



Raadsvergadering : 9 juli 2024

Voorstelnummer : Z-24-135756/D/24/330966

Onderwerp : **Delegatiebesluit omgevingsplan en voorbereidingsbesluit 2024**

Stadskanaal, 21 juni 2024

Beslispunten

1. De bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan ex artikel 2.8 Omgevingswet aan het college te delegeren voor de gevallen als genoemd in de hieronder opgenomen 'Lijst met categorieën voor delegatie van de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan ex artikel 2.8 Omgevingswet, versie 9 juli 2024' voor zover een verzoek tot vaststelling van een van deze gevallen is ingediend na 1 januari 2024;
 2. De bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit ex artikel 4.14 lid 5 Omgevingswet aan het college te delegeren;
 3. Te bepalen dat dit besluit daags na publicatie in werking treedt;
 4. In te trekken het delegatiebesluit van 21 november 2022.
-

Aan de raad

Inleiding

Aanleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet (Ow) ingegaan. In de wet zijn onder meer twee instrumenten opgenomen waarmee de raad een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (voorheen een goede ruimtelijke ordening) kan borgen. In artikel 2.4 Ow is opgenomen de plicht dat de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vaststelt waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Dit omgevingsplan is de opvolger van het bestemmingsplan. De gemeente Stadskanaal heeft nog geen omgevingsplan vastgesteld, wel is er het van rechtswege tijdelijke omgevingsplan dat bestaat uit ten eerste het Chw-bestemmingsplan voor het hele grondgebied dat op 8 april 2024 is vastgesteld en naar verwachting op 27 juni 2024 in werking zal treden, ten tweede de bruidsschat oftewel de regels van hogere overheden die van toepassing zijn, en ten derde enkele verordeningen over de fysieke leefomgeving. Het is na inwerkingtreding van de Omgevingswet mogelijk dat er voor een bepaalde locatie of onderwerp een deel van het omgevingsplan gewijzigd moet worden vastgesteld. Dat kan via het vaststellen van een deelomgevingsplan.

Daarnaast is opgenomen in artikel 4.14 lid 1 Ow de mogelijkheid dat de gemeenteraad voor een locatie een voorbereidingsbesluit neemt met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels. Een voorbereidingsbesluit is dus bedoeld om toekomstige ontwikkelingen te beschermen. Dit instrument bestond ook al voor de Omgevingswet.

Mogelijkheid om bevoegdheden te delegeren

In artikel 2.8 Ow is de mogelijkheid opgenomen dat de raad de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan delegeert aan het college van burgemeester en wethouders. Op 21 november 2022 heeft de raad, vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, een besluit genomen om voor drie categorieën deelomgevingsplannen de bevoegdheid aan het college te delegeren. In de bijlage is dit besluit en raadsvoorstel te lezen.

In artikel 4.14 lid 5 Ow is de mogelijkheid opgenomen dat de raad het nemen van een voorbereidingsbesluit delegeert aan het college.

Uitbreiden lijst van categorieën delegeren vaststellen deelomgevingsplan

De laatste maanden is gebleken dat het wenselijk is om voor meer delen van het omgevingsplan de bevoegdheid tot vaststelling aan het college te delegeren.

Enerzijds om omgevingsplanverzoeken sneller te kunnen afhandelen. Er komen binnenkort diverse initiatieven van particulieren voor het realiseren van een of een beperkt aantal woningen in zowel de bebouwde kom als daarbuiten. Ook verwachten wij de komende maanden diverse projectmatige initiatieven voor woningbouw te starten, aangevraagd zowel vanuit de gemeente als vanuit woningbouwcorporaties of bouwbedrijven. Er zijn vanuit het project 'Versnellen woningbouw' diverse projecten met meerdere woningen in de bebouwde kom die we voor de zomer in procedure gaan brengen en in het tweede deel van 2024 ter vaststelling aangeboden zullen worden. Voor al deze woningbouwprojecten voorzover die passend zijn in het bestaande beleidskader is het wenselijk dat de proceduredtijd verkort kan worden door het college deze te laten vaststellen. Deze categorieën voor woningbouw zijn opgenomen onder sub 4 en 5 in de aangevulde lijst (zie raadsbesluit) van categorieën voor het vaststellen van een deelomgevingsplan.

Anderzijds omdat er naar verwachting diverse ondergeschikte wijzigingen met weinig tot geen beleidsmatige afwegingen zullen komen. Hiervoor is het niet dringend nodig dat de raad een besluit neemt. Dit kan ook door het college besloten worden waardoor de administratieve last voor de raad kan afnemen. Deze categorieën zijn opgenomen onder sub 6 t/m 14 in de aangevulde lijst (zie eveneens het raadsbesluit).

