



Raadsvergadering : 8 december 2025

Voorstelnummer : Z-25-148409/D/25/386621

Onderwerp : **Vast te stellen Omgevingsvisie Stadskanaal**

Stadskanaal, 20 november 2025

Beslispunten

1. In te stemmen met de nota zienswijzen over de ontwerp-Omgevingsvisie Stadskanaal.
 2. In te stemmen met de nota ambtshalve wijzigingen over de ontwerp-Omgevingsvisie Stadskanaal.
 3. In te stemmen met de oplegnotitie bij de Omgevingseffectrapportage (OER).
 4. De Omgevingsvisie Stadskanaal ten opzichte van het ontwerp gewijzigd vast te stellen.
 5. Het Structuurplan gemeente Stadskanaal 1998 in te trekken.
-

Aan de raad

Inleiding

Doel omgevingsvisie

In de omgevingsvisie Stadskanaal (in het vervolg: de omgevingsvisie) staat het beoogde beleid voor de fysieke leefomgeving voor de periode tot 2040 voor de gemeente Stadskanaal. De omgevingsvisie is weliswaar een verplicht instrument vanuit de Omgevingswet, maar het biedt bij uitstek de gelegenheid om het totale toekomstplaatje voor de fysieke leefomgeving in één document weer te geven. In dit document komt samen het beleid voor natuur, landschap, erfgoed, wonen, bedrijvigheid, bereikbaarheid, mobiliteit, water, landbouw, recreatie, gezondheid en veiligheid. Het biedt het beleidskader voor nadere uitwerking in programma's en het omgevingsplan. Het is de opvolger van het Structuurplan gemeente Stadskanaal uit 1998.

Overzicht bijlagen

Er zijn 11 bijlagen bij dit voorstel opgenomen. Voor het overzicht is in bijlage 0. een overzicht en korte samenvatting van de 10 bijlagen opgenomen.

Overigens is met het aanbieden van dit raadsvoorstel ook voldaan aan de toezegging van de raadsvergadering van 27 oktober 2025 met nummer T2025-31. De toezegging ging over het informeren over het persbericht van de commissie mer over het OER en de omgevingsvisie. De genoemde bijlage 9. (oplegnotitie bij OER) voorziet in de gevraagde toelichting en reactie op dit persbericht.

Historie proces

Op 11 februari 2025 hebben wij ingestemd met het concept van de ontwerp-omgevingsvisie met bijbehorende omgevingseffectrapportage (in het vervolg: OER) en besloten om het concept opiniërend aan de raadscommissie aan te bieden. Op 17 maart 2025 heeft deze behandeling plaatsgevonden. De uitkomsten van de bespreking zijn verwerkt in de ontwerp-omgevingsvisie. Op 6 mei 2025 hebben wij ingestemd met de ontwerp-omgevingsvisie en OER. In bijlage 1. bij dit voorstel is dat collegebesluit opgenomen. Voor meer informatie over de achtergrond van de visie en OER verwijzen wij u naar dat besluit. In bijlage 2. is de ontwerp-omgevingsvisie bijgevoegd en in bijlage 3. de OER met bijlagen. Een verslag van de gevoerde participatie, een verplichting vanuit de Omgevingswet bij het opstellen van een omgevingsvisie, is in bijlage 4. opgenomen.

In een brief aan de raad van 13 mei 2025 (zie in bijlage 5.) staan de antwoorden op openstaande vragen uit de commissievergadering van 17 maart 2025 alsmede informatie over de verdere procedure. In onderstaand overzicht zijn de belangrijkste momenten van betrokkenheid van uw raad aangegeven.

Betrokkenheid Raad

Activiteit	Inhoud	Datum
Raadsavond (1): Plan van aanpak en participatieplan	- Plan van aanpak - Participatieplan	14 november 2022
Werkatelier I: Kernkwaliteiten	- Kernkwaliteiten	15 juni 2023
Werkatelier II: Ruimtelijke scenario's, dilemma's en keuzes	- Ruimtelijke scenario's - Ruimtelijke dilemma's	27 september 2023
Werkatelier III: Leven in Stadskanaal nu en ruimtelijke dilemma's en keuzes	- Ruimtelijke keuzes - Dagelijks leven in Stadskanaal	11 oktober 2023
Raadsavond (2): Ruimtelijke dilemma's	- Stand van zaken - Aanscherpen ruimtelijke keuzes	7 november 2023
Raadsavond (3): Aanscherping ruimtelijke keuzes	- Aanscherpen ruimtelijke keuzes	12 februari 2024
Opinerende Raad Concept ontwerp omgevingsvisie	- Concept ontwerp visie en kaarten doorspreken	Q1 2025

