

Fusie Effect Rapportage (FER)

Bestuurlijke Fusie

***Stichting Dollard College
Stichting Ubbo Emmius***

Concept: versie 4.5

Inhoudsopgave

INHOUDSOPGAVE	1
HOOFDSTUK 1 BEOOGDE FUSIE(S) EN FUSIEPROCES	2
1.1. BEOOGDE FUSIE(S) EN FUSIEPROCES	2
1.2. TIJDSBESTEK	5
1.3. MOTIEVEN VOOR DE FUSIE(S)	5
1.4. ALTERNATIEVEN VOOR DE FUSIE(S)	7
1.5. TE BEREIKEN (GEKWANTIFICEERDE) DOELEN VAN DE FUSIE(S)	10
HOOFDSTUK 2 ERBIJ BETREKKEN VAN STAKEHOLDERS	9
2.1. WIJZE WAAROP MEDEZEGGENSCHAPSRADEN ERBIJ ZIJN/WORDEN BETROKKEN.....	9
2.2. WIJZE WAAROP RAAD VAN TOEZICHT ERBIJ IS/WORDT BETROKKEN.....	10
2.3. WIJZE WAAROP PERSONEEL, OUDERS EN LEERLINGEN ERBIJ ZIJN/WORDEN BETROKKEN.....	10
2.4. WIJZE WAAROP EXTERNE BELANGHEBBENDEN ERBIJ ZIJN/WORDEN BETROKKEN	13
HOOFDSTUK 3 GEVOLGEN VOOR PERSONEEL, OUDERS EN LEERLINGEN EN BORGING VAN DE MENSELIJKE MAAT.....	14
3.1. OMVANG EN ORGANISATIE VAN DE RECHTSPERSOON NA FUSIE	14
3.2. GEVOLGEN VAN DE FUSIE(S) VOOR DE OVERZICHTELIJKHEID OP VESTIGINGSNIVEAU.....	15
3.3. GEVOLGEN VAN DE FUSIE(S) VOOR BETROKKENHEID VAN PERSONEEL, LEERLINGEN EN OUDERS ..	15
3.4. GEVOLGEN VAN DE FUSIE(S) VOOR DE MEDEZEGGENSCHAP.....	16
3.5. GEVOLGEN VOOR VOORZIENINGEN	16
3.6. GEVOLGEN VOOR DE ARBEIDSVOORWAARDEN EN HET PERSONEELSBELEID.....	19
HOOFDSTUK 4EFFECTEN VAN DE FUSIE(S) OP KEUZEVRILJHEID, DIVERSITEIT EN BEREIKBAARHEID	22
4.1. EFFECTEN VAN DE FUSIE(S) OP DE KEUZEVRILJHEID.....	22
4.2. EFFECTEN VAN DE FUSIE(S) OP DE DIVERSITEIT	22
4.3. EFFECTEN VAN DE FUSIE(S) OP DE SPREIDING VAN ONDERWIJSVOORZIENINGEN IN DE REGIO.....	23
HOOFDSTUK 5 KOSTEN EN BATEN VAN DE FUSIE(S)	24
5.1. FINANCIËLE KOSTEN EN BATEN VAN DE FUSIE(S) (KORTE EN LANGE TERMIJN)	24
5.2. FINANCIËLE RISICO'S VAN DE FUSIE(S)	25
5.3. NIET-FINANCIËLE KOSTEN EN BATEN.....	25
HOOFDSTUK 6 EVALUATIE VAN DE FUSIE(S)	26
6.1. EVALUATIE VAN DE FUSIE	26
HOOFDSTUK 7 ADVIES GEMEENTE(N).....	27
7.1. ADVIES VAN BURGEMEESTERS EN WETHOUDERS	27
BIJLAGE 1: MEERJARENBEGROTING INDIVIDUEEL EN GECONSOLIDEERD	28
BIJLAGE 2: FINANCIËLE KENGETALLEN INDIVIDUEEL EN GECONSOLIDEERD.....	30
BIJLAGE 3: MEERJARENBALANS INDIVIDUEEL EN GECONSOLIDEERD	32

Hoofdstuk 1 Beoogde fusie en fusieproces

1.1. Beoogde fusie en fusieproces

De twee hieronder genoemde besturen van scholen voor voortgezet onderwijs in Oost-Groningen zijn van plan om hun krachten te bundelen en streven naar een bestuurlijke fusie per 1 januari 2022:

- Stichting Dollard College (28394)
- Stichting Ubbo Emmius (40595)

De volgende scholen voor voortgezet onderwijs vallen onder het bevoegd gezag van de fuserende besturen:

- PC en RK SGM Ubbo Emmius SGM v Lyc Havo Mavo Vbo (02VJ00)
- PC en RK SGM Ubbo Emmius SGM v Lyc Havo Mavo Vbo (02VJ01)
- Ubbo Emmius Lyceum Christelijke Scholengemeenschap voor Lyceum Havo Mavo Vbo (02VJ03)
- Ubbo Emmius Lyceum Christelijke Scholengemeenschap voor Lyceum Havo Mavo Vbo (02VJ04)
- PC en RK SGM Ubbo Emmius SGM v Lyc Havo Mavo Vbo (02VJ06)
- PC en RK SGM Ubbo Emmius SGM v Lyc Havo Mavo Vbo (02VJ07)
- PC en RK SGM Ubbo Emmius SGM v Lyc Havo Mavo Vbo (02VJ08)
- School voor Praktijkonderwijs PrO Stadskanaal (18UZ00)
- School voor Praktijkonderwijs De Flint (19UR00)
- Dollard College voor Lyc Havo Mavo Vbo Lwoo (20CM00)
- Dollard College voor Lyc Havo Mavo Vbo Lwoo (20CM01)
- Dollard College voor Lyc Havo Mavo Vbo Lwoo (20CM03)
- Dollard College voor Lyc Havo Mavo Vbo Lwoo (20CM07)
- Dollard College voor Lyc Havo Mavo Vbo Lwoo (20CM08)
- Dollard College voor Lyc Havo Mavo Vbo Lwoo (20CM09)
- Dollard College voor Lyc Havo Mavo Vbo Lwoo (20CM10)

Hoofddoel van de bestuurlijke fusie is het creëren van optimale randvoorwaarden voor het voortgezet onderwijs in Winschoten. Met de bestuurlijke fusie en een daarop volgende samenvoeging van de beide vo-scholen in Winschoten wordt geanticipeerd op een verwachte krimp van bijna 18% in 2030 ten opzichte van 2019; bron: DUO) voor het voortgezet onderwijs in Winschoten. Alle onderwijssoorten binnen de huidige vo-scholen in Winschoten, van vmbo basis tot en met vwo worden meer robuust door het samengaan van beide scholen. Door samen te werken en uit de concurrentie te stappen kunnen de besturen van Ubbo Emmius en Dollard College betere waarborgen bieden voor een zo breed mogelijk aanbod van vmbo tot en met vwo voor de leerlingen in Winschoten en omgeving.

'Samenvoeging' van het voortgezet onderwijs in Winschoten

Hoewel er in deze Fusie Effect Rapportage (FER) op meerdere plaatsen wordt gesproken over de 'samenvoeging' of het 'samengaan' van de locatie Ubbo Emmius Winschoten en het Dollard College' moet hierbij worden opgemerkt dat er in technisch-juridische zin geen sprake is van een 'samenvoeging' of

'scholenfusie'.¹ In de zin van de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO) is alleen fusie (i.e. samenvoeging) mogelijk tussen gehele BRIN-nummers. De samenvoeging of, in dit geval, overdracht van een nevenvestiging (dat wil zeggen een sub-BRIN) komt feitelijk neer op het beëindigen (sluiten) van één van de nevenvestigingen. Dat is in dit geval aan de orde. Binnen de bredere context van een bestuurlijke fusie tussen Dollard College en Ubbo Emmius wordt gekozen voor de beëindiging van de Winschoter vestiging van Ubbo Emmius en het onderbrengen van het onderwijs, de leerlingen en het personeel bij het Dollard College.

De leerlingen van de vestiging Ubbo Emmius Winschoten kunnen niet, zoals wel bij een formele fusie het geval is, automatisch worden overgeschreven naar het Dollard College. De ouders en leerlingen hebben na beëindiging van een nevenvestiging in beginsel de vrije keuze waar zij zich inschrijven. De besturen streven hierbij uiteraard naar een instroom van de voormalige leerlingen van Ubbo Emmius op de nieuwe samengevoegde school in Winschoten.

Bestuurlijk fusie conform WVO

Voorafgaande aan de samenvoeging van het onderwijs in Winschoten per 1 augustus 2022 zal er met ingang van 1 januari 2022 een besturenfusie plaatsvinden. Deze bestuurlijke fusie is tevens de formele aanleiding voor de voorliggende wettelijk verplichte Fusie Effect Rapportage.

De besturen van Ubbo Emmius en Dollard College kiezen voor een bestuurlijke fusie volgens de WVO in plaats van voor een juridische fusie volgens het Burgerlijk Wetboek (BW):

- de bestuurlijke fusie vindt plaats via overdracht van stichting A (i.c. de stichting Dollard College) naar stichting B (i.c. de stichting Ubbo Emmius) conform de WVO en wat daarvoor nodig is;
- de "nieuwe" stichting B (Ubbo Emmius) ondergaat een statutenwijziging (waarbij de "nieuwe" stichting B een nieuwe naam).

Een juridische fusie conform het BW is dan niet nodig. De BW-route is veel zwaarder en kost veel meer tijd dan de WVO-route en het resultaat is hetzelfde.

Eerst bestuurlijke fusie, daarna samenvoeging in Winschoten

De realisering van één school in Winschoten gaat als volgt:

- het personeel van de locatie Ubbo Emmius Winschoten komt net als alle andere personeelsleden van het Dollard College en Ubbo Emmius in dienst van de nieuwe stichting per 1 januari 2022;
- de vestiging van Ubbo Emmius Winschoten (een nevenvestiging, nr. 02VJ01, van het BRIN-nummer van Ubbo Emmius dat in stand blijft: 02VJ00) wordt na de bestuurlijke fusie per 1 augustus 2022 gesloten;

¹ In deze Fusie Effect Rapportage wordt consequent gesproken over samenvoeging/overdracht van de locatie Ubbo Emmius Winschoten met/aan het Dollard College, omdat dit beter recht doet aan de beleving van personeel, ouders, leerlingen, bestuurders en de omgeving.

- het onderwijs van de voormalige Ubbo Emmius vestiging in Winschoten wordt verder verzorgd onder het bevoegd Gezag van het Dollard College (BRIN-nummer 20CM00);
- van een institutionele fusie tussen twee BRIN-nummers is geen sprake, er wordt uitsluitend een nevenvestiging van Ubbo Emmius gesloten.

Waar het Dollard College in Winschoten de 'ontvangende school' is, is dit voor de stichtingen dus andersom: er vindt een overdracht plaats van de stichting Dollard College aan de 'verkrijgende stichting' Ubbo Emmius die een nieuwe naam krijgt.

De voorliggende Fusie Effect Rapportage (FER) wordt door het bevoegd gezag van de betrokken besturen op basis van de Wet Medezeggenschap op Scholen (WMS) ter instemming voorgelegd aan de (G)MR'en van het Dollard College en Ubbo Emmius. Daarnaast wordt de FER samen met het voorgenomen fusiebesluit ter advisering voorgelegd aan de Colleges van B&W van de gemeenten Aa en Hunze, Westerwolde, Borger-Odoorn, Eemsdelta, Oldambt, Pekela en Stadskanaal (zie ook paragraaf 7).

