

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een
opvanglocatie aan
Brink 7 te Musselkanaal



19 augustus 2020

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een opvanglocatie

- a. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, gevestigd aan de Rijnstraat 8 te Den Haag, hierbij vertegenwoordigd door dr. M. Schoenmaker, bestuursvoorzitter, hierna te noemen: ‘COA’,
- b. De gemeente Stadskanaal, gevestigd aan Raadhuisplein 1 te Stadskanaal, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar wethouder mevrouw G. Brongers-Roffel, daartoe gemachtigd door de burgemeester en als zodanig handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal, hierna te noemen de ‘gemeente’.

Gezamenlijk: Partijen

Overwegende:

- dat het COA tot kerntaak heeft de opvang en huisvesting van vreemdelingen;
- dat het COA en de gemeente een optimaal functioneren van de opvanglocatie in de plaatselijke gemeenschap en in relatie tot de betrokken diensten en instellingen willen bewerkstelligen door het maken van afspraken en het treffen van de nodige voorzieningen;
- dat de bestuursovereenkomst onverlet laat dat het COA voor het gebruik van de opvanglocatie over de benodigde vergunningen moet beschikken;
- dat de gemeente zich binnen haar publiekrechtelijke verantwoordelijkheden inspant voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening;
- dat het Faciliteitenbesluit Opvangcentra, d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636) en de aanvullingen van 8 juni 1998 (Stb. 347) en 25 januari 2001 (Stb. 60) van toepassing zijn, alsmede eventuele toekomstige wijzigingen en aanvullingen;
- dat de directe verantwoordelijkheid voor het nemen van de noodzakelijke maatregelen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare Orde en veiligheid, behalve bij de gemeente en het COA, bij meerdere partijen ligt;
- dat het uitgangspunt is dat de randvoorwaarden voor de te nemen maatregelen in verband met de opvang van vreemdelingen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare Orde en veiligheid voldoende in bestaande wet- en regelgeving zijn vastgelegd;
- dat de gemeente op verzoek van het COA d.d. 19 november 2019 heeft ingestemd met het heropenen van de opvanglocatie te Musselkanaal;
- dat in de intentieovereenkomst is afgesproken twee doelgroepen te hanteren voor het opvangcentrum: de (pre)POL-doelgroep (Proces Opvang Locatie (POL) en een doelgroep reguliere AZC-bewoners, die al een verblijfsvergunning hebben, of kansrijk zijn om een verblijfsvergunning te krijgen;
- dat het COA en de gemeente er naar streven om de taakstelling van vergunninghouders van meerdere gemeenten in Groningen en Drenthe in overeenstemming te laten zijn met de AZC populatie. Dit in het licht van het toekomstperspectief van de locatie;

- dat de gemeente en het COA gezamenlijk vorm gaan geven aan een programma m.b.t. vroege integratie en participatie en de doorlopende leerlijn in de gemeente Stadskanaal en regio;
- dat de gemeente en het COA een intentieovereenkomst over het heropenen van de opvanglocatie hebben gesloten en daarin hebben afgesproken dat in de bestuursovereenkomst afspraken zullen worden opgenomen over onder meer de onderwerpen zorg, onderwijs en vervoer van leerlingen, inkoop werken en diensten, financiën en faciliteitenbesluit, informatie en communicatie en aansprakelijkheid;
- dat er inloopbijeenkomsten voor bewoners en ondernemers uit Musselkanaal zijn gehouden;
- dat het college van burgemeester en wethouders de gemeenteraad in de gelegenheid heeft gesteld zijn wensen en bedenkingen aan het college kenbaar te maken;
- dat partijen rekening houdend met de reacties van bewoners en de door de gemeenteraad geuite aandachtspunten de bestuursovereenkomst vaststellen;

komen het volgende overeen:

