GEMEENTE
Stadskanaal

Raadsvergadering : 26 oktober 2026

Voorstelnummer : Z-24-144091/D/26/424521

Onderwerp : **Raadsvoorstel Kaderverordening subsidies Perspectief Groningen en Noord-Drenthe gemeente Stadskanaal**

Stadskanaal, 22 september 2026

Beslispunten

1. De Kaderverordening subsidies Perspectief Groningen en Noord-Drenthe vast te stellen.

Aan de raad

Inleiding

De Economische Agenda (EA) wordt voor een belangrijk deel uitgevoerd door de gemeenschappelijke regeling het openbaar lichaam Perspectief Groningen en Noord Drenthe. De bestuursorganen van het openbaar lichaam hebben hiervoor bij het treffen van de gemeenschappelijke regeling subsidiebevoegdheden gekregen:

- de bevoegdheid om ter uitvoering van de EA subsidieregelingen vast te stellen berust bij het Algemeen Bestuur (AB);
- de bevoegdheid om ter uitvoering van de EA subsidies te verstrekken en te weigeren berust bij het Dagelijks Bestuur (DB).

De subsidiebevoegdheden zijn afkomstig van de bestuursorganen van de gemeenten en de provincie die de gemeenschappelijke regeling getroffen hebben. De voorgestelde Kaderverordening subsidies Perspectief Groningen en Noord-Drenthe (Kaderverordening) zorgt ervoor dat deze gemeenten en de provincie voor de subsidiebevoegdheden hetzelfde juridische kader hanteren.

De Kaderverordening houdt rekening met het voornemen om ook de uitvoering van de Sociale Agenda bij het openbaar lichaam te beleggen. Maar daarvoor moet eerst de gemeenschappelijke regeling aangepast worden. De procedure hiervoor moet nog starten. Uiteraard wordt u daarbij overeenkomstig artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen betrokken. Zolang deze wijziging van de gemeenschappelijke regeling nog niet is doorgevoerd, heeft de Kaderverordening feitelijk alleen betrekking op de uitvoering van de EA.
Dit voorstel ligt gelijktijdig voor bij de andere regionale overheden.

Beoogd direct en langjarig effect

Beoogd direct effect

Het creëren van één uniform en eenduidig juridisch kader voor alle aangesloten gemeenten en de provincies bij het verstrekken en weigeren van subsidies ter uitvoering van de EA. Daarnaast beoogt dit een efficiëntere uitvoering. Het vereenvoudigen van administratieve processen voor het DB en aanvragers door het schrappen van uiteenlopende lokale subsidieregels.

Beoogd langjarig effect

Een solide en schaalbaar juridisch fundament dat zonder grote aanpassingen direct toepasbaar is wanneer de Sociale Agenda formeel wordt ondergebracht bij de gemeenschappelijke regeling. Op de lange termijn zorgen voor maximale maatschappelijke impact. Transparante, voorspelbare en effectieve inzet van regionale middelen ter versterking van de economische en sociale structuur in Groningen en Noord-Drenthe.

Argumenten

1.1 Juridische binding en helderheid

Het voorkomen van versnippering en bevoegdheidsconflicten doordat alle deelnemende bestuursorganen vanuit dezelfde normen handelen.

1.2 De gemeentelijke en provinciale algemene subsidieverordeningen kunnen verschillen en die verschillen kunnen de uitvoering van de EA door het openbaar lichaam bemoeilijken

Elke gemeente en de provincies hebben een algemene subsidieverordening. Dat is de basis voor subsidiebevoegdheden van de colleges. Die gemeentelijke en provinciale algemene subsidieverordeningen werken allemaal door in de aan het AB en DB (stichting) gedelegeerde bevoegdheden. Vanwege de verschillen tussen die algemene subsidieverordeningen is dat onwenselijk. Daarom wordt voorgesteld dat gemeenten en provincies voor de uitvoering van de EA (en straks: de Sociale Agenda) door het openbaar lichaam een gelijkluidende Kaderverordening vaststellen.