Bestuurlijke fusie, maar in FER ook aandacht voor samengaan scholen Winschoten
 Hoewel de voorliggende Fusie Effect Rapportage formeel voortvloeit uit de wet- en regelgeving met betrekking tot bestuurlijke en institutionele fusies, zullen we in deze FER ook de nodige aandacht besteden aan het samengaan van de scholen in Winschoten. De overwegingen om binnen deze FER ook aandacht te besteden aan het samengaan van de scholen in Winschoten zijn de volgende :

1. De hoofdreden voor de bestuurlijke fusie is gelegen in de gezamenlijke wens van de besturen om samen de toekomst van het voortgezet onderwijs in Winschoten kwalitatief en kwantitatief zo goed mogelijk te borgen.
2. Een scholenfusie in Winschoten is niet mogelijk: een nevenvestiging zonder eigen BRIN-nummer kan wettelijk gezien niet fuseren met een scholengemeenschap met een volledig BRIN-nummer.
3. Een samengestelde school ex artikel 25a WVO kan nuttig zijn voor een overgangsperiode, maar is in zijn operationele uitvoering minder geschikt om één school duurzaam te kunnen besturen (twee besturen, twee medezeggenschapsorganen et cetera voor één school).
4. Ook de huidige samenwerkingsovereenkomst tussen Ubbo Emmius en Dollard College, waarbij de leerlingen in Winschoten met een vmbo-advies worden ingeschreven bij Ubbo Emmius en de leerlingen met een havo/vwo-advies bij het Dollard College is om vergelijkbare redenen als bij punt 3 geen duurzame oplossing.
5. Een scholenfusie tussen de scholengemeenschap van UE in Stadskanaal en DC in Winschoten, maakt van twee scholen een school, terwijl zij ieder een eigen voedingsgebied bedienen en ieder voor zich voldoende toekomst-bestendig zijn. Ook deze optie valt dus af.
6. Om die reden kiezen de besturen voor het opheffen van de UE-vestiging in Winschoten per 1 augustus 2022 (bij de start van een nieuw schooljaar). Omdat de twee scholen één nieuwe school in Winschoten worden en daarbij sprake is van gelijkwaardigheid, spreken we in de FER en andere documenten van 'samengaan' en 'samenvoegen'.

7. Om de positie van het personeel van de nevenvestiging van UE in Winschoten te waarborgen per 1 augustus 2022, is het noodzakelijk om hun werkgelegenheid en rechtspositie te verzekeren. Dat doen we met de bestuurlijke fusie tussen UE en DC per 1 januari 2022.
8. Omdat beide processen veel met elkaar te maken hebben en omdat het 'samengaan' van de scholen in Winschoten de hoofdreden voor de bestuurlijke fusie is, besteden we in de FER aandacht aan beide zaken. In een separate notitie 'Samen sterker' gaan we dieper in op sommige fusieaspecten en het samengaan van de twee scholen in Winschoten.
9. Een laatste overweging tenslotte: de besturen willen niet de verdenking op zich laden, dat het 'samengaan' van de scholen in Winschoten buiten beschouwing kan blijven in de FER, omdat het 'formeel' alleen maar om een bestuurlijke fusie gaat.

1.2. Tijdsbestek

Na positieve adviezen van de Colleges van B&W van de hiervoor genoemde gemeenten, instemming van de GMR'en van het Dollard College en Ubbo Emmius met het voorgenomen fusiebesluit van de besturen en goedkeuring door de betrokken raden van toezicht kan de fusie zijn beslag krijgen in de vorm van de benodigde notariële akten, een inschrijving in het Handelsregister bij de Kamer van Koophandel en ter goedkeuring door de minister worden voorgelegd bij DUO.

Te regelen zaken na de fusiedatum

De bestuurlijke fusie tussen Ubbo Emmius en Dollard College krijgt zijn beslag per 1 januari 2022. Op 1 augustus 2020 is al een start gemaakt met de integratie van het voortgezet onderwijs in Winschoten op basis van een tijdelijke samenwerkingsovereenkomst. De periode augustus 2020 - juli 2022 wordt gebruikt om de verdere onderwijskundige, pedagogisch-didactische en organisatorische integratie² van het voortgezet onderwijs in Winschoten verder uit te werken, zodat per 1 augustus 2022 - wanneer het formeel-juridisch samengaan van de beide vo-scholen in Winschoten daadwerkelijk zijn beslag krijgt - in alle opzichten sprake kan zijn van één school voor voortgezet onderwijs in Winschoten.

Arbeidsrechtelijke zaken (denk aan zaken als harmonisatie secundaire arbeidsvoorwaarden en functiegebouw) en andere aspecten verbonden aan de bestuurlijke fusie (denk aan zaken als contracten en relatiebeheer) worden vóór de ingangsdatum van de bestuurlijke fusie geregeld.

Na de fusiedatum zal een gedelegeerd bestuur toewerken naar de verzelfstandiging van de nieuwe stichting, die ultimo per 1 januari 2024 zijn beslag zal krijgen (zie ook p. 7 e.v.).

1.3 Motieven voor de bestuurlijke fusie

Het eerste en belangrijkste motief voor de bestuurlijke fusie is gelegen in de wens om met name de kwaliteit van het voortgezet onderwijs in Winschoten ook in de toekomst te kunnen waarborgen. Onderstaande tabel laat zien dat er in de

² Hierbij gaat het vooral om het uitwerken van zaken waar het schoolniveau over gaat en zaken waar het nieuwe bestuur over gaat, zoals bij voorbeeld de klachtenregeling en een commissie van beroep.

periode 2019-2030 overall sprake zal zijn van een krimp van 809 leerlingen (-15,9 procent) over beide besturen heen. In 2025 is het totaal aantal leerlingen afgenomen met 9,7 procent (494 leerlingen) ten opzichte van 2019.

Het beeld van het voortgezet onderwijs in Winschoten past in de bredere trend van leerlingendaling binnen de regio: in Winschoten neemt het aantal leerlingen af met 210 leerlingen (-10,5 procent) van 1.994 leerlingen in 2019 tot 1.784 leerlingen in 2025. In 2030 is de afname van het aantal leerlingen in Winschoten verder opgelopen tot 17,7 procent (352) ten opzichte van 2019.

Tabel 1.1 Prognose aantal middelbare scholieren regio Oost-Groningen 2019-2030 (bron: DUO)

Vestiging (bekend als)	BRIN	2019	2025	2030
Ubbo Emmius Stationslaan	02VJ00	749	671	628
Ubbo Emmius Winschoten	02VJ01	474	425	398
Ubbo Emmius Maarsdreef	02VJ03	452	405	379
Ubbo Emmius Onstwedde	02VJ06	238	213	200
Ubbo Emmius Sportparklaan	02VJ07	284	255	238
Ubbo Emmius Engelandlaan	02VJ08	295	264	247
PrO Stadskanaal	18UZ00	188	195	196
Totaal Ubbo Emmius³		2.680	2.428	2.286
Dollard College Praktijkonderwijs De Flint	19UR00	149	144	142
Dollard College Hommesplein-Stikkerlaan	20CM00	976	873	799
Dollard College Pekela	20CM01	240	215	197
Dollard College Bellingwedde	20CM03	163	146	133
Dollard College Woldendorp	20CM07	323	289	264
Dollard College Hommesplein-Stikkerlaan	20CM08	318	284	260
Campus Winschoten	20CM09	218	195	178
Dollard College Bovenburen	20CM10	8	7	7
Totaal Dollard College		2.395	2.153	1.980
Totaal Winschoten		1.994	1.784	1.642
Totaal Dollard College en Ubbo Emmius		5.075	4.581	4.266

Voor de vestiging van Ubbo Emmius in Winschoten wordt het door de teruglopende leerlingenaantallen ieder jaar steeds moeilijker om op een kwalitatief verantwoorde manier havo en vwo aan te bieden in leerjaar 1-3. Daarnaast staat op het Dollard College de betaalbaarheid en daarmee de kwaliteit van het huidige, brede vmbo-aanbod (acht profielen) onder druk.

Door het samengaan van beide scholen in Winschoten ontstaat voor alle vmbo-basis/kaderleerlingen in Winschoten een breed aanbod van vmbo-profielen en wint Campus Winschoten als scholingscentrum voor de beroepsbevolking in de regio aan robuustheid.

De samenvoeging van het onderwijs in Winschoten mag de belangrijkste aanleiding voor deze fusie zijn, er zijn wel degelijk ook andere motieven voor de

³ BRIN 02VJ04 (Bovenburen 72 in Winschoten) is buiten het overzicht gelaten, omdat op deze locatie geen leerlingen staan ingeschreven.

fusie, die vooral te maken hebben met de noodzaak van organisatorische slagkracht (zie ook paragraaf 1.5). In het Activiteitenplan dat is opgesteld in het kader van een subsidieaanvraag voor de regeling 'Incidentele middelen Leerlingendaling VO 2020'⁴, waarin beide stichtingen bij de rijksoverheid subsidie aanvragen, wordt de betekenis daarvan duidelijk in vier programmaliijnen. We kunnen elkaar versterken in:

- a. Onderwijsontwikkeling: innovatie en anders organiseren
- b. Dienstverlening en personeel
- c. Huisvesting
- d. In de samenwerking met anderen

Al met al is de beoogde fusie zeer wenselijk vanuit het perspectief van een duurzaam, breed, thuisnabij en kwalitatief hoogwaardig aanbod van voortgezet onderwijs in de regio en zal deze ook bijdragen aan de sociaaleconomische vitaliteit van de regio Oost-Groningen.

1.4 Alternatieven voor de fusie

De keuze voor een bestuurlijke fusie is niet van de ene op de andere dag tot stand gekomen. Het fusietraject kent een voorgeschiedenis van meerdere jaren, waarbij steeds de gezamenlijke wens bij het Dollard College en Ubbo Emmius om te komen tot een duurzame inrichting van het voortgezet onderwijs in Winschoten de rode draad vormde.

In februari 2014 ondertekenden de besturen van het Dollard College en Ubbo Emmius een intentieverklaring voor vergaande bestuurlijke samenwerking wat betreft het voortgezet onderwijs in Winschoten, met behoud van de zelfstandigheid van de afzonderlijke besturen. In de intentieverklaring gaven de besturen aan 'dat dit partnerschap alleen een betekenisvolle inhoud krijgt wanneer beide scholen in Winschoten, met respect voor elkaars grondslag, optrekken als waren ze één school'. De ambitie was toen om in augustus 2016 te starten met een gezamenlijke brugklas. De scholen zouden echter wel afzonderlijk van elkaar blijven bestaan.

De combinatie van 'optrekken als waren ze één school' met behoud van juridische zelfstandigheid van de afzonderlijke besturen en de beide scholen in Winschoten bleek in de praktijk lastig realiseerbaar vanwege de ingewikkelde wet- en regelgeving ter zake. De beoogde samenwerkingsconstructie riep veel uitwerkingsvragen op bij betrokkenen. Daarnaast leek ook het ministerie van OCW niet van plan om in te zullen stemmen met deze samenwerkingsconstructie.

In februari 2017 namen de bestuurders van het Dollard College en Ubbo Emmius daarom het besluit om toe te gaan werken naar een bestuurlijke fusie, de enige (duurzame) mogelijkheid om een gezamenlijke bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het onderwijs in Winschoten ook in praktische zin goed vorm en inhoud te kunnen geven. In de praktijk zou dit betekenen dat de besturen van het Dollard

⁴ Dit plan is in de eerste helft van februari 2021 aan de MR-en aangeboden voor advies

College en Ubbo Emmius zouden gaan fuseren. In het verlengde van de bestuurlijke fusie zouden de beide scholen in Winschoten samen één school gaan vormen.

