

Raadsvergadering : 21 november 2022

Voorstelnr. : Z-22-097730/D/22/263589

Onderwerp : **Adviesrecht omgevingsvergunningen onder de Omgevingswet**

Stadskanaal, 4 november 2022

Beslispunten

1. Vast te stellen de lijst van categorieën adviesrecht omgevingsvergunningen onder de Omgevingswet
 2. Te bepalen dat dit besluit tegelijk met de Wet van 23 maart 2016, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingswet) in werking treedt.
-

Aan de raad

Inleiding

De Omgevingswet is in voorbereiding en zal naar verwachting op 1 juli 2023 in werking treden. De gemeente Stadskanaal wil goed voorbereid zijn als de wet in werking treedt. Hiertoe is een viertal onderwerpen voorbereid. Er is per onderwerp een voorstel gemaakt, waarbij de inleiding gelijk is maar het deel over de inhoud van een onderwerp anders is. Zo zijn de verschillende onderwerpen goed te onderscheiden. Andere onderwerpen die in het kader van de Omgevingswet ook gaan spelen, zoals de legesverordening, worden op een later moment aangeboden. Deze worden momenteel nog voorbereid.

Over de voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet heeft de raad op 16 mei 2022 een presentatie op hoofdlijnen gekregen. Vervolgens heeft de raadscommissie op 12 september 2022 de conceptstukken opiniërend behandeld. De meeste vragen zijn tijdens de behandeling beantwoord. De antwoorden op de openstaande vragen komen per onderwerp terug in de nu voorliggende raadsvoorstellen.

De onderwerpen zijn, met in vet het hier besproken onderwerp:

1. Verordening nadeelcompensatie gemeente Stadskanaal 2023,
2. Verordening gemeentelijke Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit Stadskanaal 2023,
- 3. Adviesrecht omgevingsvergunningen, en**
4. Delegatiebesluit deelomgevingsplan.

Ad 3). Adviesrecht omgevingsvergunningen

Achtergrond

Op dit moment kan onder de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) het college een omgevingsvergunning afgeven voor gewenste planologische ontwikkelingen die in strijd zijn met een bestemmingsplan. Dit kan voor de zwaardere afwijkingen van het bestemmingsplan alleen nadat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) heeft afgegeven. De raad kan categorieën aanwijzen waarbij die verklaring van geen bedenkingen niet nodig is en uw college zelfstandig de vergunning kan afhandelen. Voor alle overige gevallen is deze verklaring dus wel nodig.

In de gemeente Stadskanaal heeft de raad in 2016 besloten vast te stellen een lijst van categorieën waarbij de raad geen VVGB hoeft af te geven, deze is opgenomen in bijlage I.

De omgevingswet kent dit instrument niet meer. Wel wordt een nieuw instrument geïntroduceerd: het bindend adviesrecht van de raad bij zwaardere afwijkingen van het bestemmingsplan. In wezen is deze vergelijkbaar met de VVGB. Echter, het systeem is omgekeerd evenredig: als de raad geen categorieën aanwijst van gevallen waar ze advies over wil geven, mag uw college wel over al die gevallen zelfstandig beslissen. Gelet op de door de raad gewenste mogelijkheid invloed te kunnen uitoefenen op bepaalde aanvragen omgevingsvergunningen is het voorstel dat de raad een lijst van categorieën aanwijst waarover de raad wel advies wil geven.

Opiniërende behandeling door raadscommissie 12-9-22

Tijdens de opiniërende behandeling in de commissie van 12 september 2022 zijn diverse vragen gesteld over de concept lijst van categorieën. De meeste vragen zijn beantwoord tijdens de vergadering. De onbeantwoorde vragen waren de volgende:

Vraag 1:

Kan op de lijst van adviesrecht ook de categorie rijks-, provinciale- en gemeentelijke monumenten gevoegd worden, met name als het gaat om omgevingsvergunningen voor het afwijken van het bestemmingsplan en/of voor bouwactiviteiten?

