

BIJLAGE 1

Advies van de werkgroep Governance

Advies projectgroep Governance

Inzake de 'ombouw' van Wedeka Bedrijven

Oktober 2021

Leden van de projectgroep

Jakko Zwartsenburg	gemeente Stadskanaal	projectleider en opdrachtnemer
Tim Heeringa	gemeente Veendam	secretaris en opdrachtnemer
Job Wolters	gemeente Borger-Odoorn	
Annika Ensing	gemeente Westerwolde	
Marleen Koenders	gemeente Midden-Groningen	
Meta Jansma	gemeente Veendam	
Karl Sluiter	gemeente Stadskanaal	
Jos Meijer	Wedeka Bedrijven	
Grietje Kalfsbeek	Wedeka Bedrijven	

Inleidend

Het Dagelijks Bestuur van Wedeka Bedrijven heeft recent gekozen voor het nader uitwerken van het scenario 'Ombouw', om zo de toekomst van Wedeka Bedrijven in de Kanaalstreek te borgen. Het scenario 'Ombouw' is in een eerder stadium door Wedeka uitgewerkt onder begeleiding van BDO Advies. Het Dagelijks Bestuur heeft ingestemd met het ombouwplan van Wedeka en heeft tevens besloten een aantal voorwaarden te formuleren die nader uitgewerkt dienen te worden. De voorwaarden betreffen de Governance van Wedeka, een financiële verdeelsleutel, en regie en samenwerking. Hiertoe is aan een tweetal projectgroepen opdracht gegeven om te komen tot een werkbare structuur voor de governance van Wedeka in de toekomst, en een uitwerking van de financiën van Wedeka in de toekomst. Dit advies betreft het advies van de projectgroep Governance.

Er zijn een aantal verschillen te benoemen tussen de deelnemers in de Gemeenschappelijke Regeling (GR), en de mate waarin zij activiteiten momenteel bij Wedeka hebben belegd.

- Veendam en Stadskanaal hebben alle activiteiten die onder de Participatiewet en de Wsw vallen bij Wedeka ondergebracht.
- Midden-Groningen heeft een eigen werkbedrijf (BWRI) en neemt deel aan de GR Wedeka voor wat betreft de Wsw-werknemers uit de voormalige gemeente Menterwolde. De re-integratieactiviteiten, beschut werk en de afspraakbanen zijn door Midden-Groningen bij BWRI belegd.
- Borger-Odoorn participeert ook in de GR Emco-Groep en heeft de re-integratie bij een derde organisatie belegd.
- Westerwolde neemt deel in Afeer en Wedeka voor wat betreft de Wsw. De re-integratieactiviteiten voor trede drie en hoger en beschut werken zijn belegd bij Afeer.

In zijn algemeenheid leidt dit advies niet tot ingrijpende wijzigingen van de GR. Het meest in het oog springende onderdeel van dit advies is de invoering van het werken met portefeuilles. De bestaande rolverdeling van het DB blijft overeind, en in het AB vindt een wijziging van de zeggenschap plaats. De juridische vertaling hiervan wordt opgenomen en

toegelicht in de statuten en het directiestatuut van de GR Wedeka. Het voorstel tot wijziging van de statuten en het directiestatuut worden separaat aan het DB aangeboden.

Betekenis 'Governance'

In de projectgroep is uitgebreid stilgestaan bij de definitie van Governance. Om de opdracht goed te kunnen kaderen, en om ervoor te zorgen dat hierover voor wat de toekomst betreft geen onduidelijkheid tussen de deelnemende gemeenten bestaat, is hier een definitie van het begrip 'Governance' uitgewerkt.

Als het gaat om 'Governance' spreken de deelnemende gemeenten af dat:

- het noodzakelijk is afspraken te maken over de wijze van besturen van Wedeka;
- dit besturen gaat over de wijze van sturen, verantwoorden en het houden van toezicht;
- de rol van de directie van Wedeka helder is;
- doelstellingen voor de korte en lange termijn voorzien worden van bijbehorende verantwoording;
- de verhoudingen over en weer tussen de deelnemende gemeenten helder is;
- de ambtelijke voorbereiding tussen Wedeka en de deelnemende gemeenten van groot belang is om ervoor te zorgen dat wat formeel is vastgelegd ook daadwerkelijk kan worden gerealiseerd.

Voorstel voor de invulling van de 'Governance' van Wedeka Bedrijven

De projectgroep doet het Dagelijks Bestuur op basis van het bovenstaande de volgende voorstellen.

1. Zowel het Dagelijks Bestuur als het Algemeen Bestuur handelen vanuit een gedeeld gevoel van solidariteit. Er is een gezamenlijk belang voor alle deelnemende gemeenten: het voortbestaan van Wedeka Bedrijven voor de doelgroepen die onder de Wsw en de Participatiewet vallen.
2. Zeggenschap binnen het Algemeen Bestuur blijft in de toekomst gebaseerd op het aantal SW-medewerkers. Uit een door de projectgroep uitgevoerde analyse blijkt dat de toevoeging van de aantallen beschut werken, re-integratiemedewerkers en arbeidsmatige dagbesteding bij Wedeka niet tot een significante wijziging van de verdeelsleutel leidt, maar dat deze toevoeging wel tot een toename van administratieve lasten zou leiden. Vanzelfsprekend ligt de scope van Wedeka Bedrijven wel op alle genoemde groepen medewerkers.