Herbezinning op de bestuurlijke toekomst van Onderwijsgroep Noord

Complicerend voor het effectueren van de beoogde bestuurlijke fusie was het gegeven dat het Dollard College bestuurlijk onderdeel was (en is) van Onderwijs Groep Noord (OGN). Naast de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het Dollard College was (en is) bij het CvB van Onderwijs Groep Noord ook de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor Terra (vmbo en mbo) en RSG De Borgen belegd. Bij de besprekingen over de fusie liepen in de afgelopen jaren daarom steeds twee processen parallel:

- de fusie van de stichtingen Dollard College en Ubbo Emmius;
- de (her)bezinning van Onderwijsgroep Noord (OGN) op de toekomst.

Deze parallelle processen stonden enerzijds los van elkaar en anderzijds niet. Waar de processen elkaar raakten ging het steeds om twee zaken: autonomie en samenwerking. In de gesprekken hierover was voor *beide* organisaties enerzijds de vraag hoe de nieuwe stichting autonoom kan opereren en anderzijds hoe de betekenis van het gezamenlijke behouden kan blijven en dienstbaar kan zijn aan onderwijsontwikkeling in het Noorden.

Binnen OGN hebben beide processen inmiddels tot een belangrijk besluit geleid: uiterlijk op 1 januari 2024 is er een nieuwe situatie en zijn de onderwijsstichtingen autonoom. Tot dat moment is er een overgangperiode. Deze periode zal worden benut om naar samenwerkingsvormen tussen de huidige stichtingen van OGN en wellicht derden te zoeken. Omdat wordt uitgegaan van autonome stichtingen zal deze samenwerking niet in een rechtspersoon worden verankerd, maar zal deze vooral gebaseerd zijn op de wens om het onderwijs voor alle doelgroepen in onze regio's te borgen. Daarnaast is het de bedoeling dat deze samenwerking leidt tot een coöperatieve vorm van (onderwijs)ondersteuning.

Doordat er helderheid is gekomen over de bestuurlijke toekomst van OGN en de daaronder ressorterende stichtingen kunnen de besturen van het Dollard College en Ubbo Emmius nu, begin 2021, met steun van de betrokken raden van toezicht toe werken naar een bestuurlijke fusie per 1 januari 2022. Hiertoe hebben de besturen van Ubbo Emmius en het bestuur van OGN als bevoegd gezag van het Dollard College op 18 februari 2021 een intentieverklaring ondertekend.

De nieuwe stichting zal vanzelfsprekend betrokken zijn bij de losmaking van het bestuurlijk construct en zal - omdat het Dollard College verantwoordelijkheid draagt ten aanzien van de ondersteunende diensten - daarin ook verantwoordelijkheid op zich nemen. De manier waarop dat gebeurt is geen onderwerp in deze FER.

Een en ander betekent ook dat er gedurende maximaal 2 jaar sprake zal zijn van een overgangssituatie, waarbij het bestuur van de nieuwe stichting 'op afstand'

onderdeel zal uitmaken van Onderwijs Groep Noord. Hieronder geven we een schets over de bestuurlijke constructie tijdens deze overgangsperiode.

Uitgangspunten bestuur tijdens overgangsperiode

De nieuwe stichting die ontstaat na de bestuurlijke fusie tussen Dollard College en Ubbo Emmius zal tot uiterlijk 1 januari 2024 onder het huidige bevoegd gezag van OGN vallen. Daarna is deze stichting een autonome rechtspersoon, die volgens de dan vigerende wet- en regelgeving is ingericht (ook voor wat betreft de governance). Dat betekent dat tot uiterlijk 1 januari 2024 het College van Bestuur van OGN aanspreekpunt is voor alle zaken die wettelijk aan het bevoegd Gezag van de stichting toekomen (denk bijvoorbeeld aan de Inspectie van het Onderwijs).

In de praktijk zal het CvB van OGN per stichting een groot aantal bevoegdheden delegeren aan zogenaamde 'gedelegeerd bestuurders'. Ook de nieuwe fusiestichting zal een gedelegeerd bestuur kennen. Het pakket van gedelegeerde taken wordt in 2021, dus voorafgaande aan de fusiedatum, vastgesteld en zal aan alle wettelijke daarvoor geldende voorwaarden voldoen. Daarmee wordt in de overgangsperiode een zo groot mogelijk mandaat aan de stichtingen toegekend.

De stichting zal zich daarnaast moeten gaan voorbereiden op volledige zelfstandigheid. Dat zal gebeuren door in de overgangsperiode het initiatief in alle gevallen bij het gedelegeerd bestuur te leggen. De stichting wordt bestuurd alsof deze autonoom is. Het gedelegeerd bestuur zorgt ervoor dat het CvB de formele verantwoordelijkheid waar kan maken. Voor de nieuwe stichting is dit goed uit te voeren, omdat Ubbo Emmius tot 1 januari 2022 als autonome stichting opereerde en de hiervoor benodigde bestuurlijke expertise en slagkracht al binnen het gedelegeerd bestuur aanwezig is.

Hoewel het gedelegeerd bestuur contacten zal onderhouden met de inspectie en de VO-raad is het CvB het enige bevoegd gezag van de fusiestichting en het officiële lid van de VO- en MBO-raad.

Op provinciaal niveau wordt met het Platform VO-MBO afgesproken dat het gedelegeerd bestuur deelneemt aan het Platform. De gedelegeerd bestuurder is daarmee spil tussen Platform en scholen.

De nieuwe stichting

De nieuwe stichting zal vanaf 1 januari 2022 een zo groot mogelijke autonomie kennen en vanaf 1 januari 2024 volledig autonoom acteren. Dan is vanzelfsprekend ook de daarbij passende governancestructuur ingericht. De overgangsperiode wordt tevens benut om tot een passende inrichting van de ondersteuning voor de nieuwe stichting te komen. Beide stichtingen hebben de ondersteuning op dit moment op een eigen manier georganiseerd. Het Dollard College werkt met een basisdienstverlening vanuit een coöperatie in oprichting (NUVER.NU i.o.) en heeft een aantal adviesfuncties ten behoeve van O&K, P&O en M&C in eigen dienst. Ubbo Emmius continueert de reeds aanwezige eigen centrale ondersteuning die, in goed overleg met de directeurs, faciliteert en

ondersteunt. In aanloop naar 1 januari 2024 zal de inrichting van de ondersteuning binnen de nieuwe stichting verder gestalte krijgen.

In dit verband gaat het met name om de vraag wat het beste werkt voor de nieuwe stichting en de beide schoolorganisaties. Het motto is daarbij 'onderzoekt alles en behoudt het goede'. Wat het beste werkt, wordt bepaald door het gedelegeerd bestuur in samenspraak met de verantwoordelijke personen in de scholen (regio- en stafdirecteuren en de MT's) en dient 'hubo-proof' te zijn: haalbaar, uitvoerbaar, betaalbaar en organiseerbaar. Keuzes moeten zorgvuldig worden gemaakt en dat behelst in ieder geval de volgende drie aspecten:

- aansluiten (waar mogelijk⁵) bij de huidige situatie in de schoolorganisaties;
- aandacht voor bestendigheid;
- aandacht voor bestaande afspraken zoals contracten en dergelijke.

1.5 Te bereiken (gekwantificeerde) doelen van de fusie

Zoals hiervoor al aangegeven, de bestuurlijke fusie heeft als hoofddoel het waarborgen van een gezonde toekomst voor het voortgezet onderwijs in Winschoten en omgeving. Daarvoor is een fusie tussen de besturen van het Dollard College en Ubbo Emmius noodzakelijk.

Door de bestuurlijke fusie worden de volgende doelen bereikt:

1. Het waarborgen van een duurzaam, breed, thuisnabij en kwalitatief goed aanbod van voortgezet onderwijs in Winschoten en omgeving.
2. De vorming van een robuuste stichting voor voortgezet onderwijs in de regio Oost-Groningen, zodat meer organisatorische slagkracht ontstaat om strategische uitdagingen zoals bij voorbeeld leerlingendaling en tekorten aan onderwijsgevers het hoofd te bieden.

⁵ Een aantal zaken dient op 1 januari 2022 door de nieuwe stichting te zijn geregeld, denk aan één personeelsbestand en financiële zaken (zie FER). Belangrijk is hier vooral het beleggen van de gemeenschappelijke verantwoordelijkheid bij de nieuwe stichting. Werkuitvoering kan op verschillende plaatsen gebeuren.

Hoofdstuk 2

Erbij betrekken van stakeholders

2.1 Wijze waarop medezeggenschapsraden erbij zijn/worden betrokken

De medezeggenschapsorganen binnen Ubbo Emmius en het Dollard College zijn en worden op meerdere manieren betrokken bij het besluitvormingstraject op weg naar een bestuurlijke fusie per 1 januari 2022.

In het najaar van 2019 zijn de MR-en van de stichting Ubbo Emmius en het Dollard College geïnformeerd over de wens van beide besturen om de eerdere fusieplannen en de samenvoeging van de scholen in Winschoten nieuw leven in te blazen. In dat verband is vanuit de medezeggenschapsorganen aangegeven dat zij deze plannen ondersteunden. Hierbij heeft de MR van het Dollard College erop aangedrongen om het fusietraject zodanig in te richten dat het proces onomkeerbaar zou worden. Beide medezeggenschapsorganen hebben erop aangedrongen om in Winschoten niet langer te concurreren om de leerlingen.

Met deze boodschap in het achterhoofd hebben de besturen van Ubbo Emmius en Dollard College samen met de directies plannen ontwikkeld voor een gezamenlijk 'tussenjaar' (schooljaar 2020-2021) in Winschoten, voorafgaand aan de formele samenvoeging van de scholen, waarbij de nieuwe vmbo-leerlingen ingeschreven werden bij de locatie Ubbo Emmius en de havo/vwo-leerlingen bij het Dollard College. In de periode januari – juli 2020 zijn de MR-en van de stichting Ubbo Emmius en de MR van het Dollard College om advies (WMS, artikel 11) gevraagd over het inrichten van een 'tussenjaar' voor het onderwijs in Winschoten (brugklas) per 1 augustus 2020.

In maart 2020 werden we geconfronteerd met ingrijpende effecten van het coronavirus. De lockdown had belangrijke gevolgen voor de inrichting van het onderwijs. Het heeft ook belangrijke effecten gehad op de voortgang van het fusieproces en op de samenvoeging van het onderwijs. De communicatie met de MR'en is vanaf die periode niet verlopen zoals zowel MR'en als besturen hadden gewild. Dat kwam doordat er heel andere prioriteiten moesten worden gesteld, maar ook het digitaal vergaderen was, zeker in het begin, nog nauwelijks ingeburgerd. In de gehouden digitale vergaderingen kwamen de volgende zaken aan de orde:

- de achtergronden en motieven van de bestuurlijke fusie per 1 januari 2021;
- de wet- en regelgeving die hierbij aan de orde is;
- de rol die de betrokken medezeggenschapsorganen spelen binnen het besluitvormingstraject met betrekking tot de voorgenomen fusie;
- de ouderraadpleging die in samenspraak tussen de betrokken besturen en medezeggenschapsorganen georganiseerd dient te worden voorafgaande aan het instemmingsbesluit van de medezeggenschapsorganen inzake het voorgenomen fusiebesluit van hun besturen.

Medio 2020 bleek het ondanks positieve intenties van de betrokken besturen ingewikkeld om tot goede afspraken te komen over de bestuurlijke verhouding tussen de nieuwe 'ontvangende' stichting en het koepelbestuur van de verdwijnende stichting i.c. Onderwijs Groep Noord. Daarop is besloten om te kiezen voor een tijdpad dat voldoende ruimte bood voor het maken van

zorgvuldige afwegingen en het adequaat betrekken van toezichthoudende en medezeggenschapsorganen. De beoogde fusiedatum van 1 januari 2021 is hiermee opgeschoven naar 1 januari 2022.