Artikel 1 Definities

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a. Vreemdeling: de persoon die in de opvanglocatie van het COA wordt opgevangen, zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers;
- b. Capaciteitsplaatsen: plaatsen in een opvanglocatie beschikbaar voor de opvang van vreemdelingen;
- c. Opvanglocatie: een opvangvoorziening waarin door of onder verantwoordelijkheid van het COA opvang wordt geboden aan vreemdelingen. Hieronder vallen een Opvangcentrum of een Noodopvang;
- d. Ingebruikname: het moment (de dag) waarop de eerste vreemdeling gebruik maakt van de opvanglocatie;
- e. Faciliteitenbesluit: het Faciliteitenbesluit Opvangcentra d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636);
- f. Een (pre) POL: een (pre) procesopvanglocatie is een locatie voor asielzoekers in de fase van de asielprocedure voorafgaand aan de beschikking. In het aanmeldcentrum Ter Apel worden asielaanvragen uit veilige landen versneld afgehandeld, waardoor een stagnatie ontstaat van mensen die in afwachting zijn van hun procedure bij de IND. Deze mensen worden gehuisvest op de (pre)POL.

Artikel 2 Opvanglocatie

1. De gemeente stemt in met het opnieuw in gebruik nemen van de opvanglocatie aan de Brink 7 te Musselkanaal door het COA.
2. Het COA gebruikt de opvanglocatie onder eigen verantwoordelijkheid als een (pre)Proces Opvang Locatie, als beschreven in artikel 1fen als opvang van AZC-bewoners die kansrijk zijn tot het verkrijgen of in het bezit zijn van een verblijfsvergunning.
In het licht van de nieuwe Wet inburgering en het Programma Flexibilisering Asielketen zullen bij operationeel zijn van de locatie nadere afspraken gemaakt worden over het toekomstperspectief van de opvanglocatie.

Artikel 3 Bewoners en capaciteitsplaatsen

1. In de opvanglocatie zullen maximaal 428 vreemdelingen worden gehuisvest.
2. In de opvanglocatie worden maximaal 467 capaciteitsplaatsen gerealiseerd.
3. Het COA spant zich in voor een evenwichtige samenstelling van de bewoners voor wat betreft herkomst, geslacht, leeftijd en gezinssituatie. Instroom is daarbij bepalend, met in achtneming van type opvanglocatie zoals genoemd in Artikel 1f en 2.2.
4. Het COA streeft ernaar om bij plaatsing van de kansrijke asielzoekers en statushouders zo veel mogelijk rekening te houden met een latere koppeling aan de gemeente Stadskanaal en de omliggende gemeenten. Wijzigingen in modaliteit van de opvanglocatie zijn alleen mogelijk na voorafgaand schriftelijke toestemming van de gemeente.
5. Het COA verstrekt minimaal 1 x per half jaar aan de gemeente informatie over het aantal vreemdelingen dat in de genoemde periode in de opvanglocatie verblijft. Eveneens verstrekt het COA daarbij informatie over de in lid 3 bedoelde samenstelling van de bewoners.

Artikel 4 Duur

1. De bestuursovereenkomst gaat in op de datum van ondertekening en duurt voort tot 3 jaar na datum eerste ingebruikname van het opvangcentrum. De datum van eerste ingebruikname wordt vastgelegd in een addendum bij deze overeenkomst, zoals weergegeven in bijlage A.
2. De overeenkomst eindigt van rechtswege na het verstrijken van de in lid 1 genoemde periode.
3. Het COA kan, na eerst de gemeente over dit voornemen (mondeling) te hebben geïnformeerd, per aangetekende brief besluiten tot tussentijdse opzegging van de overeenkomst. Indien het COA overgaat tot tussentijdse opzegging geldt een opzegtermijn van tenminste 6 maanden.
4. Partijen kunnen gedurende de gebruiksperiode in onderling overleg, uiterlijk 12 maanden voor afloop van deze overeenkomst, besluiten tot verlenging van de overeenkomst voor een alsdan nader overeen te komen termijn.
5. In de situatie dat zich ernstige ongeregelde heden op het terrein van de openbare orde en veiligheid voordoen die verband houden met de aanwezige opvanglocatie, treedt de gemeente in overleg met het COA om gezamenlijk te bespreken welke oplossing kan worden bereikt.

