lentis meneer S. niet kon behandelen omdat zijn gedrag veroorzaakt zou worden door drugsgebruik. Verslavingszorg Noord Nederland gaf aan geen gedwongen opname mogelijkheden te hebben. De politie kon meneer S. wel aanhouden maar dan zou hij na niet al te lange tijd weer vrij zijn en het weer van voor af aan opnieuw beginnen.

Na een intensief casusoverleg wordt afgesproken dat Lefier aangifte van vernieling zal doen en per direct de woning zal sluiten. De gemeente zal zorgen dat het buiten de woning opgeruimd wordt zodat de buurt weer tot rust kan komen. Meneer S. wordt voor 24 uur opgenomen door Lentis en dat geeft ons de tijd om een andere oplossing te zoeken. Na de 24 uur gaat meneer S. naar een buurgemeente en daar pleegt hij een strafbaar feit waardoor hij door de politie wordt aangehouden. Tot op heden is meneer S. in de buurgemeente bij tijd en wijle in beeld door zijn gedrag.

Doelstelling: Voorkomen dat er middelen gebruikt worden en voorkomen dat overmatig middelengebruik leidt tot overlast of criminaliteit door vroegtijdig in te zetten op behandeling van de verslaving.

Afspraak: Het drugspreventieplan dat is opgesteld in samenwerking met de GGD en Verslavingszorg Noord Nederland vaststellen en opdracht geven tot uitvoering.

Resultaat: Het doel van het drugspreventieplan is het drugsgebruik onder jongeren te voorkomen. Door het uitvoeren van de acties zal het drugsgebruik onder die doelgroep afnemen.

Afspraak: Bij geconstateerde overlast of criminaliteit waarbij sprake is van fors middelengebruik wordt Verslavingszorg Noord-Nederland in kennis gesteld door OOV.

Resultaat: Doordat Verslavingszorg Noord-Nederland in kennis gesteld wordt kunnen zij proactief de betrokkene benaderen en eventueel een hulpaanbod doen.



Prioriteit 3 Kwetsbare / Verwarde personen

In Stadskanaal is sprake van een aanzienlijke groep inwoners met een opeenstapeling van persoonlijke problemen. De oorzaken en gevolgen lopen dwars door elkaar heen en zijn even divers als hardnekkig: psychische klachten, een verstandelijke beperking, verslaving, schulden, werkloosheid of een combinatie hiervan. Het overheidsbeleid is gericht op hulpbehoevende inwoners de juiste ondersteuning te bieden zodat zij op eigen kracht mee kunnen doen in de maatschappij. Dit geeft zijn eigen dynamiek in de wijk.

Bij mensen met verward gedrag gaat het om mensen die (tijdelijk) de grip op hun leven dreigen te verliezen, waardoor de kans bestaat dat zij zichzelf of anderen schade berokkenen. Vaak zijn talloze partijen betrokken bij de hulpverlening en diverse partijen bij de repressie van de criminaliteit en/of overlast. Door overleg voorkomen we dat deze partijen elkaar tegenwerken en in plaats daarvan gaan samenwerken.

Doelstelling: Wij willen meer inzicht in de aard en omvang van de problematiek rondom kwetsbare / verwarde personen. Hierdoor kunnen wij beter inschatten welke aanpak het meest adequaat zal zijn.

Afspraak: We houden gedurende twee jaar een lijst bij met aantallen en duiding van criminaliteit/overlast veroorzaakt door kwetsbare /verwarde personen. Er is gekozen voor twee jaar omdat 1 januari 2020 de nieuwe Wet Verplichte Geestelijke Gezondheidszorg ingevoerd wordt. Dit kan leiden tot een toename van meldingen omdat behalve professionals nu ook anderen zoals familieleden, vrienden en burens een melding kunnen doen. Om goed te kunnen beoordelen of deze toename tijdelijk of structureel van aard is zal langere tijd monitoring nodig zijn. Omdat er ook mensen met psychische stoornissen zijn die prima functioneren in onze samenleving is het voor deze registratie van belang dat hun gedragingen een negatief effect hebben op de openbare orde en veiligheid. Meer algemene cijfers van hulpverlening worden al op andere wijzen geregistreerd en vallen hier dus ook niet onder. Na twee jaar wordt er op basis van de registraties een adequate aanpak ontwikkeld en geïmplementeerd.