Het uitstellen van de bestuurlijke fusie naar 1 januari 2022 heeft ook consequenties voor de constructie met het 'tussenjaar' in Winschoten. In overleg met de betrokken medezeggenschapsorganen worden daarom afspraken gemaakt over de verlenging van de constructie met het tussenjaar tot 1 augustus 2022.

Op weg naar de bestuurlijke fusie per 1 januari 2022 informeren de besturen van Ubbo Emmius en Dollard College de MR-en en de medewerkers binnen beide besturen periodiek over de voortgang binnen het fusietraject in de vorm van een 'tijdelijk' medezeggenschapsorgaan, de zogenaamde DU-MR. De DU-MR is tevens het platform waar de bestuurders 'tussenproducten' vanuit het fusietraject neerleggen, om de DU-MR de gelegenheid te bieden om aan de 'voorkant' van het formele besluitvormingstraject mee te denken, met inachtneming van de formele instemmingsbevoegdheid van de afzonderlijke (G)MR-en binnen Ubbo Emmius en Dollard College.

Alle betrokken medezeggenschapsorganen krijgen - in beginsel via de DU-MR - een concepttekst van de FER ter beoordeling aangeboden. Mede op basis van hun reactie wordt de definitieve tekst voor de FER op- en vastgesteld door de CvB's van Ubbo Emmius en Dollard College/OGN. Op basis van deze FER-versie wordt aan de (G)MR-en van Ubbo Emmius en Dollard College conform de WMS (artikel 10) gevraagd om in te stemmen met de voorgenomen bestuurlijke fusie per 1 januari 2022.

2.2 Wijze waarop de raden van toezicht erbij zijn/worden betrokken

De raden van toezicht van Onderwijs Groep Noord (als toezichthouder voor het Dollard College) en van Ubbo Emmius zijn al vanaf de eerste stappen op weg naar bestuurlijke samenwerking in 2014 met enige regelmaat betrokken bij het traject van bestuurlijke samenwerking in bredere zin en bij het traject op weg naar een bestuurlijke fusie. Beide raden van toezicht zijn voornemens hun goedkeuring te geven aan het voorgenomen besluit tot bestuurlijke fusie van de besturen van Ubbo Emmius en Dollard College met ingang van 1 januari 2022.

2.3 Wijze waarop personeel, ouders en leerlingen erbij zijn/worden betrokken

Het personeel van het Dollard College en Ubbo Emmius wordt via de gebruikelijke werkoverleggen geïnformeerd over de doelen, achtergronden en voortgang van het fusietraject en het samengaan van de scholen in Winschoten. Sinds eind februari wordt hiervoor ook gebruik gemaakt van het informatiebulletin 'Samen sterker' dat via email wordt verspreid onder de medewerkers van beide stichtingen.

De huidige leerlingen van de scholen in Winschoten zijn/worden via het Intranet van hun school en via hun mentor geïnformeerd over de samenvoegingsplannen in Winschoten en eventuele consequenties voor hen zelf.

Alle ouders en verzorgers met één of meer leerlingen op één van de scholen van het Dollard College of Ubbo Emmius zijn door het bestuur van hun school geïnformeerd over de voorgenomen fusie. In aanvulling hierop worden ouders met leerlingen op de vo-scholen in Winschoten vanuit de school van hun kind(eren) geïnformeerd over de plannen om beide scholen samen te voegen en eventuele consequenties (locatie, eventuele personele wisselingen) voor het onderwijs aan hun kind. Ook ouders van kinderen uit groep 8 van de basis-scholen in het voedingsgebied van Ubbo Emmius en Dollard College zijn in het eerste kwartaal van 2020 op de hoogte gebracht van de voorgenomen samenvoeging van de beide vo-scholen in Winschoten.

Ten slotte hebben de (G)MR-en van het Dollard College en Ubbo Emmius in samenspraak met hun besturen een raadpleging gehouden onder de ouders van beide besturen ter voorbereiding op het gevraagde instemmingsbesluit met betrekking tot de bestuurlijke fusie. De ouderraadpleging is wettelijk verplicht (WMS, artikel 15) en bedoeld om het draagvlak onder ouders voor de voorgenomen fusie en eventuele aandachtspunten actief te kunnen betrekken bij de standpuntbepaling binnen de betrokken medezeggenschapsorganen.

2.4 Wijze waarop externe belanghebbenden erbij zijn/worden betrokken

Alle betrokken schoolbesturen in het basis- en (voortgezet) (speciaal) onderwijs, in het mbo en het hbo worden/zijn geïnformeerd over de voorgenomen bestuurlijke fusie en de voorgenomen samenvoeging van de vo-scholen in Winschoten.

De betrokken gemeenten worden niet alleen geïnformeerd over de bestuurlijke fusie maar ook om advies gevraagd over de voorgenomen bestuurlijke fusie. Dit geldt in het bijzonder voor de gemeente Oldambt, omdat Dollard College en Ubbo Emmius in het kader van de voorgenomen samenvoeging van de scholen in Winschoten ook de huisvesting van het onderwijs anders willen organiseren (zie ook paragraaf 3.5).

Tenslotte worden ook andere samenwerkingspartners binnen en buiten de regio geïnformeerd over de bestuurlijke fusie en de samenvoeging van het voortgezet onderwijs in Winschoten.

Hoofdstuk 3

Gevolgen voor personeel, ouders en leerlingen en borging van de menselijke maat

3.1 Omvang en organisatie van de rechtspersoon na fusie

Op basis van de vastgestelde meerjarenbegrotingen voor Ubbo Emmius en Dollard College is een geconsolideerde meerjarenbegroting voor de nieuwe onderwijsstichting opgesteld. Deze meerjarenbegroting (zie bijlage 1) is gebaseerd op onderstaande ontwikkeling van de leerlingenaantallen.

Tabel 3.1: ontwikkeling leerlingenaantallen fusiestichting 2019 - 2024

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Dollard College	2.395	2.238	2.217	2.222	2.215	2.219
Ubbo Emmius	2.681	2.651	2.715	2.733	2.767	2.767
<i>DC+UE samen</i>	<i>5.076</i>	<i>4.919</i>	<i>4.868</i>	<i>4.937</i>	<i>4.948</i>	<i>4.986</i>

Tabel 3.1 laat zien dat met de vorming van de nieuwe stichting een robuuste organisatie ontstaat met een kleine 5.000 leerlingen, die ook op langere termijn in staat zal zijn om thuisnabij een breed en kwalitatief goed aanbod van voortgezet onderwijs in de regio Oost-Groningen te verzorgen.

De besturen van het Dollard College en Ubbo Emmius samen beschikken op 1 januari 2021 over ruim 492 fte, waarvan 71 fte een flexibele aanstelling heeft.

Tabel 3.2: uitsplitsing naar vast en flexibel personeel (fte) (1 januari 2021)

	Fte in vaste dienst	Fte flexibel	Totaal aantal fte
Dollard College	194,97	30,88	225,85
Ubbo Emmius	225,79	40,39	266,18
<i>DC+UE samen</i>	<i>420,76</i>	<i>71,27</i>	<i>492,03</i>

Gemeten naar de situatie op 1 januari 2021 is de verdeling van de formatie voor OP, OOP en directie als weergegeven in tabel 3.3.

Tabel 3.3: uitsplitsing naar OP, OOP en directie (fte) (1 januari 2021)

	OP	OOP	Directie	Totaal aantal fte
Dollard College*	174,05	43,90	7,90	225,85
Ubbo Emmius**	180,62	70,88	14,68	266,18
<i>DC+UE samen</i>	<i>354,67</i>	<i>114,78</i>	<i>22,58</i>	<i>492,03</i>

* Bij de cijfers in tabel 3.2 en 3.3 dient verder opgemerkt te worden dat de cijfers niet beïnvloed zijn door de constructie met het 'tussenjaar' in Winschoten: vanuit het Dollard College wordt ongeveer 5 fte OP en 1 fte OOP gedetacheerd naar Ubbo Emmius in verband met de gewijzigde instroom van leerlingen in Winschoten. Deze medewerkers zijn in dienst bij het Dollard College en worden meegeteld in de formatie van DC per 1-1-2021.

** Formatie OOP is inclusief 9,26 fte schoonmaakpersoneel in eigen dienst (bij DC inhuur).

In de komende jaren zal het aantal leerlingen naar verwachting licht stijgen en zal ook de personeelsbehoefte van de nieuwe stichting enigszins toenemen.

3.2 Gevolgen van de fusie voor de overzichtelijkheid op locatieniveau

Binnen de nieuwe organisatie staan de scholen, de locaties centraal. De operationele leiding en verantwoordelijkheid wordt zo veel mogelijk belegd worden op het niveau van de afzonderlijke scholen (locaties). De leiding op de locatie wordt het gezicht van de desbetreffende school en wordt de eerst verantwoordelijke voor een goede afhandelingsprocedure van eventuele klachten van leerlingen, ouders en personeel.

In het verlengde van voorgaande: binnen de nieuwe stichting kan iedere school - binnen de daarvoor geldende wettelijke en bestuurlijke kaders met betrekking tot financiën, personeel en kwaliteit – zijn eigen profilering kiezen. Om die reden beschouwen de besturen van Dollard College en Ubbo Emmius de Schoolplannen als misschien wel de belangrijkste documenten binnen de organisatie: op de scholen krijgt het onderwijs immers vorm en inhoud.

Omdat de scholen centraal staan binnen de nieuwe organisatie is er niet op bestuursniveau in het kader van de fusie een werkgroep Onderwijs ingericht. Dat is en blijft een zaak van de scholen.

3.3 Gevolgen van de fusie voor de betrokkenheid van personeel, leerlingen en ouders

De bestuurlijke fusie heeft zelf nauwelijks gevolgen voor de betrokkenheid van personeel, leerlingen en ouders bij de organisatie. De scholen blijven de belangrijkste plaats waar personeel, ouders en leerlingen zich aan verbinden. Dat was zo en dat blijft zo.

Maar specifiek voor de situatie in Winschoten geldt natuurlijk dat daar door de samenvoeging van beide scholen, ook al is dat in formele zin geen effect van de fusie sec, wel zaken veranderen voor leerlingen, ouders en personeel. Door het samengaan van Ubbo Emmius en Dollard College in Winschoten zal de verdeling van de leerlingen over de afzonderlijke locaties veranderen in de komende jaren. Deze verschuiving (zie ook paragraaf 3.5 en de notitie 'Samen Sterker') zal leiden tot veranderingen in de relatie tot de eigen school voor ouders, leerlingen en personeel (denk hierbij aan zaken als verandering van onderwijslocatie, nieuwe 'gezichten' op school, nieuwe collega's et cetera).

Wat echter niet zal veranderen is dat de onderwijslocatie van de leerling ook na 1 januari 2022 het centrale aangrijpingspunt voor ouders en leerlingen zal zijn. Daarnaast blijft het mentoraat, zoals dat nu ook al het geval is, de eerste ingang voor contacten tussen school, ouders en leerlingen.

Ook voor het personeel geldt dat de eigen locatie(s) waar medewerkers werkzaam zijn, het eerste aanspreekpunt vormt voor alle zaken die relevant zijn voor het werk van de medewerkers. Het eerste aanspreekpunt voor medewerkers wordt gevormd door de leiding op de locatie.