1.3 Eenduidige bepaling van de onderwerpen waarvoor subsidiebevoegdheden overgedragen worden

Als alle bij het openbaar lichaam betrokken overheden de Kaderverordening vaststellen, wordt voor die overheden op eenduidige wijze bepaald voor welke onderwerpen welke subsidiebevoegdheden overgedragen zijn aan het bestuur van het openbaar lichaam.

1.4 Voorbereid op de toekomst

De Kaderverordening speelt alvast in op de overheveling van de Sociale Agenda, waardoor de regio straks meteen doorpakt zodra de gemeenschappelijke regeling officieel is gewijzigd.

Kanttekening

1.1 Mogelijke reserve tegen overdracht van bevoegdheden op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen

In het algemeen kan er reserve bestaan tegen de overdracht van bevoegdheden aan een op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen ingesteld openbaar lichaam. De aanleiding daarvoor is doorgaans de omstandigheid dat democratische controle op de uitoefening van de bevoegdheden niet rechtstreeks door gekozen volksvertegenwoordigingen wordt uitgeoefend, maar 'via' het algemeen bestuur van het openbaar lichaam. Het wel of niet vaststellen van de voorgestelde kaderverordening verandert daar niets aan.

Aanpak/uitvoering/voortgang

Na de gelijktijdige vaststelling van deze Kaderverordening door de betrokken regionale overheden, draagt het AB zorg voor de verdere uitwerking in specifieke subsidieregelingen. Parallel daaraan start de formele procedure tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Zodra deze juridische aanpassing definitief is afgerond, wordt het toepassingsbereik van de Kaderverordening verbreed naar de uitvoering van de Sociale Agenda.

Communicatie

De stukken worden via de griffie gecommuniceerd aan de gemeenteraad. Na definitieve vaststelling in de opvolgende raadsbehandeling wordt de Kaderverordening op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en openbaar gesteld op officiële communicatiekanalen van de gemeente, met ook de formele bekendmaking op www.officielebekendmakingen.nl.

Juridische consequenties

Voor het kunnen uitvoeren van de EA heeft het college van burgemeester en wethouders het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling de bevoegdheid gegeven om subsidieregelingen vast te stellen op grond van art. 6 lid 1 sub c van de Gemeenschappelijke regeling Perspectief Groningen en Noord-Drenthe. Om voor deze subsidieregelingen voor iedere gemeente hetzelfde kader te krijgen, is het nodig dat iedere gemeenteraad van de deelnemende gemeenten naast de reeds bestaande algemene subsidieverordening deze kaderverordening vaststelt.

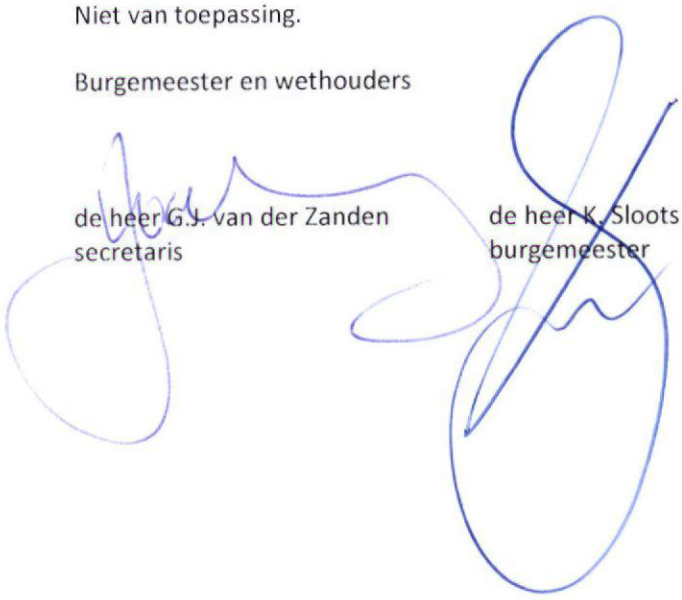
Art. 2 lid 1 van de Algemene Subsidieverordening gemeente Stadskanaal 2018 en art.2 lid 4 van de Kaderverordening subsidies Perspectief Groningen en Noord-Drenthe gemeente Stadskanaal maken het mogelijk dat beide subsidieverordeningen naast elkaar kunnen bestaan, zonder dat zij door elkaar werken.