Artikel 5 Uitkeringen Faciliteitenbesluit

1. De gemeente hanteert als uitgangspunt dat de begroting van baten en lasten voor de gemeente kostenneutraal dient te zijn. De gemeente mag geen nadelige financiële gevolgen ondervinden van het in gebruik nemen van de opvanglocatie, hetgeen ook geldt voor indirecte kosten voor de gemeente, die gemaakt worden door diensten die vallen onder de gemeente of als verbonden partij.
2. De aanspraak van de gemeente op verstrekking van de uitkering als bedoeld in artikel 3, eerste lid en artikel 4, eerste lid van het Faciliteitenbesluit, vangt aan op de datum van ingebruikname. De datum van ingebruikname wordt vastgelegd in bijlage A.
3. Indien naar oordeel van de gemeente een vergoeding onvoldoende is, zal zij conform artikel 8 van het Faciliteitenbesluit Opvangcentra, een schriftelijk en onderbouwd verzoek indienen voor een aangepaste uitkering of vergoeding. Het is gemeente bekend dat volgens het faciliteitenbesluit de beoordeling van dit verzoek niet bij het COA ligt.

Artikel 6 Voorlichting, informatie en overleg

1. Het COA en de gemeente dragen gezamenlijk zorg voor de communicatie en informatievoorziening aan de inwoners en andere belanghebbenden in de gemeente.
2. Voorafgaand en na de ingebruikname van de opvanglocatie spant het COA zich in om omwonenden van de opvanglocatie kennis te laten maken met de opvanglocatie.
3. Het COA en de gemeente verstrekken elkaar onverwijld informatie die van belang is voor de uitvoering van de taken van de gemeente of het COA, die verband houden met de aanwezigheid van de opvanglocatie in de gemeente.
4. Het COA is telefonisch op 088-7153100 en per e-mail via musselkanaal@coa.nl bereikbaar voor vragen en klachten uit de wijk en stelt daartoe een vast lokaal aanspreekpunt aan.
5. Partijen maken nadere afspraken over communicatie en overleg en leggen deze vast in de aanvullende werkafspraken.

Artikel 7 Openbare orde en veiligheid

1. Partijen willen geen overlast. Gemeente en COA spannen zich samen met de ketenpartners in om overlast te voorkomen en te beperken.
2. Het COA garandeert 7 dagen per week begeleiding, aanwezigheid van beveiligers en bedrijfshulpverleners op de opvanglocatie. Het COA garandeert ook extra begeleiding, aanwezigheid van beveiligers en bedrijfshulpverleners op de opvanglocatie indien de omvang of duur van een calamiteit dat noodzakelijk maakt.
3. Het COA maakt van calamiteiten in de opvanglocatie melding aan de politie en zo nodig aan de burgemeester.
4. Het COA stelt, na overleg hierover te hebben gepleegd met de gemeente, een bedrijfsnoodplan vast dat voor het Opvangcentrum zal gelden en waarmee wordt beoogd in voorkomende gevallen de hulpverleningsorganisaties adequaat te kunnen doen handelen. Het plan zal door het COA in de daartoe bestemde gevallen worden gehanteerd.

Artikel 8 Zorg en aansprakelijkheid

1. De verantwoordelijkheid voor het onderkennen en bestrijden van besmettelijke ziekten in het Opvangcentrum en de overige preventieve gezondheidszorgtaken ten behoeve van de bewoners, heeft het COA contractueel belegd bij GGD-GHOR Nederland. Dit laat de verantwoordelijkheid van de gemeente krachtens de Wet Publieke gezondheid te dien aanzien onverlet.
2. Het COA zal zich bij de opvang van vreemdelingen zo veel als mogelijk houden aan de corona-maatregelen van het RIVM.
3. De verantwoordelijkheid van het eerste- en tweedelijns zorgaanbod heeft het COA contractueel belegd bij Arts & Zorg die de Regeling Zorg Asielzoekers uitvoert.
4. Het COA is verantwoordelijk voor de zorg aan de bewoners van het Opvangcentrum, ook als deze bewoners problemen hebben van sociale, psychische, fysieke of andere aard. Indien iemand niet hanteerbaar is binnen het Opvangcentrum, zoekt het COA met zijn ketensamenwerkingspartners, naar een oplossing.
5. Is artikel 7.4 van deze overeenkomst

