



Raadsvergadering : 14 september 2026

Voorstelnummer : Z-26-174503/D/26/416674

Onderwerp : **Herstelbesluit Chw-bestemmingsplan gemeente Stadskanaal**

Stadskanaal, 28 augustus 2026

Beslispunten

Vast te stellen het herstelbesluit voor de tweede versie van het Chw-bestemmingsplan 'Gemeente Stadskanaal' als vervat in het GML-bestand met bijbehorende bijlagen met de IMRO-code NL.IMRO.0037.CHW2207-vs02 met de ondergrond NL.IMRO.0037.CHW2207-vs02.dxf ontleend aan de BGT d.d. 14 juli 2025.

Aan de raad

Inleiding

Aanleiding herstelbesluit

Op 8 april 2024 heeft de gemeenteraad het Crisis- en herstelwet bestemmingsplan (in het vervolg: 'Chw-bp') 'gemeente Stadskanaal' vastgesteld. Dit is het tijdelijke deel van het omgevingsplan in de vorm van een bestemmingsplan en geldt voor het hele gemeentelijke grondgebied. Over het vaststellingsbesluit is door vier partijen beroep ingediend. Een zitting en een uitspraak over het bestemmingsplan is tot op heden nog niet gepland of op korte termijn te verwachten. Ondertussen is het ruim twee jaar geleden dat het bestemmingsplan is vastgesteld. In het verweerschrift van september 2024 aan de Raad van State heeft de gemeente voor het beroep over Veenhuizerweg 6 te Onstwedde aangegeven het eens te zijn met het beroepsschrift en vraagt het om het beroepsschrift gegrond te verklaren. Hier is de functietoelichting voor een neventak voor een intensieve veehouderij (in het vervolg: NIV) binnen het agrarische bedrijf opgenomen, terwijl dit de functietoelichting voor een hoofdtak intensief bedrijf (in het vervolg: IV) had moeten zijn. In bijlage 1 is deze casus toegelicht. De afgelopen tijd is gebleken dat de eigenaar van het bedrijf een bouwplan wil indienen, maar tegen de strijdigheid in het omgevingsplan vanwege deze onjuiste aanduiding aanloopt. Een omgevingsvergunning voor het afwijken van het omgevingsplan is nu in voorbereiding. Het is voor alle partijen daarmee op dit moment gewenst duidelijkheid te scheppen omtrent het bestemmingsplan, zodat de bedrijfsontwikkeling niet belemmerd wordt. Door voor dit perceel een nieuwe versie van het in 2024 vastgestelde Chw-bestemmingsplan vast te stellen kan hieraan tegemoetgekomen worden. In bijlage 2 is de nieuwe uitsnede van de verbeelding van dit perceel opgenomen.

Herstelbesluit

Door vooruitlopend op de zitting en uitspraak van de Raad van State een herstelbesluit te nemen, waardoor de juiste aanduiding opgenomen wordt in het omgevingsplan, kan het beroep worden ingetrokken. Dit is voor alle betrokken partijen gunstig. Een herstelbesluit is een besluit van de gemeenteraad om het eerdere besluit tot vaststelling van het Chw-bp te herstellen door een of meer aspecten van het plan te wijzigen. Het reeds ingediende beroep gaat dan automatisch ook over het herstelbesluit. Dit staat in artikel 6:19 van de algemene wet bestuursrecht (Awb).

Ambtshalve wijzigingen

Daarnaast zijn er na twee jaar gebruikmaken van het Chw-bp ook andere, ambtshalve, verbeterpunten ontstaan. Dit betreft administratief technische wijzigingen. Er is juridische gezien ruimte binnen een herstelbesluit om ook andere aspecten bij het herstelbesluit te betrekken. Het voorstel is om 12 ambtshalve verbeterpunten bij het herstelbesluit voor Veenhuizerweg 6 in te voegen. In bijlage 3 bij dit voorstel is een overzicht van de 12 aanpassingen gevoegd inclusief een toelichting van sommige van deze punten. In bijlage 4a is de nieuwe versie, dus versie 2, van de regels, toelichting en de gewijzigde onderdelen van de verbeelding van het Chw-bp gevoegd. In bijlage 4b zijn de bijlagen bij de regels en in bijlage 4c de bijlagen bij de toelichting gevoegd.

Vooroverleg met provincie Groningen

We hebben onze beantwoording van het beroepschrift, dus instemmen met de aanduiding IV in plaats van NIV, afgestemd met de provincie. De provincie heeft op 16 januari 2025 ingestemd met het voornemen de aanduiding om te zetten naar IV. Voor de 12 ambtshalve punten die administratieve correcties betreffen is geen overleg gevoerd nu het om ondergeschikte wijzigingen gaat.

Beoogd direct en langjarig effect

Direct effect: In het Chw-bestemmingsplan de juiste planologische situatie op te nemen voor de betrokken percelen.

Langjarig effect: Door de juiste functieaanduiding is het bestaansrecht van het bedrijf op lange termijn geborgd en de 12 overige wijzigingen zorgen voor een juist algemeen toetsingskader.

Argumenten

1.1 Door het besluit is de juiste planologische situaties opgenomen in het Chw-bestemmingsplan

Met het vaststellingsbesluit nemen we de juiste planologische situaties op in het Chw-bestemmingsplan. Ook worden enkele planregels gewijzigd. Dit geeft het juiste toetsingskader voor toekomstige aanvragen omgevingsvergunning.