Kosten, baten, dekking en subsidies

Niet van toepassing.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR
Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders



de heer G.J. van der Zanden
secretaris

de heer K. Sloots
burgemeester

JG/

GEMEENTE
Stadskanaal

De raad van de gemeente Stadskanaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 22 september 2026, nr. Z-24-144091/D/26/424521;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 149 en artikel 156 van de Gemeentewet;

gelet op de gemeenschappelijke regeling Perspectief Groningen en Noord-Drenthe;

besluit:

Vast te stellen de navolgende

Kaderverordening subsidies Perspectief Groningen en Noord-Drenthe gemeente Stadskanaal

Artikel 1. Definities
In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- Economische Agenda: de Economische Agenda van Nij Begun zoals vastgesteld door de Ministerraad op 13 juni 2025 (aangeboden per brief van 13 juni 2025 van de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal);
- Sociale Agenda: de Sociale Agenda van Nij Begun zoals vastgesteld door de Ministerraad op 13 juni 2025 (aangeboden per brief van 13 juni 2025 van de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal);
- Openbaar Lichaam: het openbaar lichaam genaamd Perspectief Groningen en Noord-Drenthe;

Artikel 2. Reikwijdte

1. Deze verordening en de daarop berustende bepalingen zijn van toepassing op:
    a. subsidies die ter uitvoering van de Economische Agenda worden aangevraagd, verstrekt of geweigerd;
    b. de wijziging van de verlening of vaststelling van subsidies, verstrekt ter uitvoering van de Economische Agenda.
2. Deze verordening en de daarop berustende bepalingen zijn van toepassing op:
    a. subsidies die ter uitvoering van de Sociale Agenda worden aangevraagd, verstrekt of geweigerd;
    b. de wijziging van de verlening of vaststelling van subsidies, verstrekt ter uitvoering van de Sociale Agenda.
3. Deze verordening en de daarop berustende bepalingen zijn niet van toepassing op subsidies die:
    a. voorafgaand aan de inwerkingtreding van het tweede lid zijn aangevraagd of zijn verstrekt in het kader van de uitvoering van de Sociale Agenda;
    b. verstrekt kunnen worden op grond van een wettelijk voorschrift als bedoeld in artikel 4:23, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht indien dat voorschrift in werking is getreden voorafgaand aan de inwerkingtreding van het tweede lid en dat voorschrift is vastgesteld in het kader van de uitvoering van de Sociale Agenda;
    c. ter uitvoering van de Economische Agenda of Sociale Agenda verstrekt zijn of verstrekt kunnen worden op grond van de volgende door gedeputeerde staten van de provincie Groningen vastgestelde regelingen:
        i. Samen werken aan ontwikkeling (NPG);
        ii. Subsidieregeling Inwonersbudget Nij Begun;
        iii. Subsidieregeling Landschapswerkplaats;
        iv. Subsidieregeling Validatie Oogst van Groningen;
        v. Subsidieregeling Innovatie Oogst van Groningen;
        vi. Subsidieregeling voedseltuinen provincie Groningen 2022;
    d. voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze verordening ter uitvoering van de Economische Agenda verstrekt zijn of bij burgemeester en wethouders aangevraagd zijn.

4. De Algemene Subsidieverordening gemeente Stadskanaal 2018 en de daarop gebaseerde bepalingen zijn niet van toepassing als ingevolge dit artikel deze verordening van toepassing is.