6. De op het opvangcentrum verblijvende vreemdeling is tegen de gevolgen van wettelijke aansprakelijkheid verzekerd.

Artikel 9 Participatie, scholing en vrijwilligerswerk

1. Het COA en de gemeente werken samen om de zogenaamde doorlopende leerlijn in het kader van (voor)inburgering te realiseren. Het uitgangspunt is dat vanaf de eerste dag van opvang aandacht wordt besteedt aan integratie. Met de gemeente en het COA worden nader in te vullen werkafspraken gemaakt in lijn met de nieuwe Wet inburgering.
2. In het kader van de voorinburgering op de opvanglocatie biedt het COA taalles, groepsvoorlichting en individuele begeleiding aan.
3. Het COA werkt daar waar mogelijk samen met lokale partijen, maatschappelijke organisaties en werkgevers om bewoners een zo breed mogelijk aanbod te kunnen bieden ter voorbereiding op het wonen, leven en werken in Nederland.
4. Het COA zal met samenwerkingspartijen, waaronder het Trainings- en diagnosecentrum (TDC) en Wedeka en ondernemers, op de opvanglocatie en in de omgeving participatie- en activeringsactiviteiten voor verschillende doelgroepen aanbieden
5. Het primair onderwijs kan binnen de gemeente Stadskanaal vormgegeven worden maar niet in de nabijheid van de opvanglocatie. Het COA is er mee bekend dat dit tot gevolg heeft dat de reisafstand groter kan zijn dan 5 km (enkele reis). Het COA verzorgt en bekostigt vervoer van en naar het basisonderwijs.
6. Het voortgezet onderwijs kan plaatsvinden in Ter Apel. Het COA faciliteert en bekostigt het vervoer van en naar de onderwijsinstelling.
7. Het COA werft en begeleidt vrijwilligers die actief willen zijn in het opvangcentrum, sluit met deze personen een vrijwilligerscontract en draagt zorg voor een vergoeding. Voor de werving van vrijwilligers kan het COA gebruik maken van het Vrijwilligers Informatiepunt bij Welstad en het TDC.
8. Partijen kunnen nadere afspraken maken over participatie, scholing en vrijwilligerswerk en leggen deze vast in de aanvullende werkafspraken.

Artikel 10 Inspanning gebruik lokale producten en diensten

1. Voor zover (Europese) aanbestedingsregels dit toestaan en voor zover leveranciers niet reeds gecontracteerd zijn door het COA, spant het COA zich in, diensten en producten die nodig zijn voor de uitvoering van de werkzaamheden, zoveel mogelijk vanuit de gemeente en de regio aan te trekken.
2. Werving van personeel door het COA geschiedt na overleg van het COA met het TDC en het UWV Werkbedrijf. Voor zover (Europese) aanbestedingsregels dit toestaan en binnen het personeelsbeleid van het COA, zal voor zover mogelijk personeel uit de gemeente of de regio worden aangetrokken.
3. Het COA spant zich in zoveel mogelijk (maatschappelijke) stageplaatsen, werkervarings- en afstudeerplaatsen op de opvanglocatie aan te bieden.

