



Raadsvergadering : 13 mei 2024

Voorstelnummer : Z-24-129905/D/24/319420

Onderwerp : **Wijziging Inspraakverordening Stadskanaal 2010**

Stadskanaal, 26 april 2024

Beslispunten

Het wijzigingsbesluit inspraakverordening 2010 vast te stellen.

Aan de raad

Inleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet (Ow) in werking getreden. Met de inwerkingtreding van deze wet zijn de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) komen te vervallen. In de Inspraakverordening Stadskanaal 2010 wordt nog verwezen naar artikelen uit de Wro en de Wabo. Met een wijzigingsbesluit wordt de Inspraakverordening geactualiseerd en weer in overeenstemming gebracht met de geldende wetgeving. Het betreft een juridisch-technische wijziging. Slechts een aantal onderdelen van artikel 3 worden gewijzigd.

De Inspraakverordening zal op termijn worden vervangen door een Participatieverordening in het kader van de Wet versterking participatie op decentraal niveau. De inspraakverordening zal dan onderdeel worden van de Participatieverordening. Het wetsvoorstel Versterking participatie op decentraal niveau is een uitbreiding van artikel 150 van de Gemeentewet. In het wetsvoorstel (aangenomen op 26 oktober 2023 door de Tweede Kamer) wordt onder ander voorgesteld de huidige inspraakverordening (bijlage I) te verbreden naar een participatieverordening. Vooralsnog werken we met de Inspraakverordening. De wijzigingen zijn opgenomen in onderstaande tabel.

In de aanhef van artikel 3 staat: "Geen inspraak wordt verleend...." Dit moet voor elk onderdeel worden gelezen.

Huidig	Nieuw
Artikel 3 onder g: inzake de voorbereiding van besluiten op grond van artikel 3.6, lid 1, onder a en b van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), tenzij het besluiten betreffen die een grote ruimtelijke impact hebben;	Een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht zoals artikel 3.6 die kende is niet teruggekeerd in de Omgevingswet. Onderdeel g komt te vervallen.
Artikel 3 onder h: ten aanzien van bestemmingsplanherzieningen op grond van artikel 3.8 van de Wro, tenzij het herzieningen betreffen die een grote ruimtelijke impact hebben;	Artikel 3.8 Wro ziet op de voorbereiding van een bestemmingsplan. Artikel 3.8 van de Wro is vervangen door artikel 16.30 van de Omgevingswet. De nieuwe tekst wordt: " <i>ten aanzien van omgevingsplanherzieningen op grond van artikel 16.30 van de Omgevingswet, tenzij het herzieningen betreffen die een grote ruimtelijke impact hebben;</i> "
Artikel 3 onder i: inzake de voorbereiding van besluiten op grond van artikel 2.12, eerste lid sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), tenzij het besluiten betreffen die een grote ruimtelijke impact hebben;	Artikel 2.12, eerste lid sub a, onder 3 Wabo is vervangen door artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder a Omgevingswet jo. artikel 8.0a lid 2 Besluit kwaliteit leefomgeving. De nieuwe tekst wordt: " <i>inzake de voorbereiding van</i> "

	<i>een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder a Omgevingswet jo. artikel 8.0a lid 2 Besluit kwaliteit leefomgeving, tenzij het besluiten betreffen die een grote ruimtelijke impact hebben;”</i>
Artikel 3 onder j: inzake de voorbereiding van besluiten op grond van artikel 3.6 lid 1, van de Wro, tenzij het besluiten betreffen die een grote ruimtelijke impact hebben;	Een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht zoals artikel 3.6 Wro die kende is niet teruggekeerd in de Omgevingswet. Onderdeel j komt te vervallen.
Artikel 3 onder k: inzake de voorbereiding van beheersverordeningen op grond van artikel 3.38 van de Wro, tenzij het besluiten betreffen die een grote ruimtelijke impact hebben;	De beheersverordening is niet teruggekomen in het nieuwe stelsel. Bestaande beheersverordeningen, wijzigings- en uitwerkingsplannen zijn op grond van het overgangsrecht onderdeel van het omgevingsplan geworden (artikel 4.6 Invoeringswet Omgevingswet). Onderdeel k komt te vervallen.
X	Aan artikel 3 wordt een nieuw onderdeel toegevoegd. De raad heeft de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan, gedelegeerd aan het college. In die gevallen hoeft in beginsel geen inspraak plaats te vinden. De nieuwe tekst wordt: <i>“inzake de gedelegeerde gevallen waarbij het college delen van het omgevingsplan mag vaststellen (artikel 2.8 van de Omgevingswet), tenzij het besluiten betreffen die een grote ruimtelijke impact hebben.”</i>