Resultaat: Door het registreren en met name de duiding van de meldingen ontstaat meer inzicht in de aard en omvang van deze problematiek. De politie registreert deze cijfers, die een belangrijke input zullen zijn voor de gemeentelijke registratie. Doel van de gemeentelijke registratie is om ook inzichtelijk te maken welke partijen betrokken zijn en hoeveel tijdsinvestering in de casusbehandeling gaat zitten.

Afspraak: We ontwikkelen een escalatiemodel zodat het voor alle partijen duidelijk is wat de rollen en verantwoordelijkheden zijn bij opschaling van een casus. Bij het escalatiemodel komt een contactpersonenlijst zodat het ook voor iedereen duidelijk is welke contactpersonen voor een casus benaderd kunnen worden. Dit model wordt in alle Groninger gemeenten ontwikkeld en naar de lokale situatie vertaald.

Resultaat: Er ligt een escalatiemodel dat bekend is bij de betrokken partijen. Het is volstrekt helder wanneer een casus opgeschaald moet worden en wie de verantwoordelijk bestuurder is.



Prioriteit 4 Geweldszaken inclusief huiselijk geweld

Niet op school of straat maar juist thuis is er de grootste kans om met geweld in aanraking te komen. Huiselijk geweld is in omvang en impact misschien wel het grootste geweldsvraagstuk van de samenleving. Het samenspel tussen opsporing, zorg, straf en veiligheid voor het slachtoffer vraagt om een goede samenwerking. Bij huiselijk geweld kan een huisverbod opgelegd worden. De burgemeester kan dit huisverbod opleggen, verlengen of beëindigen. Het is een goed middel om de pleger en slachtoffer uit elkaar te halen en rust te creëren. Daarnaast kan in die rustperiode de nodige hulpverlening op gang komen om recidive, na afloop van het huisverbod, te voorkomen. Veilig Thuis is daarbij een belangrijke partner voor de gemeente. In 2020 wordt de nieuwe meldcode van kracht. Het doel van deze aanpassing is om te zorgen dat slachtoffers zo snel en duurzaam mogelijk in veiligheid komen door Veilig Thuis op de hoogte te brengen. Bij vermoedens van geweld mag dit gemeld worden waardoor onveilige situaties eerder in beeld komen.

Naast huiselijk geweld kun je natuurlijk ook op straat, bijvoorbeeld tijdens het uitgaan slachtoffer worden van geweld.

De gemeente krijgt het signaal van de politie dat er een mevrouw van middelbare leeftijd in de woning van een man zou zitten en zij zag er heel slecht uit. De man is niet van onbesproken gedrag en de politie maakt zich ernstig zorgen over deze mevrouw. Tegelijkertijd krijgt de gemeente een signaal van het Actiecentrum veiligheid en Zorg Groningen dat er een slachtoffer van mensenhandel in onze gemeente opgevangen zou zijn door een man. Welstad is betrokken bij de man en op die manier krijgen we steeds meer informatie. Uiteindelijk blijkt het om dezelfde mevrouw te gaan. Er zijn zorgen dat de seksuele uitbuiting van deze kwetsbare vrouw in Stadskanaal doorgaan. Friesland wil het dossier niet overdragen dus wij beginnen helemaal opnieuw. We hebben op allerlei manieren geprobeerd contact te krijgen met deze mevrouw maar niemand komt binnen, ook de huisarts niet. We besluiten om iedere week hulpverlening langs te sturen net zolang tot de deur een keer open gedaan wordt. Dit gebeurt op enig moment en zo wordt het verhaal steeds duidelijker. De vrouw zegt dat alles vrijwillig gebeurt maar daar hebben wij zelf grote twijfels bij. Op een dag staat de vrouw voor het gemeentehuis en zegt zij dat ze weg wil bij deze man. Zij geeft ons informatie die wij doorgeven aan de politie. Die stapt binnen in de woning van de man en daar wordt divers bewijsmateriaal gevonden van seksuele uitbuiting en drugsgebruik. We brengen de vrouw naar een opvanghuis op een geheime locatie en daar voelt zij zich veilig genoeg om haar verhaal te doen. Ondertussen sluit de burgemeester de woning van de man en wordt deze strafrechtelijk vervolgd.

Doelstelling: Beëindigen van geweld in afhankelijkheidsrelaties, bevorderen van een veilige thuissituatie en bieden van veiligheid voor slachtoffers

Afspraak: In het geval van huiselijk geweld wordt er een huisverbod opgelegd. Als hiervan afgeweken wordt dan gaat dit in overleg met de burgemeester.