Antwoord:

Het is mogelijk om deze categorie toe te voegen aan de lijst van adviesrecht, hiertegen zijn geen bezwaren. Kanttekening is wel dat als de raad advies moet geven over een aanvraag omgevingsvergunning over een rijksmonument er een extra stap in de vergunningprocedure komt. Deze stap zal, gelet op de interne werkprocessen van de gemeenteraad van Stadskanaal zo'n acht weken bedragen. De standaard wettelijke beslistermijn van de aanvraag omgevingsvergunning bedraagt acht weken. Als het gaat om ingrijpende wijzigingen van een monument is de uitgebreide procedure van toepassing en bedraagt de termijn zes maanden. In andere gevallen moet in de periode van acht weken dus ook het advies van de raad verkregen worden. Dat is praktisch erg lastig. Een optie is weliswaar om de reguliere beslistermijn met zes weken te verlengen naar 14 weken, maar ook in dat geval is de proceduretermijn kort. Risico is dus dat een besluit te laat wordt genomen, overigens is er geen van rechtswege vergunning meer mogelijk, wel is het mogelijk dat aanvrager dan een dwangsomprocedure tegen de gemeente start. Naast deze kanttekening zijn er geen belemmeringen om deze categorie toe te voegen aan de lijst.

Vraag 2:

Kan op de lijst van adviesrecht ook de categorie datacenters toegevoegd worden, ongeacht de omvang van een datacenter?

Antwoord: Het is mogelijk om deze categorie toe te voegen aan de lijst van adviesrecht, hiertegen zijn geen bezwaren.

De hierboven genoemde kanttekening over de proceduretermijn geldt ook hier.

Aanpassingen vanwege commissiebespreking

De vragen hebben geleid tot twee aanpassingen, namelijk het toevoegen van twee categorieën aan de lijst de categorieën en wel aanvragen omgevingsvergunningen voor

1. rijksmonumenten, provinciale en gemeentelijke monumenten;
2. datacenters.

Lijst categorieën

De lijst van categorieën waarvoor de raad advies wil geven is hieronder opgenomen.

Lijst categorieën adviesrecht omgevingsvergunningen onder de Omgevingswet
<u>1. Bestaande beleidskaders</u> Projecten die niet passen binnen de kaders van door de gemeenteraad vastgestelde nota's, beleid of visies.
<u>2. Wonen</u> Projecten voor woningen, met bijbehorende voorzieningen, die niet passen binnen een door de gemeenteraad vastgestelde woonvisie.
<u>3. Horeca en Detailhandel</u> Projecten voor horeca en detailhandel, met bijbehorende voorzieningen, die niet zijn gelegen binnen de bebouwde kom en die niet passen binnen de door de raad vastgestelde beleidskaders.
<u>4. Maatschappelijke functies</u> Projecten voor het realiseren van bedrijfsmatige activiteiten in het landelijk gebied in de vorm van maatschappelijke functies voor zover het betreft zorgboerderijen en combinaties van zorg en wonen.
<u>5. Bedrijven en werken</u> Projecten voor bedrijven, voor zover het betreft bestaande of nieuwe bedrijven buiten een bedrijventerrein met bestemming bedrijventerrein niet behorende tot milieucategorieën 1 en 2 als genoemd in de brochure VNG-bedrijvenzonering.
<u>6. Agrarische bedrijven</u> Projecten voor bestaande agrarische bedrijven voor zover het betreft een uitbreiding van het bouwperceel groter dan 2 hectare.
<u>7. Duurzame energie</u> Projecten voor duurzame energievoorzieningen die niet passen binnen een door de raad vastgesteld beleidskader voor: a. zonneparken, voor zover gelegen in de landschappelijke zone zoals opgenomen in de visie voor zonneparken; b. windturbines, voor zover deze een ashoogte hoger dan 15 meter hebben.
<u>8. Infrastructuur</u> Projecten voor nieuwe infrastructuur met uitzondering van fiets- en wandelpaden.
<u>9. Onbebouwde gronden</u> Projecten voor het wijzigen van de functie van onbebouwde gronden en het bouwen van bijbehorende bouwwerken, geen gebouw zijnde, en gebouwen vanaf 100 m ² , anders dan hierboven genoemde categorieën.
<u>10. Monumenten (rijks-, provinciaal en gemeentelijk)</u> Projecten voor het bouwkundig wijzigen of het wijzigen van het gebruik van een rijksmonument, een provinciaal of gemeentelijk monument.
<u>11. Datacenters</u> Projecten voor datacenters.