3.4 Gevolgen van de fusie voor de medezeggenschap

Na de bestuurlijke fusie per 1 januari 2022 zal een gemeenschappelijke medezeggenschapsraad worden ingericht op het niveau van de nieuwe stichting. De huidige GMR-en van Ubbo Emmius en Dollard College zullen verdwijnen. Daarnaast zal op het niveau van de afzonderlijke scholen nog steeds sprake zijn van een eigen medezeggenschapsraad (MR).

Voor de nieuw op te richten GMR zullen in samenspraak met de huidige (G)MR'en een nieuw medezeggenschapsstatuut en een medezeggenschapsreglement worden opgesteld. Op basis van deze nieuwe statuten en reglementen worden medezeggenschapsverkiezingen georganiseerd, zodat op 1 januari 2022 een nieuwe medezeggenschapsstructuur inclusief GMR voor de nieuwe stichting operationeel kan zijn. Uitgangspunt voor de nieuwe medezeggenschapsstructuur is dat – met inachtneming van wettelijke kaders ter zake – zo veel mogelijk zaken op MR-niveau belegd worden.

3.5 Gevolgen voor voorzieningen

De bestuurlijke fusie heeft behalve in Winschoten geen gevolgen voor de voorzieningen binnen beide besturen. Met uitzondering van Winschoten blijven de huidige onderwijslocaties in stand. Omdat er in Winschoten reeds sprake is van de samenvoeging van onderwijs vindt afstemming plaats over de inrichting van het onderwijs, lessentabellen, boeken, ICT, enz. enz. Daar waar keuzes gemaakt worden, wordt het personeel betrokken. Het streven is erop gericht zo transparant mogelijk te zijn en, waar dit moet, worden zaken vooraf aan de betrokken medezeggenschapsorganen voorgelegd. In de notitie 'Samen sterker' wordt hierover meer informatie gegeven.

De bestuurlijke fusie beoogt allereerst de continuïteit te waarborgen van het onderwijsaanbod in Winschoten. Dit heeft ook gevolgen voor het gebruik van de huidige locaties. Door de aanstaande samenvoeging van Ubbo Emmius Winschoten en het Dollard College heeft het bestuur van het Dollard College in samenspraak met het bestuur van Ubbo Emmius besloten om met ingang van 1 augustus 2020 de huidige DC-locatie aan de Stikkerlaan te sluiten. De periode op weg naar 1 augustus 2022 wordt benut om toe te werken naar een herverdeling van leerlingen op basis van onderwijskundige overwegingen over een kleiner aantal locaties. Hierbij is de gemeente Oldambt betrokken.

De besturen van Ubbo Emmius en het Dollard College hebben in het kader van het fusietraject en de voorgenomen samenvoeging van de scholen in Winschoten onder andere een werkgroep Huisvesting ingesteld. Deze werkgroep heeft een plan opgesteld voor een zo efficiënt en duurzaam mogelijke inzet van de huidige beschikbare schoolgebouwen. Ingrediënten voor dit huisvestingsplan zijn onder andere leerlingenprognoses, prognoses voor de ruimtebehoefte, beschikbare en benodigde vierkante meters, exploitatielasten, onderhoudstoestand et cetera. Bij de planontwikkeling zijn ook Noorderpoort, Terra, de gemeente Oldambt en de provincie Groningen betrokken. Op hoofdlijnen komt het huisvestingsplan voor

het voortgezet onderwijs in Winschoten neer op de volgende pijlers (zie ook onderstaand plaatje)⁶:

- alle onderbouwleerlingen van vmbo tot en met vwo-niveau volgen onderwijs op de locatie Bovenburen;
- de bovenbouw van het vmbo wordt gehuisvest op de vmbo-Campus, waar een ruim aanbod van praktijkvoorzieningen beschikbaar is;
- havo- en vwo-leerlingen verhuizen na de eerste twee jaar naar het Hommesplein.

leerjaar/opleiding	B	K	T		H	V
6						
5						
4						
3						
2						
1						
	Bovenburen				Campus	Hommiesplein

Pijler 1: brede onderbouw op De Bovenburen

Op basis van de kwaliteit van de gebouwen, de beschikbare vierkante meters én maatschappelijke en onderwijskundige overwegingen is er gekozen voor een onderbouwlocatie op de Bovenburen 60-74. Hiermee wil de nieuwe stichting anticiperen op ontwikkelingen in het onderwijs aan 10-14-jarigen, zoals dat bijvoorbeeld in het manifest "Toekomst van ons onderwijs" (van o.a. PO Raad, VO Raad en MBO Raad en de bonden) naar voren komt, in een voorstel van een funderende fase van PO + onderbouw VO (het gaat dan om zaken als: 'tienerschool', uitstel van schoolkeuze, tegengaan van segregatie en kansenongelijkheid). Deze overwegingen in combinatie met de kennis dat de gemeente Oldambt in de toekomst ook in de huisvesting van het PO zal moeten investeren leiden tot de keuze voor een brede onderbouw aan de Bovenburen: het gegeven, dat deze locatie de mogelijkheden biedt om in de toekomst samen te werken met het PO aan een funderende fase van PO en VO, maakt deze locatie extra interessant.

Pijler 2: bovenbouw vmbo op de Campus

In een situatie van krimp betekent doelmatig gebruik van schoolgebouwen al gauw dat er nagedacht moet worden over het afstoten van schoolgebouwen. Van meet af aan was duidelijk dat binnen een herhuisvestingsoperatie het gebouw Campus niet ter discussie zou kunnen staan. Het is een nieuw gebouw, met veel praktijkvoorzieningen voor het vmbo, waarin bovendien wordt samengewerkt

⁶ In het Activiteitenplan voor de subsidieaanvraag in het kader van de regeling 'Incidentele middelen leerlingendaling VO 2020' gaan we hier dieper op in.

met andere partners (Noorderpoort, Terra). Gezien de toekomstige ontwikkelingen in het vmbo (denk aan de invoering van de Nieuwe Leerweg in plaats van GL/TL, waardoor het vmbo over de volle breedte een meer praktijkgericht karakter zal krijgen), de uitbreiding van mogelijkheden van samenwerking met het mbo vinden de besturen van Ubbo Emmius en Dollard College het gewenst om op Campus de volle breedte van het vmbo te huisvesten vanaf klas 3. Met de inzet van externe partners (waaronder de gemeente Oldambt) krijgt Campus de uitstraling van "Het centrum voor sterk beroeps-onderwijs met brede betekenis in de regio Oldambt". Om dit mogelijk te maken is een zekere uitbreiding van de huisvesting nodig, waarover constructief overleg met de gemeente Oldambt wordt gevoerd. Een B&W-voorstel hierover moet nog voorgelegd worden aan de gemeenteraad.

Naast bovengenoemde voordelen is een ander belangrijk voordeel van gezamenlijke huisvesting en een samengevoegde school dat de vmbo-leerlingen (basis, kader en gemengd) van beide scholen een breed en duurzaam keuzeaanbod houden voor de profielen Zorg & Welzijn, Diensten & Producten, Groen, BWI, PIE, MTR, HBR en Economie & Ondernemen.

Pijler 3: bovenbouw havo en vwo op het Hommesplein

De derde onderwijskundige eenheid of pijler in het (her)huisvestingsplan betreft de huisvesting van havo en vwo-leerlingen vanaf leerjaar 3. Deze leerlingen verhuizen na hun brugperiode voor het onderwijs in de Tweede Fase naar het Hommesplein waar alle voorzieningen voor hoogwaardig havo/vwo-onderwijs in de bovenbouw worden samengebracht. Een belangrijk voordeel voor de havo- en vwo-leerlingen van Ubbo Emmius Winschoten is dat zij na hun eerste 3 leerjaren gewoon op dezelfde school blijven en gebruik kunnen maken van alle mogelijkheden die de nieuwe school in de bovenbouwfase biedt (waaronder tweetalig onderwijs, TTO).

Effecten herschikking huisvesting Winschoten

Bovenstaande schematische weergave van de huisvesting van het onderwijs in Winschoten is ingegeven door onderwijskundige opvattingen en vervolgens door de wens om de beschikbare gebouwen zo doelmatig mogelijk te gebruiken. In aanloop naar de bestuurlijke fusie is er al een eerste stap gezet tot optimalisering van de huisvesting door het afstoten van de locatie Stikkerlaan. Dit levert een besparing op van 2.874 m². Bovenstaande beschrijving van de huisvestingssituatie in Winschoten is in zekere zin een momentopname: de besturen zijn in gesprek met de gemeente Oldambt over optimalisering van de huisvesting. De grondhouding van de gemeente hierin is positief, maar op dit moment kunnen er geen harde uitspraken worden gedaan over de effecten van nieuwbouw/verbouwplannen op het Bruto Vloeroppervlak (BVO) en eventuele leegstand op bijvoorbeeld de locatie Hommesplein. Zodra hier meer helderheid over te geven is komen de besturen op deze materie terug bij de betrokken medezeggenschapsorganen.

Geen andere huisvestingseffecten

Voor de overige leerlingen binnen de nieuwe onderwijsstichting verandert er door de bestuurlijke fusie niets aan hun onderwijslocatie en het beschikbare

onderwijsaanbod. Voor met name de vmbo-leerlingen in Winschoten geldt dat door het samengaan van de scholen in Winschoten de leerlingenvolumes op schoolniveau stijgen, waarmee de breedte en continuïteit van het vmbo-aanbod beter gewaarborgd kan worden.

3.6 **Gevolgen voor de arbeidsvoorwaarden en het personeelsbeleid**

Een belangrijk streven bij de voorgenomen bestuurlijke fusie is om de gevolgen op het gebied van werkgelegenheid, personeelsbeleid en arbeidsvoorwaarden zo beperkt mogelijk te houden. Uitgangspunt is dat er zo min mogelijk verandert in arbeidsvoorwaarden of functiegebouw voor het personeel van beide stichtingen, dat niet betrokken is bij de samenvoeging van de scholen in Winschoten.

Hoewel de overgang van personeel van Ubbo Emmius Winschoten strikt genomen geen effect is van de bestuurlijke fusie per 1 januari 2022 kiezen de besturen ervoor om de overgang van personeel van Ubbo Emmius Winschoten naar het Dollard College per 1 augustus 2022 in deze Fusie Effect Rapportage – vanuit oogpunt van zorgvuldigheid en transparantie – mee te nemen.

Omdat er met name voor medewerkers van Ubbo Emmius Winschoten relatief veel verandert in hun werksituatie besteden we op deze plaats verhoudingsgewijs veel aandacht aan de gevolgen voor hun positie. Daarnaast is er ook aandacht voor de gevolgen van de bestuurlijke fusie voor alle andere medewerkers.

De beide besturen hebben ervoor gekozen om de overdracht van personeel van Ubbo Emmius Winschoten naar het Dollard College per 1 augustus 2022 te beschouwen als 'reorganisatie'⁷ en daar vanaf het begin de medezeggenschap⁸ en de vakbonden bij te betrekken. Deze overdracht heeft geen gevolgen voor de werkgelegenheid: er vallen geen gedwongen ontslagen als gevolg van de bestuurlijke fusie. Er hoeft dus geen sociaal plan te worden opgesteld. Met de vakbonden zal worden overlegd over een Regeling voor de arbeidsvoorwaardelijke gevolgen van de overdracht. Hierbij is de insteek om medio mei tot overeenstemming te komen tussen besturen en vakbonden. De volgende uitgangspunten vormen de input voor dit overleg:

- a. *Mens volgt werk.* De medewerkers van Ubbo Emmius met een dienstverband voor onbepaalde tijd, die op peildatum 1 september 2021 werkzaam zijn op Ubbo Emmius Winschoten, gaan over naar het Dollard College op 1 augustus 2022. Dit betreft ook de stafondersteuning vanuit Ubbo Emmius in Stadskanaal, voor een percentage dat berekend wordt op basis van de leerlingaantallen.