Artikel 11 Overige afspraken

1. Naar aanleiding van het verzoek van het COA van 19 november 2019 zijn Partijen overeengekomen dat de gemeente ten behoeve van de opvanglocatie in het voorjaar van 2021 de planologische procedure opstart om te komen tot de specifieke bestemming Maatschappelijk – AZC. Partijen zullen een planschadeovereenkomst sluiten. Het COA zal de planschadevergoeding ex artikel 6.1 WRO voldoen indien en voor zover er sprake is van planschade als gevolg van de planologische beslissing om de specifieke bestemming Maatschappelijk – AZC van toepassing te verklaren.
2. De raad van de gemeente heeft in april 2020 een voorbereidingsbesluit vastgesteld. Indien nodig neemt de raad van de gemeente een nieuw voorbereidingsbesluit tot het nieuwe planologische regime is vastgesteld.
3. Het bepaalde in deze overeenkomst laat de publiekrechtelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de gemeente onverlet. In het bijzonder levert het gebruik maken van die bevoegdheden geen aan de gemeente toe te rekenen tekortkoming of onrechtmatig handelen op, indien de gemeente op grond van geldende wet- en regelgeving dan wel op grond van besluiten van bestuursorganen van andere overheidslichamen dan wel rechterlijke uitspraken gehouden is om op een bepaalde wijze van haar publiekrechtelijke bevoegdheden gebruik te maken en zij dientengevolge geen uitvoering kan geven aan voor haar uit de overeenkomst voortvloeiende verplichtingen. Partijen zullen in dat geval met elkaar in overleg treden om de ongewenste gevolgen van het niet na kunnen komen van die verplichtingen zo veel mogelijk te beperken.
4. Het COA draagt zorg voor het tijdig aanvragen van de benodigde (omgevings)vergunningen, waaronder de sloopvergunning. De gemeente zal hier waar mogelijk medewerking aan verlenen.
5. Het COA draagt er zorg voor dat gebouwen die geen functie vervullen voor de opvang van asielzoekers waar mogelijk zijn gesloopt vóór de ingebruikname van de opvanglocatie. Indien dit vanuit wet en regelgeving niet mogelijk blijkt vindt sloop zo spoedig als mogelijk plaats. Tot die tijd worden de gebouwen dichtgetimmerd en afgezet met hekken. Gemeente spant zich in voor een tijdige sloopvergunning. De betreffende huisnummers en situering zijn weergegeven in bijlage B.
6. Met de huidige investering wordt de economische levensduur van de panden verlengd met 3 jaar. Partijen zullen nadere afspraken maken over het gebruik en de staat van het terrein en de gebouwen na sluiting van de opvanglocatie. In de heropeningsfase zal gezamenlijk worden gekeken wat de toekomstige functie van gebouwen en terreinen kan worden en hoe het COA daarin zou kunnen participeren.
7. Partijen zijn overeengekomen dat langdurige leegstand als onwenselijk wordt ervaren en maken afspraken om verloedering en sociaal onveilige situaties bij leegstand te voorkomen.

Artikel 12 Overige bepalingen

1. In aanvulling op de bijlagen A kunnen het COA en de gemeente, onder erkenning van elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden, nadere werkafspraken maken. Deze worden vastgelegd in een separaat document ‘Aanvullende Werkafspraken’.
2. Bijlage A (Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie), en bijlage B (te slopen gebouwen) behoren bij deze bestuursovereenkomst.
3. Indien de bestaande wet- en regelgeving op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt op dat onderdeel ontstaat, dan zullen het COA en de gemeente zich gezamenlijk inspannen dit knelpunt aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.
4. In geval van een wijziging van wet- of regelgeving die gevolgen heeft voor deze overeenkomst, treden partijen met elkaar in overleg over hoe deze gevolgen het beste kunnen worden opgevangen.
5. Wijzigingen van deze overeenkomst zullen, na overeenstemming hierover tussen partijen, schriftelijk worden vastgelegd en als addendum aan deze overeenkomst worden gehecht.
6. In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet of in geval van geschillen, de uitleg en/of de uitvoering ervan, zullen partijen een maximale inspanning verrichten om deze geschillen in onderling overleg op te lossen.

Aldus overeengekomen, in tweevoud opgemaakt en ondertekend.

Musselkanaal

Musselkanaal

26 augustus 2020

26 augustus 2020

gemeente Stadskanaal

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

G. Brongers-Roffel

dr. M. Schoenmaker

wethouder

bestuursvoorzitter

BIJLAGEN:

Bijlage A: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie;

.

Bijlage B: Te slopen gebouwen

Bijlage A Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie

College van burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal

Ten aanzien van de wethouder G. Brongers-Roffel

Postbus 140

9500 AC Stadskanaal

26 augustus 2020

Onderwerp: verklaring datum ingebruikname opvanglocatie Musselkanaal, Brink 7.

Geacht College,

Overeenkomstig artikel 4 van de bestuursovereenkomst inzake gebruik van de opvanglocatie Musselkanaal, deel ik u mede dat de opvanglocatie op 27 augustus 2020 voor bewoning in gebruik wordt genomen.

Met vriendelijke groet,

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

gemeente Stadskanaal

Musselkanaal

Musselkanaal,

26 augustus 2020

26 augustus 2020

M. Schoenmaker
Bestuursvoorzitter

G. Brongers-Roffel
wethouder

Bijlage B Te slopen panden