Was-wordt lijst

Voor de volledigheid is hieronder nog een was-wordt lijst opgenomen met daarin in groen gearceerd de wijzigingen:

Huidige situatie (VVGB lijst, dus geen besluit raad nodig)	Nieuwe situatie (adviesrecht lijst, dus wel besluit raad nodig)
<u>a. Bestaande beleidskaders</u> - Projecten die passen binnen de kaders van door de gemeenteraad vastgestelde nota's, beleid of visies.	<u>1. Bestaande beleidskaders</u> Projecten die niet passen binnen de kaders van door de gemeenteraad vastgestelde nota's, beleid of visies.
<u>b. Wonen</u> - Projecten met betrekking tot woningen, met bijbehorende voorzieningen voor zover passend binnen een door de raad vastgestelde woonvisie.	<u>2. Wonen</u> Projecten voor woningen, met bijbehorende voorzieningen voor zover niet passend binnen een door de gemeenteraad vastgestelde woonvisie.
<u>c. Horeca en Detailhandel</u> - Projecten met betrekking tot Horeca en Detailhandel met bijbehorende voorzieningen, voor zover gelegen binnen de bebouwde kom en passend binnen het gemeentelijke beleid.	<u>3. Horeca en Detailhandel</u> Projecten voor horeca en detailhandel met bijbehorende voorzieningen, voor zover niet gelegen binnen de bebouwde kom en niet passend binnen de door de raad vastgestelde beleidskaders.
<u>d. Sport, Maatschappelijk en Recreatie</u> - Projecten met betrekking tot sport-, maatschappelijke, toeristische en recreatieve voorzieningen met bijbehorende voorzieningen en/of ondergeschikte functies.	<u>4. Sport, Maatschappelijk en Recreatie</u> (vervallen, want geen voorwaarden opgenomen in oude lijst) Hiervoor in de plaats: <u>4. Maatschappelijke functies</u> Projecten voor het realiseren van bedrijfsmatige activiteiten in het landelijk gebied in de vorm van maatschappelijke functies voor zover het betreft zorgboerderijen en combinaties van zorg en wonen.
<u>e. Bedrijven en werken</u> - Projecten ten behoeve van bedrijven, voor zover het betreft: 1. bedrijven op een bedrijventerrein (met bestemming voor bedrijventerrein), of; 2. bestaande bedrijven buiten het bedrijventerrein; 3. bedrijven behorende tot milieucategorieën 1 en 2 (VNG-bedrijvenszonering). - Projecten ten behoeve van kantoordoeleinden en dienstverlening.	<u>5. Bedrijven</u> 1. Projecten voor bedrijven, voor zover het betreft: a. bestaande of nieuwe bedrijven buiten een bedrijventerrein met bestemming bedrijventerrein; b. bedrijven niet behorende tot milieucategorieën 1 en 2 (VNG-bedrijvenszonering) of: 2. (vervallen, want geen voorwaarden opgenomen)
<u>f. Agrarische bedrijven</u> - Projecten ten behoeve van bestaande agrarische bedrijven voor zover geen uitbreiding van het bouwvlak plaatsvindt groter dan 2 hectare.	<u>6. Agrarische bedrijven</u> Projecten voor bestaande agrarische bedrijven voor zover het betreft een uitbreiding van het bouwperceel (hier stond bouwvlak) groter dan 2 hectare.