⁷ De term 'reorganisatie' binnen deze context (geen echte reorganisatie en geen gedwongen ontslagen) lijkt wellicht vreemd, maar is al eerder gebruikt in vergelijkbare trajecten binnen de provincie Groningen in het overleg met de vakbonden. Door het gebruik van de term 'reorganisatie' wordt beoogd om de positie van medewerkers van Ubbo Emmius Winschoten bij de overgang naar het Dollard College te versterken en hun rechten in dit proces adequaat te waarborgen.

⁸ Juist op het moment dat de scholen via een zgn. D(ollard)U(bbo)-MR de MR-en wilden meenemen in de procesgang kregen de besturen te maken met de Coronacrisis. Dat betekende dat dit overleg op dat moment niet kon verlopen zoals de besturen het graag hadden gewild.

- b. *Harmonisatie van arbeidsvoorwaarden.* Voor beide scholen geldt de CAO VO en daarmee zijn de primaire arbeidsvoorwaarden gelijk. De huidige secundaire arbeidsvoorwaarden van beide stichtingen zijn nagenoeg hetzelfde. Op dit moment wordt een voorstel ontwikkeld voor harmonisering van de secundaire arbeidsvoorwaarden. Dit voorstel wordt nog vóór het ingaan van de bestuurlijke fusie voorgelegd aan de vakbonden en de betrokken medezeggenschapsorganen van Ubbo Emmius en Dollard College.
- c. *Behoud van werkgelegenheid.* Bij de bestuurlijke fusie is sprake van baan zekerheid. Gedwongen ontslagen zijn niet aan de orde. UE- en DC-medewerkers met een dienstverband voor onbepaalde tijd behouden na de overdracht een werkgelegenheidsgarantie⁹. De bij Ubbo Emmius (en eventuele rechtsvoorgangers) opgebouwde diensttijd gaat mee over. Voor medewerkers met een dienstverband voor bepaalde tijd (tijdelijken) geldt dat hun dienstverband van rechtswege eindigt op de overeengekomen datum. Eventuele verlenging of omzetting in een dienstverband voor onbepaalde tijd is, zoals gebruikelijk, afhankelijk van de (specifieke) formatieruimte.
- d. *Iedere medewerker krijgt een bestuursaanstelling.* Na de bestuurlijke fusie krijgen alle medewerkers dezelfde secundaire arbeidsvoorwaarden en een bestuursaanstelling. Op deze manier is het beter mogelijk om personeelsbeleid te voeren en de medewerkers baan zekerheid te verschaffen.
- e. *Mens volgt functie.* De medewerkers worden binnen het functiebouwwerk van de fusiestichting in beginsel herplaatst in dezelfde functie als die zij nu vervullen. Daar waar dit niet mogelijk blijkt, wordt een zo passend mogelijke functie aangeboden conform de bepalingen hieromtrent uit de cao-VO.
- f. *Eén-op-één-overdracht persoonsgebonden personele voorzieningen.* De opgebouwde rechten en financiële verplichtingen aan medewerkers van Ubbo Emmius Winschoten worden één-op-één administratief overgedragen aan het Dollard College per 1 augustus 2022. In generieke zin geldt dat alle rechten en verplichtingen aan medewerkers worden overgenomen door de nieuwe stichting.
- g. *Bezwaar op levensbeschouwelijke gronden.* Naast de 'normale' algemene bezwaarmogelijkheid voor medewerkers (cao VO) hebben de besturen van Ubbo Emmius en Dollard College besloten tot de volgende aanvullende mogelijkheid. Indien een individuele medewerker om redenen van levensbeschouwelijke identiteit niet wil overstappen naar een school op algemeen bijzondere of bijzondere grondslag, dient hij/zij dit schriftelijk, voor 01/02/2022 en met redenen omkleed, aan te geven bij het eigen CvB. In overleg met deze medewerker zal door de huidige besturen voor 1 augustus 2022 worden gezocht naar een passende oplossing, binnen of buiten de

⁹ Voor beide scholen geldt dat indien de werkgever meent dat deze werkgelegenheidsgarantie niet langer kan worden gehandhaafd er op overeenstemming gericht overleg met de vakbonden moet worden gevoerd, inclusief de vaststelling van een sociaal plan.

scholen van de huidige stichting (waaronder via outplacement). Als deze niet wordt gevonden, zal de medewerker toch de overstap moeten maken.

Verdere harmonisering van regelingen, reglementen en protocollen

De besturen hebben een overzicht gemaakt van de documentenhuishouding zoals die op dit moment bij beide besturen en de betrokken scholen in gebruik is. Hierbij zijn alle regelingen en protocollen van beide scholengemeenschappen geïnterpreteerd.

Het door de besturen opgestelde overzicht (zie verder notitie 'Samen Sterker') is naar de betrokken medezeggenschapsorganen verstuurd. Daarin staat ook welke documenten tot de stichting behoren en derhalve op 1 januari 2022 afgerond dienen te zijn. Wat de andere documenten betreft gaan we in overleg met de medezeggenschapsorganen een tijdpad bepalen, waarbij we tevens vaststellen welke documenten waar (stichtingsniveau, schoolniveau, welke school) geplaatst moeten worden. Dit proces zal ook bepalen wat de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden zijn/worden van respectievelijk de GMR en de MR-en. Uitgangspunt hierbij is dat zaken die tot de stichting behoren in de GMR besproken worden en de andere in de MR'en.

Bovenstaande zaken hoeven niet voorafgaand aan de besturenfusie en samenvoeging van het onderwijs in Winschoten geregeld te worden.

Hoofdstuk 4

Effecten van de fusie op keuzevrijheid, diversiteit en bereikbaarheid

4.1 Effecten van de fusie op de keuzevrijheid

Effecten op de keuzevrijheid ten aanzien van het onderwijsaanbod

Tot 1 januari 2022 is de instandhouding van scholen voor voortgezet onderwijs met een bijzondere (gebaseerd op de christelijke traditie) en een algemeen-bijzondere denominatie belegd bij twee afzonderlijke besturen, respectievelijk Ubbo Emmius en het Dollard College. Met de bestuurlijke fusie ontstaat één bijzonder schoolbestuur voor voortgezet onderwijs in Oost-Groningen met scholen op een grondslag van de christelijke traditie (SG Ubbo Emmius en Ubbo Emmius Praktijkonderwijs) en scholen met een algemeen-bijzondere denominatie (Dollard College en De Flint).

Effecten op de keuzevrijheid ten aanzien van de richting van de school

Door de opheffing van Ubbo Emmius Winschoten per 1 augustus 2022² verdwijnt met de samenvoeging van het voortgezet onderwijs in Winschoten in formeel-juridische zin een dislocatie van Ubbo Emmius. In de statuten van de nieuwe stichting en de schoolreglementen worden voldoende waarborgen ingebouwd om recht te doen aan de levensbeschouwing van alle leerlingen. Daarnaast lopen tussen en binnen beide besturen gesprekken over de ontwikkeling van een nieuwe identiteit (zie hiervoor verder de notitie 'Samen Sterker').

4.2 Effecten van de fusie op de diversiteit

Effecten op programmatische diversiteit

Met de bestuurlijke fusie ontstaat er een schoolbestuur voor voortgezet onderwijs voor heel Oost-Groningen dat hiermee een krachtig, samenhangend aanbod kan realiseren van vmbo tot en met vwo en Praktijkonderwijs. Met het samengaan van de scholen in Winschoten verdwijnen er geen onderwijssoorten. Door de bestuurlijke fusie en de samenvoeging in Winschoten wordt op lange termijn een thuisnabij, kwalitatief goed en breed aanbod van vmbo tot en met vwo gewaarborgd. Met name voor havo/vwo-leerlingen van Ubbo Emmius ontstaan betere mogelijkheden om na leerjaar 3 thuisnabij vervolgonderwijs te volgen. Voor de vmbo-leerlingen (basis, kader, gemengd) van Ubbo Emmius Winschoten wordt het aanbod van keuzeprofielen sterk verbreed.

Effecten op denominatieve diversiteit

Op het niveau van de scholengemeenschappen en de scholen voor Praktijkonderwijs verandert er met uitzondering van het voortgezet onderwijs in Winschoten niets aan de denominatieve diversiteit binnen het voortgezet onderwijs in Oost-Groningen. Leerlingen die naar een christelijke school willen zullen verder moeten reizen, maar kunnen nog steeds binnen de regio terecht.

4.3 Effecten fusie op de spreiding van onderwijsvoorzieningen in de regio

Binnen de regio als geheel blijft de spreiding van voorzieningen voor voortgezet onderwijs op peil na de bestuurlijke fusie. Door het samengaan van de scholen in Winschoten zal wel sprake zijn van een reductie van onderwijslocaties binnen Winschoten. Inmiddels is de locatie Stikkerlaan van het Dollard College gesloten. Voor alle leerlingen van deze vestiging is binnen Winschoten op een andere locatie een nieuwe onderwijsvoorziening beschikbaar.

Hoofdstuk 5

Kosten en baten van de fusie

5.1 Financiële kosten en baten van de fusie (korte en lange termijn)

De bestuurlijke fusie heeft als primair doel het treffen van optimale condities voor het voortgezet onderwijs in Winschoten. Er zijn geen doelmatigheidsambities gekoppeld aan de bestuurlijke fusie. Vooral nog is de meerjarenbegroting op geconsolideerd niveau (niveau van de fusiestichting) daarom identiek aan de optelsom van de meerjarenbegrotingen van de beide afzonderlijke stichtingen. In bijlage 1 zijn zowel de afzonderlijke meerjarenbegrotingen van Ubbo Emmius en het Dollard College als een geconsolideerde MJB opgenomen.

De meerjarenbegrotingen van beide stichtingen laten een nagenoeg gelijk verloop zien. De geraamde tekorten bij het Dollard college zijn over de jaren 2019, 2020 en 2021 hoger, omdat er vanuit OGN centraal diverse projecten zijn uitgevoerd om processen te optimaliseren en structurele kosten te reduceren. Zo hebben in 2020 22 medewerkers gebruik gemaakt van het Generatiepact. Hiermee zijn het verzuim en de Gemiddelde IPL aanzienlijk lager geworden, en is de balans in leeftijdsopbouw van de medewerkers verbeterd. Wel drukken er nog tijdelijk extra personele lasten op deze groep medewerkers omdat ze tot hun pensioen (65^{ste}) voor een deel zijn vrijgesteld van werk waarvoor ze wel doorbetaald worden. Hiervoor is in de jaren 2020 t/m 2024 € 960.000 gereserveerd vanuit de (bestemmings)reserves.

De negatieve resultaten in de meerjarenbegroting van UE ontstaan deels door voorfinanciering van de lichte toename van het leerlingenaantal in Winschoten (effect van het 'tussenjaar') en deels door investeringen in de kwaliteit van het onderwijs. Deze investeringen worden net als bij het DC gedekt uit (bestemmings)reserves.

Vanaf 2022 zijn voor beide organisatie de lasten in balans met de baten, op basis van de verwachte leerlingaantallen. De reguliere bedrijfsvoering is op orde. De investeringen vanuit de reserves zijn bewust en zeker geoorloofd gezien de ruime reserves die beide organisaties opgebouwd hebben in de afgelopen jaren.