Resultaten ter inzage liggen ontwerp-omgevingsvisie: 24 zienswijzen

De omgevingsvisie en OER zijn vervolgens van 15 mei 2025 tot en met 25 juni 2025 ter inzage gelegd. Iedereen kon in deze periode een zienswijze indienen. In de eerste twee weken van het ter inzage liggen is op vijf locaties een inloopavond gehouden, hier zijn zo'n 75 geïnteresseerden geweest. Er zijn tijdens de avonden enkele zienswijzen ingediend. Ook op een ander moment en wijze zijn er zienswijzen ingediend, in totaal 24 zienswijzen. De zienswijzen zijn naar de raad gestuurd en hebben daar als ingekomen stuk op de agenda van de raadsvergadering van 22 september gestaan. De zienswijzen zijn opgenomen in een nota zienswijzen en voorzien van een reactie. In bijlage 6. is de nota zienswijzen opgenomen. De zienswijzen hebben niet geleid tot beleidswijzigingen, maar wel tot enkele ondergeschikte aanpassingen die vooral tekstueel van aard zijn. Een overzicht van de wijzigingen staat in het begin van de nota zienswijze. Voorgesteld wordt om de raad voor te stellen in te stemmen met de nota zienswijzen en om de voorgestelde wijzigingen in de definitieve versie van de omgevingsvisie te verwerken.

Ambtshalve wijzigingen

Er zijn ook vier collegiale reacties ingediend die geen zienswijze zijn, maar een verbeteringsuggestie, zogenaamde ambtshalve voorstellen tot aanpassing van het ontwerp. Deze zijn opgenomen in de nota ambtshalve wijzigingen en daar van een reactie voorzien. In bijlage 7. is de nota ambtshalve wijzigingen opgenomen. De meeste suggesties leiden tot verbetering van de visie en zijn derhalve overgenomen. Een overzicht van de wijzigingen staat in het begin van de nota ambtshalve wijzigingen. Voorgesteld wordt om de raad voor te stellen in te stemmen met de nota ambtshalve wijzigingen en om de voorgestelde wijzigingen in de definitieve versie van de omgevingsvisie te verwerken.

Advies commissie mer

De commissie mer is in mei 2025 gevraagd om advies te geven over de OER. Op 12 augustus 2025 is een startgesprek met de commissie geweest waarin vragen van de commissie zijn beantwoord en het proces is toegelicht. Op 30 september 2025 heeft een gesprek met de commissie over hun concept advies plaatsgevonden. Op 7 oktober is het definitieve advies ontvangen, dit is bijgevoegd in bijlage 8. Als reactie op dit advies is een oplegnotitie bij de OER opgesteld, deze is in bijlage 9. gevoegd. Het advies van de commissie heeft niet geleid tot aanpassing van de ontwerp-omgevingsvisie en OER, wel tot een nadere toelichting op deze stukken, zoals verwoord in de oplegnotitie. Daarmee is het advies verwerkt en onderdeel van deze procedure geworden.

Participatie

Participatie over de omgevingsvisie is een procedurele voorwaarde in de Omgevingswet en artikel 10.7 Omgevingsbesluit. Zoals genoemd is in bijlage 4. bij dit voorstel, zijnde bijlage 9 in de omgevingsvisie, een verslag van de participatie tot aan de ontwerp-omgevingsvisie opgenomen. Vervolgens is de ontwerp-omgevingsvisie aan diverse overlegpartners en bestuursorganen verzonden met het verzoek, waar nodig, een zienswijze of reactie in te dienen. Onder meer de provincie Groningen, het waterschap Hunze & Aa's, LTO-noord, Tennet, ProRail, Natuur- en milieufederatie Groningen, GGZ, VRG en gemeente Westerwolde hebben gereageerd op het ontwerp. Deze reacties en onze beantwoording daarvan zijn terug te vinden in de nota zienswijze en nota ambtshalve wijzigingen bij dit voorstel. Met deze participatie is voldaan aan genoemde wettelijke verplichting. De belangrijkste resultaten van de participatie zijn ter toelichting in onderstaande tabel opgenomen.

Wanneer	Wat
November 2022	Plan van aanpak voor participatie met gemeenteraad besproken.
Februari en maart 2023	Enquête online en analoog voor alle inwoners en bezoekers over alle thema's rond omgevingsvisie. Bijna 1.000 respondenten.
Februari en juni 2023	Gastlessen over de omgevingsvisie aan leerlingen van de Ubbo Emmius School in Stadskanaal.
Juni 2023	Werkatelier 1. over kernkwaliteiten met gemeenteraadsleden en externe stakeholders
September 2023	Werkatelier 2. over ruimtelijke scenario's, dilemma's en keuzes met gemeenteraadsleden en externe stakeholders.
Oktober 2023	Werkatelier 3. over leven in Stadskanaal en ruimtelijke dilemma's en keuzes met gemeenteraadsleden en externe stakeholders.
Februari 2024	Aanscherpen van de ruimtelijke keuzes door gemeenteraad.
Maart 2025	Opiniërende behandeling concept ontwerp-omgevingsvisie door de gemeenteraad
Mei en juni 2025	Vijf inloopavonden voor inwoners, bedrijven en andere geïnteresseerden over ontwerp-omgevingsvisie, ca 75 bezoekers.