1.2 Het beroepschrift kan ingetrokken worden

Als het perceel de juiste functieaanduiding heeft gekregen vervalt voor de eigenaar van het perceel de reden om een beroepschrift in te dienen en kan het beroepschrift ingetrokken worden.

1.3 Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening en er treden geen nadelige gevolgen voor derden op

Het gaat om minimale administratief juridische correcties. Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening en er treden voor derden geen nadelige gevolgen op.

1.4 Afstemming met omgeving niet nodig

Het gaat om een administratieve wijziging die zorgt voor het juist vastleggen van de huidige situatie van het bedrijf. Dit gebeurt mede op verzoek van de eigenaar. In bijlage 1 is uitgelegd dat er geen nadelige gevolgen voor nabijgelegen functies ontstaan door het besluit. Daarom heeft er geen afstemming met de eigenaren van nabijgelegen percelen plaatsgevonden. Voor de 12 ambtshalve punten geldt dat er geen noodzaak tot overleg met overige betrokkenen nodig is nu dit om administratieve correcties gaat.

Aanpak/uitvoering/voortgang

Het raadsbesluit wordt gepubliceerd en bekendgemaakt op de gebruikelijke wijze, namelijk in het gemeenteblad, op het omgevingsloket en in de Kanaalstreek. Voor belanghebbenden staat direct beroep bij de Raad van State open.

Communicatie

We informeren de direct betrokkenen bij dit besluit en informeren de provincie Groningen over het besluit. Zoals hierboven genoemd publiceren we het besluit.

Juridische consequenties

Procedure en juridische grondslag

Dit herstelbesluit wordt genomen door de gemeenteraad en valt binnen de procedure van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het is juridisch van belang om in de motivering bij dit herstelbesluit te noemen dat het een besluit betreft op basis van artikel 6:19 Awb. Het bestemmingsplan is immers vastgesteld onder het overgangsrecht van de Invoeringswet Omgevingswet. De Afdeling bestuursrechtspraak heeft in haar uitspraak van 27 maart 2024 (ECLI:NL:RVS:2024:1174) uiteengezet hoe zij het overgangsrecht voor besluiten die na 1 januari 2024 ten aanzien van een ruimtelijk plan worden genomen, interpreteert. Specifiek in relatie tot artikel 6:19 Awb oordeelt de Afdeling dat gedurende de beroepsfase door de gemeenteraad gebruik kan worden gemaakt van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Ontwerpbesluit niet nodig, direct beroep mogelijk

Nu het gaat om een herstelbesluit met beperkte wijzigingen is de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure van Afdeling 3.4 Awb niet van toepassing. Een ontwerpbesluit ter inzage leggen en de gelegenheid geven om zienswijzen in te dienen is dan ook niet nodig, de raad kan direct dit besluit vaststellen. Hiertegen staat vervolgens direct beroep bij de Raad van State op. De kring van beroepsgerechtigden voor Veenhuizerweg 6 is beperkt, feitelijk zal enkel de eigenaar belanghebbende zijn. Hij is het eens met het reparatiebesluit. Ook voor de ambtshalve wijzigingen zal er naar verwachting geen nadeligere planologische situatie ontstaan nu het gaat om verbeteringen van administratieve aard die recht doen aan de vergunde situatie of de planologische kaders van de bestemmingsplannen die golden voor het Chw-bp. Daarmee is een nieuw beroep over het reparatiebesluit en ook voor de overige ambtshalve wijzigingen redelijkerwijs niet te verwachten.

Publicatie en inwerkingtreding

Binnen zes weken na publicatie van het vaststellingsbesluit is beroep bij de Raad van State mogelijk. Ook is het mogelijk daar een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Artikel 16.78 Ow geeft aan dat een omgevingsplan in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag waarop het besluit is bekendgemaakt, tenzij bij het besluit een later tijdstip is bepaald (wat i.c. niet het geval is).

Kosten, baten, dekking en subsidies

De kosten voor het inhuren van een extern bureau dat de wijzigingen doorvoert en de tweede versie van het Chw-bestemmingsplan opstelt worden gedekt uit het beschikbaar gestelde budget voor omgevingsplannen.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR

N.v.t.

Bijlagen

1. Toelichting casus Veenhuizerweg 6 Onstwedde;
2. Nieuwe uitsnede verbeelding Veenhuizerweg 6 Onstwedde;
3. Overzicht wijzigingen voor herstelbesluit Chw-bestemmingsplan gemeente Stadskanaal;
4. (4a, 4b en 4c) Gewijzigde versie Chw-bestemmingsplan gemeente Stadskanaal.

Burgemeester en wethouders

de heer G. van der Zanden
secretaris

de heer K. Sloots
burgemeester

De raad van de gemeente Stadskanaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 augustus 2026, nr. Z-26-174503/D/26/416674;

gelet op het bepaalde in artikel 3.8 lid 1 Wet ruimtelijke ordening en artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht;

gelet op een goede ruimtelijke ordening;

b e s l u i t :

Vast te stellen het herstelbesluit voor de tweede versie van het Chw-bestemmingsplan 'Gemeente Stadskanaal' als vervat in het GML-bestand met bijbehorende bijlagen met de IMRO-code NL.IMRO.0037.CHW2207-vs02 met de ondergrond NL.IMRO.0037.CHW2207-vs02.dxf ontleend aan de BGT d.d. 14 juli 2025.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 14 september 2026.

De raad

mevrouw W.J. Onrust
raadsgriffier