Resultaat: Er worden meer huisverboden opgelegd waardoor er in meer gezinnen hulpverlening op gang gebracht wordt. Dit draagt bij aan het voorkomen van recidive.

Afspraak: Met Veilig Thuis en CJGV zullen er lokale samenwerkingsafspraken gemaakt worden. Daarnaast zullen wij onderzoeken op welke manieren wij huiselijk geweld zoveel als mogelijk kunnen voorkomen en daar waar kansen voor verbetering liggen ook uitvoeren.

Resultaat: Door lokale samenwerkingsafspraken te maken met Veilig Thuis en het CJGV zorgen wij ervoor dat de casuïstiek waarbij sprake is van huiselijk geweld adequaat worden opgepakt en de hulpverlening zo snel mogelijk op gang komt. Door onderzoek te doen naar preventie mogelijkheden van huiselijk geweld en deze uit te voeren verbeteren wij de huidige werkwijze en voorkomen wij deze vorm van geweld zoveel als mogelijk.

Afspraak: De gemeente zal de horecaondernemers actief benaderen om zich aan te sluiten bij het horecaconvenant. Daarnaast zal de politie actief sturen op het gebruiken van de horecatelefoon.

Resultaat: Het aansluiten bij het horecaconvenant zorgt ervoor dat alle horecaondernemingen in Stadskanaal dezelfde huisregels hanteren. Dit voorkomt uitgaansgeweld. Door het actief gebruiken van de horecatelefoon kunnen ondernemers snel de assistentie van de politie inschakelen waardoor er adequaat opgetreden kan worden.



Prioriteit 5 Woninginbraken en woning- en straatovervallen

Woninginbraken en overvallen hebben een grote impact op het veiligheidsgevoel van betrokkenen. Het is daarom van groot belang om samen met inwoners en betrokken partners (politie, woningcorporaties, Openbaar Ministerie en inwoners) zo veel mogelijk preventieve en repressieve maatregelen te treffen om woninginbraken tegen te gaan. Om het aantal inbraken verder te doen afnemen blijft het noodzakelijk intensief in te zetten op voorlichting, preventie en het stimuleren van burgerinitiatieven. Met de beoogde aanpak willen we komen tot een verdere verlaging van het aantal woninginbraken. Vermindering van het aantal woninginbraken draagt bij aan het creëren van een veiliger leefomgeving en verhoogt het veiligheidsgevoel van burgers.

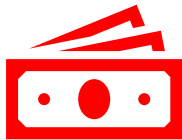
Doelstelling: Wij betrekken inwoners meer bij het voorkomen van woninginbraken en maken gebruik van de extra oren en ogen in de wijk. Daarnaast voorkomen wij dat inbrekers hun gestolen spullen kwijt kunnen bij opkopers in onze gemeente door het invoeren van het Digitaal Opkopers Register (DOR).

Afspraak: Project Waaks ontwikkelen en implementeren. We kunnen meer gebruik maken van de oren en ogen van de inwoners. Project Waaks profiteert van het extra paar ogen tijdens het hondenuitlaat rondje. Hondeneigenaren lopen vaak dezelfde rondes op dezelfde tijdstippen. Hierdoor kunnen zij snel afwijkend en verdacht gedrag signaleren.

Resultaat: Inwoners worden meer betrokken bij het voorkomen van woninginbraken en andere vormen van criminaliteit. Zij voelen zich meer verantwoordelijk en zijn sneller bereid om verdachte situaties te melden aan de politie. Hierdoor neemt het aantal meldingen van verdachte situaties toe en het aantal woninginbraken af.

Afspraak: Ontwikkelen en implementeren van het DOR. Gestolen goederen moeten verkocht worden om inkomen te genereren. Door de opkopers in beeld te brengen en een verplichte registratie op te leggen kan er beter gecontroleerd worden op de herkomst van goederen.

Resultaat: Doordat opkopers gaan registreren wie welke goederen komt brengen gaan we heling en daarmee woninginbraken tegen. Als een inbreker de gestolen spullen uit een woning niet kwijt kan dan is het plegen van een inbraak minder aantrekkelijk. De politie en gemeente kunnen met behulp van het DOR de opkopers controleren op hun administratie en handhaven als dat nodig is.