Artikel 3. Bevoegdheid tot subsidieverstrekking

1. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd te besluiten op aanvragen voor subsidieverstrekking en daarmee samenhangende besluiten te nemen.
2. Subsidie wordt uitsluitend verstrekt voor activiteiten die bijdragen aan doelstellingen van de uitvoering van de Economische Agenda of de Sociale Agenda.
3. Burgemeester en wethouders stellen nadere regels vast over:
    a. de verstrekking en weigering van subsidies en de daarmee gepaard gaande procedure;
    b. de betaling van subsidiebedragen en voorschotten.
4. In de het derde lid bedoelde nadere regels kunnen burgemeester en wethouders ook vaststellen voor welke activiteiten van welke categorieën aanvragers subsidie kan worden verstrekt.

Artikel 4. Verplichtingen

1. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de subsidieontvanger verplichtingen op te leggen als bedoeld in de artikelen 4:37, 4:38 en 4:39 Algemene wet bestuursrecht.
2. Niet doelgerichte verplichtingen als bedoeld in artikel 4:39 Algemene wet bestuursrecht kunnen slechts worden opgelegd indien daardoor het algemeen belang wordt gediend.
3. Burgemeester en wethouders kunnen bij nadere regels de aan de subsidieontvanger op te leggen verplichtingen vaststellen.

Artikel 5. Intrekking en wijziging

1. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd te besluiten tot intrekking en wijziging van de subsidieverlening of de subsidievaststelling en daarmee samenhangende besluiten te nemen.
2. Intrekking of wijziging ten nadele van de subsidieontvanger op grond van 4:50, eerste lid onder c, Algemene wet bestuursrecht kan indien:
    a. de subsidieontvanger niet of niet langer voldoet aan de criteria die zijn opgenomen in nadere regels op basis waarvan wordt bepaald of aanspraak op subsidie bestaat;
    b. de subsidieontvanger gesubsidieerde diensten en voorzieningen beschikbaar stelt aan gebruikers en daarbij ongerechtvaardigd onderscheid tussen gebruikers maakt naar godsdienst, levensovertuiging, politieke gezindheid, ras, geslacht, nationaliteit, hetero- of homoseksuele gerichtheid of burgerlijke staat.
3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels vaststellen over het intrekken en wijzigen van subsidieverlening en subsidievaststelling.

Artikel 6. Subsidieplafond

1. Burgemeester en wethouders kunnen een subsidieplafond vaststellen.
2. Uiterlijk bij vaststelling van het subsidieplafond bepalen burgemeester en wethouders hoe het beschikbare bedrag wordt verdeeld.

Artikel 7. Terugvordering, invordering, verrekening

1. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd te beslissen over terugvordering, invordering en verrekening van onverschuldigd betaalde subsidies en voorschotten.
2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels vaststellen over de in het eerste lid bedoelde terugvordering, invordering of verrekening.

Artikel 8. Vergoeding bij vermogensvorming

1. Een subsidieontvanger is een vergoeding als bedoeld in artikel 4:41 van de Algemene wet bestuursrecht aan burgemeester en wethouders verschuldigd, indien de in dat artikel voorziene omstandigheden zich voordoen.
2. Burgemeester en wethouders kunnen besluiten, dat geen vergoeding is verschuldigd.
3. Bij de vaststelling van de hoogte van de vergoeding worden de activa gewaardeerd op hun actuele waarde in het economisch verkeer. De waarde van een onroerende zaak geschiedt op basis van de waarde die hieraan is toegekend op grond van de Wet waardering onroerende zaken. Bij nadere regels of in de

verleningsbeschikking kunnen burgemeester en wethouders aanvullende of van dit lid afwijkende bepalingen vaststellen over het bepalen van de hoogte van de vergoeding.

4. In dit artikel wordt onder 'activa' mede verstaan: de in artikel 4:41, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde goederen.

Artikel 9. Per boekjaar verstrekte subsidies

Afdeling 4.2.8 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op per boekjaar verstrekte subsidies, tenzij burgemeester en wethouders anders besluiten.

Artikel 10. Specifieke bevoegdheden bij per boekjaar verstrekte subsidies

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om:

a. vrijstelling of ontheffing te verlenen als bedoeld in artikel 4:64, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht;
b. vrijstelling of ontheffing te verlenen als bedoeld in artikel 4:78, vijfde lid, van de Algemene wet bestuursrecht.
c. de accountantscontrole uit te breiden als bedoeld in art. 4:79, eerste lid, Algemene wet bestuursrecht en in dat kader aanwijzingen en nadere regels vast te stellen te geven.