Bevoegdheid nemen voorbereidingsbesluit naar college gewenst

Het is ook wenselijk om in het algemeen de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit aan het college te delegeren. Dit om snel nieuwe ontwikkelingen te kunnen beschermen, maar ook om de administratieve last voor de raad te verminderen. Opgemerkt zij dat de raad het delegatiebesluit te allen tijde kan intrekken of wijzigen.

Beoogd effect

Het versnellen van de procedure tot vaststellen van bepaalde categorieën van deelomgevingsplannen en de procedure voor het nemen van een voorbereidingsbesluit. Daarmee geven we beter invulling aan het doel van het bouwen van nieuwe woningen in de gemeente Stadskanaal, maar ook is het een kans tot het verminderen van de administratieve lasten van de gemeenteraad.

Argumenten

1.1 Verkorten proceduredtijd

Zoals hierboven aangegeven is het wenselijk de doorlooptijd van procedures voor het realiseren van woningen te verkorten. Concreet zal er bij de vaststellingsfase zo'n vier tot zes weken tijdswinst te behalen zijn omdat de aanlevertermijnen voor raadsstukken in het algemeen zo'n 4 tot 6 weken langer is dan de termijn van het college. Daarnaast vergadert het college elke week en de raad eens in de maand. Dit zorgt dat de procestijd van een initiatief verkort wordt en de aanvrager sneller een omgevingsvergunning kan aanvragen en daarmee sneller één of meerdere woningen kan realiseren.

1.2 Verminderen administratieve lasten van de raad

Zoals hierboven aangegeven is het wenselijk de administratieve lasten van de raad te verminderen voor onderwerpen met weinig tot geen beleidsvrijheid.

2.1 Er kan sneller een voorbereidingsbesluit genomen worden en het vermindert de administratieve lasten voor de raad

Een snellere besluitvorming mogelijk maken is vooral handig als er een dringende reden is een voorbereidingsbesluit te nemen, zoals wanneer de gemeente wil kunnen sturen op ontwikkelingen, maar dit niet of niet snel genoeg kan doen. Ook is een vermindering van administratieve lasten voor de raad mogelijk.

3.1 De datum van inwerkingtreding moet bepaald worden

Omdat het gaat om een algemeen besluit dient de datum van inwerkingtreding bepaald te worden. Dat is daags na publicatie.

4.1 Het oude besluit kan vervallen en dient ingetrokken te worden

Om het nieuwe besluit in te laten gaan is het nodig dat het oude besluit ingetrokken wordt. De inhoud van het oude besluit wordt (met enige herschrijving) weer opgenomen in het nieuwe besluit en is daarmee niet meer relevant.

Kanttekening

Op het moment dat het college de bevoegdheid heeft gekregen tot het vaststellen van een bepaalde categorie deelomgevingsplan heeft het ook de bevoegdheid tot het behandelen van de zienswijzen gekregen. De eventuele mogelijkheid tot het horen van de indieners van de zienswijzen zal voor zo'n plan dan niet langer door de hoorcommissie van de raad plaats kunnen vinden. Dit zal het college voor die plannen wel anderszins kunnen regelen.

Aanpak/uitvoering/voortgang

Het besluit betreft het vaststellen van procedureafspraken en verdeling van bevoegdheden tussen de raad en het college. Dit besluit wordt gepubliceerd waardoor het in werking treedt. In dit geval is bepaald dat het besluit in werking treedt daags na publicatie van het besluit.

Communicatie

Het besluit is openbaar en zal gepubliceerd worden in het gemeenteblad. In gesprekken met initiatiefnemers benoemen we ook dat het college bevoegd is tot het vaststellen van de genoemde deelomgevingsplannen en bijbehorende versnelling van de procedure.

Juridische consequenties

Door het besluit te publiceren treedt deze in werking. De bevoegdheid tot het vaststellen van genoemde deelomgevingsplannen en het nemen van een voorbereidingsbesluit is daarmee gedelegeerd aan het college. Opgemerkt zij dat de raad het delegatiebesluit te allen tijde kan intrekken of wijzigen en dat deze delegatie alleen de gevallen betreft waarvoor een verzoek tot vaststelling is ingediend na inwerkingtreding van de Omgevingswet, dus na 1 januari 2024.

Kosten, baten, dekking en subsidies

N.v.t.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR

N.v.t.

Bijlagen

Raadsvoorstel en -besluit delegatie deelomgevingsplannen 21 november 2022;

Burgemeester en wethouders



de heer G.J. van der Zanden
secretaris



de heer K. Sloots
burgemeester