Het verloop van de leerlingaantallen laat een daling in de afgelopen jaren zien. Vanaf 2021 wordt een stabilisatie of lichte stijging van het leerlingenaantal verwacht bij zowel UE als DC en gezamenlijk¹⁰. De lichte stijging van de leerlingaantallen binnen UE heeft betrekking op de gewijzigde instroom van leerlingen door de samenwerking in Winschoten ('tussenjaar'). De instroom in 2020 en 2021 is hierdoor ongeveer 60 leerlingen hoger dan de jaren ervoor. Vanaf 2022 zijn de leerlingaantallen redelijk stabiel of stijgen licht. Binnen de leerlingaantallen van het DC zijn dezelfde uitgangspunten gehanteerd voor de instroom van de leerlingen in Winschoten waardoor de leerlingaantallen in 2020 en 2021 lager uitvallen.

¹⁰ De leerlingenprognoses van de meerjarenbegroting van beide stichtingen laten een gunstiger beeld zien dan de DUO-prognoses. De eigen meerjarenprognoses van Ubbo Emmius en Dollard College zijn gebaseerd op de huidige aantallen leerlingen in het toeleverend basisonderwijs en het historisch marktaandeel van beide besturen. In de afgelopen jaren zijn de prognoses van de besturen zelf meer betrouwbaar gebleken dan die van DUO.

5.2 Financiële risico's van de fusie

Bijlage 2 bij deze Fusie Effect Rapportage bevat een overzicht van de ontwikkeling van de financiële kengetallen van beide stichtingen afzonderlijk en op geconsolideerd niveau over de beide stichtingen heen.

De kengetallen van beide stichtingen en geconsolideerd zien er goed uit. Beide stichtingen zijn financieel gezond. De kapitalisatiefactor en het weerstandsvermogen zijn zelfs aan de hoge kant. Dit betekent dat de stichtingen veel eigen vermogen bezitten (zie ook bijlage 3 voor een overzicht van de balansposities van de afzonderlijke besturen en een balans op het niveau van de fusiestichting). Voor de duiding van de getallen is het goed om te weten dat UE een voorziening voor het groot onderhoud heeft getroffen waarin de volledige onderhoudscyclus is voorzien. Het DC activeert het onderhoud op het moment van uitvoering. Door het toepassen van verschillende werkwijzen ontstaan verschillen in een aantal kengetallen waaronder het weerstandsvermogen en de solvabiliteit. Bij een gelijke werkwijze zouden deze kengetallen nagenoeg gelijk aan elkaar zijn.

De rentabiliteit is het enige kengetal dat meerjarig onder de signaleringswaarde van de Inspectie zit, aangezien beide stichtingen nog een aantal jaren een negatief exploitatieresultaat verwachten door investeringen in de kwaliteit van het onderwijs vanuit de reserves. De overige kengetallen blijven aan de hoge kant, ook na deze jaren met een negatief exploitatieresultaat. Dit geeft aan dat deze negatieve exploitatieresultaten goed gedragen kunnen worden door de stichtingen afzonderlijk en zeker door de gefuseerde stichting.

5.3 Niet-financiële kosten en baten

De bestuurlijke fusie tussen Ubbo Emmius en Dollard College heeft als primair doel het treffen van optimale condities voor het voortgezet onderwijs in Winschoten. De belangrijkste opbrengsten zijn dan ook van niet materiële aard: het versterken van de continuïteit en kwaliteit van het voortgezet onderwijsaanbod in Winschoten en omgeving en het uitbreiden van de keuzemogelijkheden van de leerlingen van de huidige UBBO-Emmius-leerlingen in Winschoten.

Hoofdstuk 6

Evaluatie van de fusie

6.1 Evaluatie van de fusie

Het bestuur van de nieuwe stichting monitort in de periode 2022-2024 in het jaarverslag in een afzonderlijke paragraaf de effecten van de bestuurlijke fusie. Dit in samenspraak met de medezeggenschap en de raad van toezicht van de fusiestichting.

Omdat de hoofddoelstelling van de bestuurlijke fusie is gericht op de versterking van het voortgezet onderwijs in Winschoten zal hier bij de evaluatie de nadruk op liggen. Waar de bevindingen aanleiding geven tot bijstelling van beleid, zal hiervoor zorg worden gedragen.

Vanaf 2025 legt de stichting net als andere vo-besturen via het jaarverslag verantwoording af over de in dat jaar ondernomen activiteiten en de bereikte resultaten. Het lijkt niet zinvol om na 4 jaar nog apart te rapporteren over de effecten van de fusie.

Hoofdstuk 7

Advies gemeente(n)

7.1 Advies van burgemeesters en wethouders

De colleges van B&W van de gemeenten Aa en Hunze, Westerwolde, Borger-Odoorn, Eemsdelta, Oldambt, Pekela en Stadskanaal worden conform de WVO gevraagd om te adviseren over de wenselijkheid van de voorgenomen fusie tussen het Dollard College en Ubbo Emmius aan de hand van de voorliggende Fusie Effect Rapportage.

Na ontvangst zullen de adviezen van de betrokken colleges van B&W als bijlage toegevoegd worden aan deze FER en als zodanig meegewogen worden in de besluitvorming door de betrokken CvB's, medezeggenschapsorganen en toezichthouders.

Bijlage 1: meerjarenbegroting individueel en geconsolideerd

Staat van baten en lasten	2019	2020	2021	2022	2023	2024
DC	Werkelijk	Prognose	Begroot	Prognose	Prognose	Prognose
Baten						
• Rijksbijdragen	24.127.000	23.753.000	22.234.000	21.454.000	21.551.000	21.546.000
• Overige overheidsbijdragen en -	87.000	55.000	19.000	20.000	20.000	20.000
• Overige baten	1.143.000	1.441.000	1.426.000	1.428.000	1.434.000	1.438.000
Totale baten	25.357.000	25.249.000	23.679.000	22.902.000	23.005.000	23.004.000
Lasten						
• Personeelslasten	20.202.000	20.228.000	19.419.000	18.361.000	18.360.000	18.242.000
• Afschrijvingen	755.000	789.000	717.000	774.000	720.000	675.000
• Huisvestingslasten	1.323.500	1.416.000	1.225.000	1.228.000	1.241.000	1.254.000
• Overige lasten	3.224.000	3.270.000	2.908.000	2.840.000	2.894.000	2.926.000
Totale lasten	25.504.500	25.703.000	24.269.000	23.203.000	23.215.000	23.097.000
Saldo baten en lasten	-147.500	-454.000	-590.000	-301.000	-210.000	-93.000
Financiële baten en lasten	266	-8.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000
Resultaat	-147.234	-462.000	-600.000	-311.000	-220.000	-103.000
verloop Leerlingaantallen 1)						
(prognose) 1-10 t-1	2395	2238	2217	2222	2215	2219
Daling leerlingaantal		-157	-21	5	-7	4
Verloop FTE per 1-8 2)		-22	-3	0	2	-1
1) 2020 daling inclusief mutatie vmbo-onderbouw naar UE						
2) 2020 daling a.g.v. detachering naar UE, Generatiepact en terugdringen overformatie						
Splitsing afschrijvingslasten						
- gebouwen	406.000	661.000	636.000	640.000	663.000	667.000
- inventaris	827.000	621.000	494.000	534.000	436.000	385.000
- saldering investeringssubsidies	-478.000	-384.000	-413.000	-400.000	-379.000	-377.000
Opmerkingen:						
Rijksbijdragen: Personele bekostiging/uitkeringskosten/exploitatie en lesmateriaal/ SWV						
Overige overheidsbijdragen en subsidies: Gemeente en overige overheidsbijdragen						
Overige baten: incl. Detachering UE en Terra MBO						
Ontwikkelingen						
Voor de begroting van STO zijn de materiele lasten en investeringen niet meegenomen in de begroting.						
De meerjarenbegroting van Dollard is opgesteld op basis van de prognose over 2020.						
Kosten ondersteunende diensten overgeheveld naar personeelslasten:						
Personeelslasten binnen OD						
Brutoloon/ soc.lasten/pensioen/dotaties pers. Voorz/ personeel niet in loondienst/ overig				1.388.000		

Staat van baten en lasten	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Ubbo Emmius	Werkelijk	Begroting	Begroot	Prognose	Prognose	Prognose
Baten						
• Rijksbijdragen	27.512.445	25.881.600	26.409.000	26.881.000	27.020.000	27.284.000
• Overige overheidsbijdragen en -subsidies	94.182	35.200	60.000	60.000	60.000	60.000
• Overige baten	1.208.789	495.200	577.000	448.000	448.000	454.000
Totale baten	28.815.416	26.412.000	27.046.000	27.389.000	27.528.000	27.798.000
Lasten						
• Personeelslasten (ex schoonmaak)	22.866.539	21.468.800	21.908.000	22.137.000	22.313.000	22.437.000
• Afschrijvingen	763.489	791.900	761.000	765.000	765.000	762.000
• Huisvestingslasten (incl schoonmaak)	1.962.735	1.667.900	1.874.000	1.834.000	1.834.000	1.834.000
• Overige lasten	2.934.166	2.660.800	2.875.000	2.903.000	2.900.000	2.908.000
Totale lasten	28.526.929	26.589.400	27.418.000	27.639.000	27.812.000	27.941.000
Saldo baten en lasten	288.487	-177.400	-372.000	-250.000	-284.000	-143.000
Financiële baten en lasten	35.422	25.000	20.000	20.000	20.000	20.000
Resultaat	323.909	-152.400	-352.000	-230.000	-264.000	-123.000
verloop Leerlingaantallen (prognose) 1-10 t-1	2.681	2.651	2.715	2.733	2.767	2.767
Daling leerlingaantal		-30	64	18	34	0
Verloop FTE per 1-8		-1	0	2	0	0
Splitting afschrijvingslasten						
Gebouwen en terreinen	146.000	146.000	118.000	100.000	100.000	100.000
Overige activa	617.489	645.900	643.000	665.000	665.000	662.000
Ontwikkelingen						
De volledige begroting STO voor zowel de baten en lasten als de investeringen is opgenomen in de meerjarenbegroting FER.						
Voor de voorlopige cijfers 2020 is voorts nog de begroting 2020 opgenomen.						