Artikel 11. Toestemming voor rechtshandelingen bij per boekjaar verstrekte subsidies

Een subsidieontvanger behoeft toestemming van burgemeester en wethouders voor de in artikel 4:71 van de Algemene wet bestuursrecht vermelde handelingen, tenzij burgemeester en wethouders ter zake ontheffing of vrijstelling verlenen.

Artikel 12. Overzicht subsidieverstrekking en doeltreffendheid

1. Burgemeester en wethouders geven de gemeenteraad één keer per jaar een overzicht van alle, op basis van deze verordening, verstrekte subsidies en dragen eveneens zorg voor publicatie van het overzicht.
2. Burgemeester en wethouders kunnen bij nadere regels bepalen dat het in artikel 4:24 van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde verslag vaker dan eenmaal in de vijf jaren gepubliceerd wordt.

Artikel 13. Tegengaan van misbruik en borging rechtmatigheid

1. Burgemeester en wethouders voeren ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik van subsidies bij de totstandkoming van nadere regels een risicoanalyse uit die schriftelijk wordt vastgelegd.
2. Burgemeester en wethouders voeren ter voorkoming en bestrijding van misbruik en oneigenlijk gebruik een actief en consistent handhavingsbeleid.
3. Burgemeester en wethouders houden een registratie bij van misbruik van verstrekte subsidies.
4. Burgemeester en wethouders houden een periodieke evaluatie van de risicoanalyse bedoeld in het eerste lid.

Artikel 14. Toezicht

Burgemeester en wethouders kunnen toezichthouders aanwijzen die zijn belast met het toezicht op de bij of krachtens deze verordening gestelde regels.

Artikel 15. Overdracht

Burgemeester en wethouders kunnen bij het treffen van de gemeenschappelijke regeling Perspectief Groningen en Noord-Drenthe:

a. hun in deze verordening genoemde bevoegdheden tot stellen van nadere regels met toepassing van het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen overdragen aan het algemeen bestuur van het Openbaar Lichaam;
b. hun overige in deze verordening genoemde bevoegdheden overdragen aan het dagelijks bestuur van het Openbaar Lichaam; en
c. de bevoegdheid tot het verrichten van de voorbereidings- en uitvoeringshandelingen, nodig in verband met de uitoefening van de onder a. en b. bedoelde bevoegdheden, overdragen aan het dagelijks bestuur van het Openbaar Lichaam.

Artikel 16. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na publicatie ervan in het Gemeenteblad.
2. In afwijking van het vorige lid treedt het tweede lid van artikel 2 in werking als de wijziging van de gemeenschappelijke regeling van het Openbaar Lichaam in werking treedt waarmee de uitvoering van de Sociale Agenda aan het Openbaar Lichaam wordt opgedragen.
3. Deze verordening wordt aangehaald als: Kaderverordening subsidies Perspectief Groningen en Noord-Drenthe gemeente Stadskanaal

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 26 oktober 2026.

De raad

Mevrouw W. Onrust
raadsgriffier

Algemene toelichting
Het college van gedeputeerde staten van Groningen, de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Groningen, Eemsdelta, Het Hogeland, Oldambt, Midden-Groningen, Westerkwartier, Pekela, Stadskanaal, Veendam, Westerwolde, Aa en Hunze, Tynaarlo en Noordenveld, de dagelijks besturen van de waterschappen Hunze en Aa's en Noorderzijlvest (hierna: de oprichtende overheden) hebben de gemeenschappelijke regeling Perspectief Groningen en Noord-Drenthe getroffen. De gemeenschappelijke regeling is een openbaar lichaam.

Het bestuur van het openbaar lichaam is op dit moment belast met de uitvoering van de Economische Agenda van Nij Begun. In de nabije toekomst wordt het bestuur ook belast met de uitvoering van de Sociale Agenda van Nij Begun.