Prioriteit 6 Ondernijning

Bij ondernijnende criminaliteit gaat het om een breed scala aan criminele fenomenen en de ondernijnende werking die daarvan uitgaat op de samenleving. Het is een verwevenheid van onder- en bovenwereld met vergaande consequenties. Als lokaal bestuur willen wij ondernijnende criminaliteit op geen enkele manier faciliteren. Om tot een effectieve aanpak te komen is het noodzakelijk om de aandacht te richten op criminele subjecten, maar daarnaast ook op de onderliggende gelegenheidsstructuren. Het opsporen van strafbare feiten is geen rol voor de gemeente, maar als het gaat om het voorkomen van ondernijning hebben wij een niet te onderschatten rol.

Doelstelling: Wij willen voorkomen dat wij een faciliterende gemeente op het gebied van ondernijnende criminaliteit zijn. Medewerkers zijn op de hoogte van de laatste ontwikkelingen op dit gebied en we hanteren een actief BIBOB-beleid.

Afspraak: De komende vier jaar zal er ieder jaar een bewustwordingssessie georganiseerd worden voor interne medewerkers en externe organisaties die in contact kunnen komen met ondernijning. Interne medewerkers van vergunningverlening, Boa's, ruimtelijke ontwikkeling en beheer, sociale recherche en externe organisaties zoals Welstad, Verslavingszorg Noord-Nederland, Lentis, GGD en het Leger des Heils.

Resultaat: Na vier jaar zijn de interne medewerkers en externe organisaties zich bewust van de signalen van ondernijning en weten zij ook bij wie zij deze signalen kwijt kunnen.

Afspraak: Onze gemeente heeft BIBOB-beleid, vastgesteld op 2 mei 2015 maar er zijn geen afspraken over welke afdeling of welke medewerker verantwoordelijk is voor het uitvoeren van een BIBOB-onderzoek. Dit kan tot gevolg hebben dat er niet optimaal gebruik gemaakt wordt van het BIBOB-beleid en daardoor onbewust mogelijkheden ontstaan voor ondernijnende criminaliteit.

Resultaat: Er wordt een stroomschema ontwikkeld waarin de taken en verantwoordelijkheden staan met betrekking tot het uitvoeren van een BIBOB-onderzoek. Er worden daardoor meer BIBOB onderzoeken uitgevoerd conform beleid en bijbehorend stroomschema. Hierdoor worden wij een onaantrekkelijke gemeente voor ondernijnende criminaliteit.

Afspraak: Twee keer per jaar zal een casustafel ondernijning op initiatief van de gemeente georganiseerd worden. Dit gebeurt met ondersteuning van het Regionaal Informatie en Expertisecentrum.

Resultaat: Aan deze casustafel kunnen signalen ingebracht worden die wijzen op mogelijke ondernijning. Met elkaar wordt besloten welke signalen verder onderzocht zullen worden om bij het RIEC ingediend te kunnen worden. Partners zijn OM, politie, Sociale Recherche, handhaving en toezicht, vergunningverleners enzovoort. Hierdoor worden signalen bij elkaar gebracht die kunnen leiden tot een onderzoek naar ondernijning.



Prioriteit 7 Jeugd

De jeugd heeft de toekomst en daarom willen we juist in hen investeren. Sommige jongeren handelen ondoordacht en staan niet altijd stil bij de gevolgen van hun gedrag. Dit kan leiden tot grensoverschrijdend maar ook strafbaar gedrag. Als gemeente hebben wij een goede samenwerking met Bureau Halt. Met de Halt-interventie krijgen jongeren een tweede kans omdat ze in plaats van een strafblad de kans krijgen te leren van hun fouten. Ze leren de gevolgen van hun eigen gedrag in te zien en er worden gedragsalternatieven aangedragen. Om te voorkomen dat jongeren dit gedrag laten zien is een goede samenwerking met partners als onderwijsinstellingen, jeugdagenten, jongerencentra en ons eigen Centrum voor Jeugd, Gezin en Veiligheid (CJGV) nodig.

Doelstelling: Ketenpartners moeten samenwerken zodat jongeren die dreigen af te glijden eerder in beeld komen en de juiste begeleiding krijgen.

Afspraak: Om grensoverschrijdend en strafbaar gedrag te voorkomen moet er een kwaliteitsslag gemaakt worden in de vroegsignalering. De samenwerking tussen de verschillende partners moet beter zodat signalen eerder gedeeld worden.

Resultaat: Twee keer per jaar organiseert de gemeente een bestuurlijk overleg jeugd en veiligheid. Partners als Welstad, onderwijs, CJGV, politie en Halt worden hiervoor uitgenodigd. Er kunnen concrete casussen besproken worden maar ook trends en ontwikkelingen rondom jeugd.