De getalsmatige zeggenschapsverhoudingen worden per bestuursperiode geactualiseerd op basis van het relatieve aantal medewerkers, zodat ook rekening gehouden wordt met de krimp van de organisatie. Het voorstel is om concreet drie staffels te handhaven, maar dat wordt uitgegaan van percentages oud-SW-medewerkers, exclusief begeleid werken, en niet meer van absolute aantallen. Dit betekent dat:

- een gemeente die minder dan twintig procent van het totale aantal SW-ers dat bij Wedeka werkzaam is inbrengt, twee zetels levert;
- een gemeente die twintig tot dertig procent van het totale aantal SW-ers dat bij Wedeka werkzaam is inbrengt, één extra zetel levert;

- en dat een gemeente die meer dan dertig procent van het totale aantal SW-ers dat bij Wedeka werkzaam is inbrengt, één extra zetel levert.

We denken met deze verdeling recht te doen aan de verhoudingen binnen en bijdragen aan de GR Wedeka door de verschillende gemeenten. In onderstaande tabel is opgenomen hoe het aantal zetels in het AB op basis van dit voorstel wordt toegekend. De tabel is gebaseerd op het aantal bij Wedeka werkzame SW-medewerkers per 1 september 2021.

			Nieuwe GR	Huidige GR	Verschil
Borger-Odoorn	122	9,1%	2 leden	2 leden	0
Midden-Groningen	99	7,4%	2 leden	2 leden	0
Stadskanaal	549	41,0%	4 leden	5 leden	-1
Veendam	332	24,8%	3 leden	3 leden	0
Westerwolde	238	17,8%	2 leden	3 leden	-1
	1340	100%			

3. De samenstelling van het Dagelijks Bestuur blijft ongewijzigd, te weten vijf leden. Elke gemeente binnen de GR vaardigt één portefeuillehouder af. De voorzitter en diens plaatsvervanger worden uit en door het Algemeen Bestuur gekozen.
4. Het Dagelijks Bestuur van Wedeka gaat werken met portefeuilles. Voorstellen ten aanzien van de betreffende portefeuille die in het DB ter sprake zullen komen worden vooraf afgestemd met de inhoudelijk betrokken portefeuillehouder. De leden van het DB ontwikkelen en hebben daardoor meer nabije kennis over de betreffende onderwerpen, en zijn voor de organisatie van Wedeka aanspreekpunt en sparringpartner voor wat betreft het onderwerp. We denken dat het werken met portefeuillehouder bijdraagt aan een slagvaardiger DB, dat nog meer verbonden is met en betrokken is bij het reilen en zijlen van Wedeka Bedrijven. De bevoegdheden van het DB en de directeur van Wedeka worden door het werken met portefeuilles niet aangetast.

Elk lid van het Dagelijks Bestuur heeft één portefeuille; in het geval van een zware portefeuille kan gekozen worden voor een medeportefeuillehouder. Het betreft in elk geval de portefeuilles 'financiën', 'personeel', 'innovatie en nieuwe werksoorten' en 'Ombouw'. De voorzitter heeft de samenwerking binnen het DB en het fungeren als boegbeeld van het bestuur van Wedeka Bedrijven als portefeuille. De invulling van het portefeuillehouderschap wordt door het DB in afstemming met de directeur van Wedeka vormgegeven.

Ambtelijk overleg

Ambtelijk overleg met Wedeka Bedrijven wordt op basis van de verschillende functies en bevoegdheden binnen de gemeentelijke organisaties georganiseerd.

Eenmaal per kwartaal wordt een overleg op strategisch niveau met directeurs en/of managers van de deelnemende gemeenten en de directeur van Wedeka gehouden. Het strategisch overleg richt zich op de grote lijnen van de ontwikkeling van de organisatie van Wedeka in de context van het Sociaal Domein en de vorderingen met betrekking tot het ombouwplan, en heeft geen accorderende functie. Daar waar nodig kan op grond van de doorzettingsmacht van de betreffende deelnemers binnen de eigen gemeentelijke organisaties met korte lijnen vlotgetrokken, ingebed en gerealiseerd worden.

Voorafgaand aan de DB-vergaderingen wordt op beleidsmatig niveau een overleg gepland tussen de directeur van Wedeka en de beleidsadviseurs. Op deze wijze is er gelegenheid om de directeur vanuit de gemeenten te bevragen op de inhoud van de DB-stukken, en op grond hiervan een eigen portefeuillehouder te informeren en adviseren. Zeker met de invoering van de portefeuilles is het van belang om de eigen wethouder voldoende op vlieghoogte te brengen. We verwachten dat dit overleg de vergaderingen van het DB ten goede komt.