De bestuursorganen van het openbaar lichaam hebben hiervoor bij het treffen van de gemeenschappelijke regeling subsidiebevoegdheden gekregen:

- de bevoegdheid om ter uitvoering van de Economische Agenda subsidieregelingen vast te stellen berust bij het Algemeen Bestuur (AB);
- de bevoegdheid om ter uitvoering van de Economische Agenda subsidies te verstrekken en te weigeren berust bij het Dagelijks Bestuur (DB).
-

De subsidiebevoegdheden zijn afkomstig van de bestuursorganen van de gemeenten en de provincie die de gemeenschappelijke regeling getroffen hebben. De voorgestelde *Kaderverordening subsidies Perspectief Groningen en Noord-Drenthe* (Kaderverordening) zorgt ervoor dat deze gemeenten en de provincie voor die subsidiebevoegdheden hetzelfde juridische kader hanteren. Gelet daarop wordt deze kaderverordening wordt door elke gemeenteraad en door provinciale staten vastgesteld.

De Kaderverordening houdt rekening met het voornemen om ook de uitvoering van de Sociale Agenda bij het openbaar lichaam te beleggen. Maar daarvoor moet eerst de gemeenschappelijke regeling aangepast worden. De procedure hiervoor moet nog starten. Zolang deze wijziging van de gemeenschappelijke regeling nog niet is doorgevoerd, heeft de Kaderverordening alleen betrekking op de uitvoering van de Economische Agenda.

Artikelsgewijze toelichting
Artikel 1
Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2
In dit artikel is bepaald dat de Kaderverordening van toepassing is op subsidieregelingen en subsidieverstrekking ter uitvoering van de Economische Agenda (zie het eerste lid) en de Sociale Agenda (zie het tweede lid).
Het tweede lid treedt pas in werking als het openbaar lichaam ook de Sociale Agenda gaat uitvoeren (zie artikel 16, tweede lid). Totdat moment voeren gemeenten en de provincie Groningen de Sociale Agenda zelf uit. Het derde lid bepaalt daarom dat de dan al bestaande subsidieregelingen en subsidierelaties (op dat moment al verstrekte subsidies) ter uitvoering van de Sociale Agenda niet onder de reikwijdte van de Kaderverordening vallen. Gemeenten en de provincie Groningen blijven die regelingen dus zelf uitvoeren en blijven zelf de al bestaande subsidierelaties onderhouden. Voor die regelingen en subsidierelaties blijft de Algemene Subsidieverordening het kader.

Artikel 3
In het eerste lid van dit artikel krijgen burgemeester en wethouders de voor subsidieverstrekking benodigde uitvoerende bevoegdheden. Op grond van het tweede lid kunnen deze bevoegdheden alleen gebruikt worden voor uitvoering van de Economische Agenda en de Sociale Agenda. In het derde lid draagt de gemeenteraad met toepassing van artikel 156, eerste lid, van de Gemeentewet de bevoegdheid om subsidieregelingen vast te stellen over aan burgemeester en wethouders. In het vierde lid wordt expliciet aangegeven dat het daarbij ook gaat om de bevoegdheid om in nadere regels te bepalen voor welke activiteiten van welke categorieën aanvragers subsidie kan worden verstrekt.

Artikelen 4 tot en met 14

Deze artikelen behoeven geen toelichting.

Artikel 15
In dit artikel wordt expliciet gemaakt welke bevoegdheden burgemeester en wethouders het treffen van de gemeenschappelijke regeling kunnen overdragen aan het bestuur van het openbaar lichaam. Dit artikel is voor deze overdracht geen vereiste: de overdracht zelf vindt plaats op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen bij het treffen van de gemeenschappelijke regeling door burgemeester en wethouders.
In de terminologie van de Wet gemeenschappelijke regelingen is het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling (bijvoorbeeld: om het openbaar lichaam ook te belasten met de uitvoering van de Sociale Agenda) ook het 'treffen van een gemeenschappelijke regeling'.

Artikel 16
Dit artikel behoeft geen toelichting.