<u>g. Duurzame energie</u> - Projecten ten behoeve van duurzame energievoorzieningen binnen en buiten de bebouwde kom, met uitzondering van: 1. zonneparken buiten de bebouwde kom gelegen in de maatschappelijke zone zoals gesteld in de gebiedsvisie "Stadskanaal op Zon"; 2. windturbines.	<u>7. Duurzame energie</u> Projecten voor duurzame energievoorzieningen, voor zover het betreft: a. zonneparken, voor zover gelegen in de landschappelijke zone zoals opgenomen in de visie voor zonneparken; b. windturbines, voor zover deze een ashoogte hoger dan 15 meter hebben.
<u>h. Infrastructuur en voorzieningen.</u> - Projecten ten behoeve van bestaande infrastructuur. - Projecten ten behoeve van nutsvoorzieningen. - Projecten ten behoeve van nieuwe infrastructuur voor zover het fiets- en wandelpaden betreft.	<u>8. Infrastructuur en voorzieningen.</u> 1. (vervallen, want geen voorwaarden opgenomen) 2. (vervallen, want geen voorwaarden opgenomen) 3. Projecten voor nieuwe infrastructuur met uitzondering van fiets- en wandelpaden.
<u>i. Onbebouwde gronden</u> - Projecten voor het wijzigen van de functie van onbebouwde gronden en het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde en gebouwen tot 100 m ² , anders dan vorenstaande categorieën.	<u>9. Onbebouwde gronden</u> Projecten voor het wijzigen van de functie van onbebouwde gronden en het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde en gebouwen vanaf 100 m ² , anders dan hierboven genoemde categorieën.
<u>j. niet aanwezig</u>	<u>10. Monumenten (rijks-, provinciaal en gemeentelijk)</u> Projecten voor het bouwkundig wijzigen of het wijzigen van het gebruik van een rijksmonument, een provinciaal of gemeentelijk monument.
<u>k. niet aanwezig</u>	<u>11. Datacenters</u> Projecten voor datacenters.

Beoogd effect

Het vaststellen van een lijst van categorieën aanvragen omgevingsvergunningen waarover de raad advies moet geven alvorens het college een omgevingsvergunningbesluit kan nemen.

Argumenten

1.1. De omzetting van de verordening is beleidsneutraal en vooral juridisch technisch van aard

Inhoudelijk zijn er slechts beperkte wijzigingen doorgevoerd, ze hebben vooral een juridisch karakter. Er zijn beleidsmatig slechts twee nieuwe keuzes gemaakt doordat er twee nieuwe categorieën toegevoegd zijn op verzoek van de raadscommissie.

1.2. Door de lijst is het voor een ieder duidelijk in welke gevallen er wel of geen adviesrecht nodig is

Door de lijst vast te stellen weet een ieder wanneer een aanvraag omgevingsvergunning voor advies naar de raad gestuurd moet worden.

2.1 De datum van inwerkingtreden van het besluit is gekoppeld aan de datum van inwerkingtreden van de Omgevingswet

Pas op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, is het nuttig om dit besluit in werking te laten treden. Aangezien de exacte datum op dit moment nog onbekend is, verwacht wordt 1-7-2023, levert deze bepaling flexibiliteit op wat betreft inwerkingtreden van het besluit.

Aanpak/uitvoering/voortgang

Het besluit betreft het vaststellen van procedureafspraken tussen de raad en het college. Dit besluit wordt gepubliceerd waardoor het in werking kan treden. In dit geval is bepaald dat het besluit in werking treedt op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Communicatie

Het besluit is openbaar en zal gepubliceerd worden in het gemeenteblad.

Juridische consequenties

Door het besluit te publiceren krijgt de lijst rechtskracht en kan deze in werking treden.

Kosten, baten, dekking en subsidies

N.v.t.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR

N.v.t.

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

de heer K. Sloots
burgemeester