Staat van baten en lasten	2019	2020	2021	2022	2023	2024
fusiëstichting (geconsolideerd)	Werkelijk	Voorlopige cijfers	Begroot	Prognose	Prognose	Prognose
Baten						
• Rijksbijdragen	51.639.445	49.634.600	48.643.000	48.335.000	48.571.000	48.830.000
• Overige overheidsbijdragen en -subsidies	181.182	90.200	79.000	80.000	80.000	80.000
• Overige baten	2.351.789	1.936.200	2.003.000	1.876.000	1.882.000	1.892.000
Totale baten	54.172.416	51.661.000	50.725.000	50.291.000	50.533.000	50.802.000
Lasten						
• Personeelslasten	43.068.539	41.696.800	41.327.000	40.498.000	40.673.000	40.679.000
• Afschrijvingen	1.518.489	1.580.900	1.478.000	1.539.000	1.485.000	1.437.000
• Huisvestingslasten	3.286.235	3.083.900	3.099.000	3.062.000	3.075.000	3.088.000
• Overige lasten	6.158.166	5.930.800	5.783.000	5.743.000	5.794.000	5.834.000
Totale lasten	54.031.429	52.292.400	51.687.000	50.842.000	51.027.000	51.038.000
Saldo baten en lasten	140.987	-631.400	-962.000	-551.000	-494.000	-236.000
Financiële baten en lasten	35.688	17.000	10.000	10.000	10.000	10.000
Resultaat	176.675	-614.400	-952.000	-541.000	-484.000	-226.000
verloop Leerlingaantallen (prognose) 1-10 t-1	5.076	4.889	4.932	4.955	4.982	4.986
Mutatie leerlingaantal		-187	43	23	27	4
Verloop FTE per 1-8 *		-23	-3	2	2	-1
* 2020 en 2021 daling a.g.v. Generatiepact en terugdringen overformatie						

Bijlage 2: kengetallen individueel en geconsolideerd

Financiële kengetallen	Signalering	Dollard College					
		2019	2020	2021	2022	2023	2024
Kapitalisatie-factor	35%-60%	36%	32%	31%	29%	27%	25%
Solvabiliteit 1	<30%	59%	58%	56%	56%	56%	57%
Solvabiliteit 2	<30%	68%	69%	66%	67%	68%	70%
Liquiditeit (current ratio)	0,5 - 1,5	1,63	1,56	1,40	1,27	1,33	1,44
Weerstandvermogen	5% - 20%	26%	24%	23%	23%	22%	21%
Rentabiliteit)*	>0%	-0,58%	-1,83%	-2,53%	-1,36%	-0,96%	-0,45%
Rijksbijdragen / totale baten	90,90%	95,1%	94,1%	93,9%	93,7%	93,7%	93,7%
Overige overheidsbijdragen / totale baten	3,10%	0,3%	0,2%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%
Overige baten / totale baten	6,00%	4,5%	5,7%	6,0%	6,2%	6,2%	6,3%
Personeelslasten / totale baten	82,70%	79,7%	80,1%	82,0%	80,2%	79,8%	79,3%
Materiële lasten / totale baten	18,90%	20,9%	21,7%	20,5%	21,1%	21,1%	21,1%
Totale lasten / totale baten	101,50%	100,6%	101,8%	102,5%	101,3%	100,9%	100,4%
)* Signaleringsgrens kapitalisatiefactor is afhankelijk van de grootte van de instelling							
)* Signaleringsgrens rentabiliteit gemiddeld over tenminste drie jaar.							

Financiële kengetallen	Signalering	Ubbo Emmius					
		2019	2020	2021	2022	2023	2024
Kapitalisatie-factor)*	36%	36%	40%	35%	34%	31%	30%
Solvabiliteit 1)*	<30%	36%	34%	34%	33%	33%	32%
Solvabiliteit 2	<30%	70%	65%	66%	65%	67%	66%
Liquiditeit (current ratio)	0,5 - 1,5	2,50	1,97	1,98	1,94	2,05	2,04
Weerstandvermogen)*	5% - 20%	16%	16%	15%	14%	13%	12%
Rentabiliteit)*	>0%	1,12%	-0,58%	-1,30%	-0,84%	-0,96%	-0,44%
Rijksbijdragen / totale baten	90,90%	95,5%	98,0%	97,6%	98,1%	98,2%	98,2%
Overige overheidsbijdragen / totale baten	3,10%	0,3%	0,1%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%
Overige baten / totale baten	6,00%	4,2%	1,9%	2,1%	1,6%	1,6%	1,6%
Personeelslasten / totale baten	82,70%	79,4%	81,3%	81,0%	80,8%	81,1%	80,7%
Materiële lasten / totale baten	18,90%	19,6%	19,4%	20,4%	20,1%	20,0%	19,8%
Totale lasten / totale baten	101,50%	99,0%	100,7%	101,4%	100,9%	101,0%	100,5%
)* Signaleringsgrens kapitalisatiefactor is afhankelijk van de grootte van de instelling							
)* Signaleringsgrens rentabiliteit gemiddeld over tenminste drie jaar.							
)* Door het vormen van een onderhoudsvoorziening binnen UE in 2019 zijn de kengetallen Solvabiliteit 1 en Weerstandvermogen lager dan die van DC en lager dan in eerdere versie FER 2.1							

Financiële kengetallen	Signalering	fusiestichting (geconsolideerd)					
		2018	2019	2020	2021	2022	2023
Kapitalisatie-factor	36%	36%	36%	33%	31%	29%	28%
Solvabiliteit 1	<30%	47%	45%	44%	43%	44%	44%
Solvabiliteit 2	<30%	69%	66%	66%	66%	68%	68%
Liquiditeit (current ratio)	0,5 - 1,5	2,08	1,80	1,72	1,65	1,73	1,79
Weerstands-vermogen	5% - 20%	20%	20%	19%	18%	17%	16%
Rentabiliteit	>0%	0,33%	-1,19%	-1,88%	-1,08%	-0,96%	-0,44%
Rijksbijdragen / totale baten	90,90%	95,3%	96,1%	95,9%	96,1%	96,1%	96,1%
Overige overheidsbijdragen / totale baten	3,10%	0,3%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%
Overige baten / totale baten	6,00%	4,3%	3,7%	3,9%	3,7%	3,7%	3,7%
Personeelslasten / totale baten	82,70%	79,5%	80,7%	81,5%	80,5%	80,5%	80,1%
Materiële lasten / totale baten	18,90%	20,2%	20,5%	20,4%	20,6%	20,5%	20,4%
Totale lasten / totale baten	101,50%	99,7%	101,2%	101,9%	101,1%	101,0%	100,5%

Bijlage 3: meerjarenbalans individueel en geconsolideerd

Balans Dollard College	2019	2020	2021	2022	2023	2024
(per 31 december 2018)	Werkelijk	Prognose	Begroot	Prognose	Prognose	Prognose
Activa						
• Vaste activa						
o Materiele vaste activa	5.341.000	5.305.000	5.089.000	5.337.000	5.080.000	4.835.000
o Financiële vaste activa						
Totaal vaste activa	5.341.000	5.305.000	5.089.000	5.337.000	5.080.000	4.835.000
• Vlottende activa						
o Voorraden	774.000	805.000	729.000	779.000	779.000	779.000
o Vorderingen	624.000	175.000	132.000	82.000	82.000	82.000
o Liquide middelen	4.355.000	4.167.000	3.836.000	3.051.000	2.863.000	2.779.000
Totaal vlottende activa	5.753.000	5.147.000	4.697.000	3.912.000	3.724.000	3.640.000
Totaal activa	11.094.000	10.452.000	9.786.000	9.249.000	8.804.000	8.475.000
Passiva						
• Eigen vermogen						
o Algemene reserve	6.564.000	6.102.000	5.502.000	5.190.000	4.970.000	4.866.000
o Bestemmingsreserve						
• Voorzieningen	1.009.000	1.058.000	931.000	981.000	1.031.000	1.081.000
• Kortlopende schulden	3.521.000	3.292.000	3.353.000	3.078.000	2.803.000	2.528.000
Totaal passiva	11.094.000	10.452.000	9.786.000	9.249.000	8.804.000	8.475.000
Controle	0	0	0	0	0	0
Materiële Vaste Activa	2019	2020	2021	2022	2023	2024
	Werkelijk	Prognose	Begroot	Prognose	Prognose	Prognose
Terreinen en gebouwen	2.042.000	2.367.000	2.509.000	2.611.000	2.641.000	2.630.000
Inventaris	3.299.000	2.938.000	2.580.000	2.726.000	2.439.000	2.205.000
Totaal	5.341.000	5.305.000	5.089.000	5.337.000	5.080.000	4.835.000

NB De balansen van beide stichtingen zijn opgesteld op basis van dezelfde uitgangspunten met uitzondering van de post 'groot onderhoud'. Binnen het Dollard College worden de onderhoudswerkzaamheden geactiveerd en binnen Ubbo Emmius is een voorziening gecreëerd voor groot onderhoud. Deze verschillen in werkwijze hebben invloed op de hoogte van de waarde van activa, de voorzieningen en de reserves.

Balans Ubbo Emmius	2019	2020	2021	2022	2023	2024
(per 31 december 2018)	Werkelijk	Begroot	Begroot	Prognose	Prognose	Prognose
Activa						
• Vaste activa						
o Materiele vaste activa	2.826.368	3.426.368	3.445.368	3.295.368	3.145.368	2.995.368
o Financiële vaste activa	410.736	390.736	370.736	350.736	330.736	310.736
Totaal vaste activa	3.237.104	3.817.104	3.816.104	3.646.104	3.476.104	3.306.104
• Vlottende activa						
o Voorraden						
o Vorderingen	514.807	500.000	500.000	500.000	500.000	500.000
o Liquide middelen	8.691.776	8.365.932	7.429.956	7.248.353	6.661.374	6.638.328
Totaal vlottende activa	9.206.584	8.865.932	7.929.956	7.748.353	7.161.374	7.138.328
Totaal activa	12.443.688	12.683.036	11.746.060	11.394.457	10.637.478	10.444.432
Passiva						
• Eigen vermogen	4.487.236	4.334.835	3.982.835	3.752.835	3.488.835	3.365.835
o Algemene reserve	4.487.236	4.334.835	3.982.835	3.752.835	3.488.835	3.365.835
o Bestemmingsreserve	0	0	0	0	0	0
• Voorzieningen	4.279.886	3.848.201	3.763.225	3.641.621	3.648.642	3.578.597
• Kortlopende schulden	3.676.566	4.500.000	4.000.000	4.000.000	3.500.000	3.500.000
Totaal passiva	12.443.688	12.683.036	11.746.060	11.394.457	10.637.478	10.444.432
	0	0	0	0	0	0
Materiële Vaste Activa	2019	2020	2021	2022	2023	2024
	Werkelijk	Begroot	Begroot	Prognose	Prognose	Prognose
Terreinen en gebouwen	533.000	480.000	680.000	610.000	540.000	470.000
Inventaris	2.293.368	3.337.104	3.136.104	3.036.104	2.936.104	2.836.104
Totaal	2.826.368	3.817.104	3.816.104	3.646.104	3.476.104	3.306.104

Balans fusiestichting (geconsolideerd)	2019	2020	2021	2022	2023	2024
(per 31 december 2019)	Werkelijk	Voorlopige cijfers	Begroot	Prognose	Prognose	Prognose
Activa						
• Vaste activa						
o Materiele vaste activa	8.167.368	8.731.368	8.534.368	8.632.368	8.225.368	7.830.368
o Financiële vaste activa	410.736	390.736	370.736	350.736	330.736	310.736
Totaal vaste activa	8.578.104	9.122.104	8.905.104	8.983.104	8.556.104	8.141.104
• Vlottende activa						
o Voorraden	774.000	805.000	729.000	779.000	779.000	779.000
o Vorderingen	1.138.807	675.000	632.000	582.000	582.000	582.000
o Liquide middelen	13.046.776	12.532.932	11.265.956	10.299.353	9.524.374	9.417.328
Totaal vlottende activa	14.959.584	14.012.932	12.626.956	11.660.353	10.885.374	10.778.328
Totaal activa	23.537.688	23.135.036	21.532.060	20.643.457	19.441.478	18.919.432
Passiva						
• Eigen vermogen						
o Algemene reserve	11.051.236	10.436.835	9.484.835	8.942.835	8.458.835	8.231.835
o Bestemmingsreserve						
• Voorzieningen	5.288.886	4.906.201	4.694.225	4.622.621	4.679.642	4.659.597
• Kortlopende schulden	7.197.566	7.792.000	7.353.000	7.078.000	6.303.000	6.028.000
Totaal passiva	23.537.688	23.135.036	21.532.060	20.643.457	19.441.478	18.919.432
Materiële Vaste Activa	2019	2020	2021	2022	2023	2024
	Werkelijk	Voorlopige cijfers	Begroot	Prognose	Prognose	Prognose
Terreinen en gebouwen 1)	2.575.000	2.847.000	3.189.000	3.221.000	3.181.000	3.100.000
Inventaris	5.592.368	6.275.104	5.716.104	5.762.104	5.375.104	5.041.104
Investeringsubsidies						
Totaal	8.167.368	9.122.104	8.905.104	8.983.104	8.556.104	8.141.104
1) investeringsubsidies zijn hierin verwerkt						