Afspraak: In samenwerking met gemeente, politie en Welstad zal een programma ontwikkeld worden waarvan jongeren gebruik kunnen maken als zij behoefte hebben aan bijvoorbeeld meer structuur, begeleiding of educatie.

Resultaat: Wij zijn in staat afglijdende jongeren op tijd een alternatief te bieden door ze aan een programma mee te laten doen waarbij ze geholpen worden de juiste keuzes te maken. Dit voorkomt dat het gedrag escaleert en de jongere in het criminele circuit terecht komt.

4. Samenvatting Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2024

Hieronder volgt een beknopte samenvatting van de doelstellingen, afspraken en de planning. Alleen de afspraken die weggezet moeten worden in de tijdslijn zullen hieronder opgesomd worden. De overige afspraken worden gedurende de looptijd van het beleidsplan opgepakt.

Prioriteit	Doelstelling	Afspraken	Planning
Burenproblematiek / Sociale wijkproblematiek	In een zo vroeg mogelijk stadium inzetten vanuit veiligheid en zorg door persoonsgebonden en/of wijkgerichte aanpak van overlast	Beleidsregels Wet Aanpak Woonoverlast opstellen en vast laten stellen Factsheet ontwikkelen voor meldpunt overlast Buurtbemiddeling ontwikkelen en implementeren	2020 2020 2020/2021
Kwetsbare / Verwarde personen	Meer inzicht in de aard en omvang van de problematiek en de inzet die dit van de partners vraagt.	Ontwikkelen van het escalatiemodel en deze implementeren Monitoren van incidenten rondom kwetsbare/verwarde personen in relatie tot openbare orde	2020/2021 2020/2021
Geweldszaken inclusief huiselijk geweld	Bevorderen van (uitgaans)veiligheid	Lokale samenwerkingsafspraken maken met Veilig Thuis en CJGV Onderzoek naar preventie mogelijkheden van huiselijk geweld en deze uitvoeren Actief benaderen van de horeca ondernemers om deel te nemen aan het horeca convenant	2020 2020 2020
	Burgers meer betrekken bij de	Project Waaks implementeren	2021

Woninginbraken en woning- en straatovervallen	preventie van woninginbraken	Het DOR implementeren	2020
Ondermijning	Wij zijn geen faciliterende gemeente op het gebied van ondermijnende criminaliteit	Stroomschema ontwikkelen zodat het duidelijk is welke medewerkers verantwoordelijk zijn voor het uitvoeren van een BIBOB onderzoek	2021
Jeugd	Betere samenwerking in de hele jeugdketen en een aanbod ontwikkelen voor risico jongeren	Ontwikkeling jeugdprogramma/training in samenwerking met Welstad	2022

5. Borging en monitoring

5.1 Uitvoering

In dit Integrale Veiligheidsbeleid staan ambitieuze afspraken die veel inzet zullen vergen. De reguliere werkzaamheden, zoals het behandelen van casuïstiek zullen daarnaast ook uitgevoerd moeten blijven worden. De gemeente Stadskanaal heeft één beleidsmedewerker Openbare Orde en Veiligheid die verantwoordelijk is voor het ontwikkelen, implementeren en de uitvoering van het beleid. Voor het succesvol uitvoeren van alle afspraken zal veel geïnvesteerd moeten worden in de samenwerking binnen de keten om alle doelstellingen te kunnen behalen. Hiervoor moet iedere partner zijn eigen rol serieus oppakken en uitvoeren. Dit vraagt om regie vanuit de gemeente.

5.2 Financiën

De toegewezen middelen voor het domein Openbare Orde en Veiligheid betreffen de bijdrage aan diverse strategische veiligheidspartners zoals Bureau Halt, RIEC Noord-Nederland, Actiecentrum Veiligheid en Zorg en Burgernet. Daarnaast bestaat een reservering voor het toezicht op en naleving van de APV en Drank- en Horecawet. Er is geen specifiek budget voor de uitvoering van het Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2024. De opgelegde afspraken zullen binnen het huidige budget uitgevoerd moeten worden.

5.3 Monitoring

Jaarlijks zal er een terugkoppeling gegeven worden over de uitvoering van het Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2024.

Deze terugkoppeling wordt in samenwerking met politie en OOV gedaan. De politie geeft een terugblik op het afgelopen jaar qua veiligheidsincidenten. OOV geeft een terugblik op de resultaten van het Integraal Veiligheidsbeleid en zal wat voorbeelden geven van casuïstiek. Daar waar nodig kan de raad bijsturen.