Vervolg van de procedure

De volgende stap in de procedure kan gezet worden door, zoals aangegeven, de raad voor te stellen in te stemmen met de nota zienswijze, met de nota ambtshalve wijzigingen en met de oplegnotitie bij de OER en daarmee de definitieve versie van de omgevingsvisie vast te stellen. De vast te stellen omgevingsvisie is opgenomen in bijlage 10. Tegen het vaststellingsbesluit, dat zelfbindend is maar niet voor derden, kan geen bezwaar of beroep worden ingesteld. Met het vaststellen van de omgevingsvisie moet ook het Structuurplan gemeente Stadskanaal 1998 ingetrokken worden om dubbel beleid te voorkomen.

Beoogd effect

In de omgevingsvisie geeft de gemeente Stadskanaal aan wat voor de middellange termijn (tot 2040) het beleid voor de fysieke leefomgeving is. De visie vormt de basis voor verdere uitwerking van het beleid in (eventuele) programma's. Visie en programma's worden uiteindelijk juridisch planologisch vertaald in het omgevingsplan. Dit omgevingsplan vormt weer het toetsingskader van aanvragen om een omgevingsvergunning.

Argumenten

1.1 De nota zienswijze voorziet in een reactie op de ingediende zienswijzen

In de nota zienswijze is de beantwoording of reactie op de zienswijzen opgenomen. De nota geeft voorstellen om de ontwerp-omgevingsvisie te wijzigen vanwege de zienswijzen en biedt de motivering van de wijzigingen.

1.2 Door de wijzigingen uit de nota te verwerken in de vast te stellen omgevingsvisie verhogen we de kwaliteit van de omgevingsvisie

De wijzigingen zorgen ervoor dat de omgevingsvisie op onderdelen beter verwoord, onderbouwd of toegelicht wordt. Dat komt de kwaliteit van de visie ten goede.

2.1 De nota ambtshalve wijzigingen voorziet in een reactie op de ingediende ambtshalve wijzigingsvoorstellen

In de nota ambtshalve wijzigingen is de beantwoording of reactie op de ambtshalve inbreng opgenomen. De nota geeft voorstellen om de ontwerp-omgevingsvisie te wijzigen vanwege de zienswijzen en biedt de motivering van de wijzigingen.

2.2 Door de wijzigingen uit de nota te verwerken in de vast te stellen omgevingsvisie verhogen we de kwaliteit van de omgevingsvisie

De wijzigingen zorgen ervoor dat de omgevingsvisie op onderdelen beter verwoord, onderbouwd of toegelicht wordt. Dat komt de kwaliteit van de visie ten goede.

3.1 Door de oplegnotitie geven we aan hoe we met het advies van de commissie mer omgaan

Het advies van de commissie heeft geleid tot een nadere toelichting van bepaalde onderdelen uit de OER. Met de oplegnotitie is de werkwijze in de OER beter te begrijpen en zijn keuzes uit het verleden over de OER inzichtelijker gemaakt. Zo kan de vaststelling van de visie zorgvuldiger en beter gemotiveerd plaatsvinden.

3.2 Door gebruik te maken van een oplegnotitie hoeft de OER zelf niet aangepast te worden

De oplegnotitie zorgt ervoor dat een aanpassing van de OER zelf niet nodig is. Dit voorkomt dat het vaststellingsproces onnodig langer gaat duren en ook bespaart het kosten.

4.1 Door de omgevingsvisie vast te stellen is het toekomstige kader voor de fysieke leefomgeving voor een ieder inzichtelijk

Door de visie vast te stellen geeft de raad duidelijkheid over het toekomstige kader voor de fysieke leefomgeving. Vervolgens kunnen de kaders nader uitgewerkt worden in een (eventueel) programma en in het omgevingsplan gewijzigd worden opgenomen.

4.2 Door vaststelling voldoen we aan de eis uit de Omgevingswet voor 1 januari 2027 een omgevingsvisie vast te stellen

Door de visie vast te stellen wordt voldaan aan de eis zoals opgenomen in artikel 3.1 van de Omgevingswet om (tijdig - voor 1-1-2027) een omgevingsvisie op te stellen. Het huidige Structuurplan gemeente Stadskanaal uit 1998 is niet meer actueel en niet opgesteld vanuit de eisen van de Omgevingswet. Door deze nieuwe visie vast te stellen voldoen we tijdig aan de eis uit de Omgevingswet.