De onderdelen worden omgezet qua layout/nummering.

Inspraak

Volledigheidshalve benoemen wij het verschil tussen een inspraakreactie en een zienswijze.

Een inspraakreactie kan door eenieder worden gegeven als er een voorontwerpbesluit ter inzage ligt. De inspraakverordening bepaalt in welke gevallen inspraak openstaat.

Een zienswijze is een reactie op een ontwerpbesluit dat ter inzage ligt. Het indienen van een zienswijze maakt onderdeel uit van de voorbereidingsprocedure voor het nemen van een besluit. Niet van ieder besluit wordt eerst een ontwerp ter inzage gelegd. De wet bepaalt of dat noodzakelijk is.

Wanneer inspraak over een voorontwerpbesluit op grond van de verordening niet wordt verleend, blijft de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze over het ontwerpbesluit en het eventueel gehoord worden door de hoorcommissie bestaan (wanneer de wet bepaalt dat een ontwerpbesluit ter inzage moet worden gelegd).

Beoogd effect

Het beoogd effect is dat we over een actuele Inspraakverordening beschikken, die in overeenstemming is met de Omgevingswet. Dit betekent dat de artikelen zijn afgestemd op de actuele regelgeving. De nieuwe versie van de inspraakverordening wordt t.z.t. betrokken bij het opstellen van de participatieverordening.

Argumenten

1.1 De inspraakverordening is verouderd en moet worden aangepast aan de nieuwe wetgeving.

Zoals in de inleiding is beschreven, is de Omgevingswet sinds 1 januari 2024 van kracht. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn de Wro en de Wabo komen te vervallen. In de Inspraakverordening uit 2010 wordt nog naar artikelen uit de Wabo en de Wro verwezen. De instrumenten en artikelen uit deze wetten zijn niet, of in gewijzigde vorm, teruggekeerd in de Omgevingswet. Met dit wijzigingsbesluit wordt de Inspraakverordening weer in overeenstemming gebracht met de geldende wetgeving.

Aanpak/uitvoering/voortgang

Het wijzigingsbesluit wordt op de gebruikelijke wijze in het digitale gemeenteblad bekendgemaakt.

Communicatie

Het wijzigingsbesluit wordt na vaststelling bekendgemaakt in het elektronische gemeenteblad.

Juridische consequenties

De Inspraakverordening Stadskanaal 2010 is een Algemeen Verbindend Voorschrift (AVV). Tegen een dergelijke AVV kunnen geen rechtsmiddelen worden ingezet. Evenmin kunnen rechtsmiddelen worden ingezet tegen het wijzigingsbesluit. Voor de regeling geldt een bekendmakings- en consolidatieplicht. Artikel 8 Bekendmakingswet bepaalt dat besluiten, die algemeen verbindende voorschriften inhouden, pas verbinden wanneer zij op de juiste manier bekendgemaakt zijn. Daarnaast bepaalt artikel 19 van de Bekendmakingswet dat de geconsolideerde versie beschikbaar moet zijn op de lokale regelingenbank op www.overheid.nl.

Kosten, baten, dekking en subsidies

N.v.t.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR

N.v.t.

Bijlagen

I. huidige inspraakverordening

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

de heer K. Sloots
burgemeester