5.1 Door het oude beleid in te trekken wordt voorkomen dat er twee verschillende beleidskaders tegelijk bestaan

Met het vaststellen van de omgevingsvisie moet ook het Structuurplan gemeente Stadskanaal 1998 ingetrokken worden om dubbel beleid te voorkomen.

Aanpak/uitvoering/voortgang

Met het toesturen van dit voorstel aan uw raad worden de indieners van een zienswijze of ambtshalve reactie schriftelijk over het raadsvoorstel en dus over de afweging van hun zienswijze of reactie geïnformeerd. Zij kunnen als dat gewenst is bij de raad inspreken tijdens de behandeling van het raadsvoorstel. Na besluitvorming door de raad wordt het vaststellingsbesluit gepubliceerd en worden de betrokkenen individueel geïnformeerd.

Communicatie

Na raadsbesluit worden direct extern betrokkenen zoals de indieners van de zienswijzen en ambtshalve wijzigingsvoorstellen en de vaste adviesorganen actief geïnformeerd over het besluit, ze ontvangen een bericht met informatie over het raadsbesluit. Het besluit tot vaststelling van de omgevingsvisie wordt gepubliceerd op het omgevingsloket, in het gemeenteblad, op onze eigen website en in het huis-aan-huisblad van de gemeente. Een ieder kan bij de receptie in het gemeentehuis de omgevingsvisie inzien.

Juridische consequenties

Artikel 3.1 Omgevingswet geeft aan dat de gemeente een omgevingsvisie maakt, en wel uiterlijk voor 1 januari 2027. Met dit voorstel wordt voorgesteld om de omgevingsvisie vast te stellen, zodat hieraan voldaan wordt.

Artikel 10.7 Omgevingsbesluit geeft aan dat bij het vaststellen van een omgevingsvisie wordt aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn en hoe invulling is gegeven aan het toepasselijke decentrale participatiebeleid. Dit is gedaan middels de participatieparagraaf in de omgevingsvisie.

Artikel 16.26 Omgevingswet bepaalt dat afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is voor de voorbereiding van de omgevingsvisie. In artikel 16.23 van de Omgevingswet is aangegeven dat een ieder hierover een zienswijze kan indienen. Deze procedure is, zoals hierboven is aangegeven, gevolgd.

Er staat geen bezwaar of beroep open tegen de omgevingsvisie nu deze alleen zelfbindend is voor de gemeente.

Kosten, baten, dekking en subsidies

Voor de kosten van het opstellen van de omgevingsvisie en omgevingseffectrapportage is budget opgenomen in de begroting van 2025.

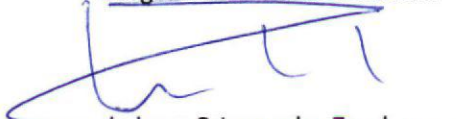
Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR

De participatieraad is als stakeholder betrokken geweest in het participatieproces om te komen tot de concept ontwerp-omgevingsvisie. De raadscommissie heeft de concept ontwerp-omgevingsvisie op 17 maart 2025 opiniërend behandeld.

Bijlagen

0. Overzicht en samenvatting van alle bijlagen bij dit voorstel
1. Collegebesluit over de ontwerp-omgevingsvisie d.d. 6-5-2025
2. Ontwerp-omgevingsvisie Stadskanaal
3. OER met bijlagen bij omgevingsvisie Stadskanaal
4. Participatieverslag omgevingsvisie
5. Brief naar raad over de ontwerp-omgevingsvisie d.d. 13-5-2025
6. Nota zienswijzen ontwerp-omgevingsvisie (anoniem)
7. Ambtshalve wijzigingen ontwerp-omgevingsvisie (anoniem)
8. Advies commissie mer over OER
9. Oplegnotitie bij OER
10. Vast te stellen omgevingsvisie Stadskanaal

Burgemeester en wethouders



de heer G.J. van der Zanden
secretaris



de heer K. Sloots
burgemeester

De raad van de gemeente Stadskanaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 november 2025, nr. Z-25-148409/D/25/386621;

b e s l u i t :

1. In te stemmen met de nota zienswijzen over de ontwerp-omgevingsvisie Stadskanaal.
2. In te stemmen met de nota ambtshalve wijzigingen over de ontwerp-omgevingsvisie Stadskanaal.
3. In te stemmen met de oplegnotitie bij de Omgevingseffectrapportage (OER).
4. De omgevingsvisie Stadskanaal ten opzichte van het ontwerp gewijzigd vast te stellen.
5. Het Structuurplan gemeente Stadskanaal 1998 in te trekken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 8 december 2025.

De raad

mevrouw W.J. Onrust
raadsgriffier