



Raadsvergadering : 11 mei 2026

Voorstelnummer : Z-25-165388/D/26/397117

Onderwerp : **Controleprotocol 2025-2027 en aanpassen Financiële verordening gemeente Stadskanaal 2023**

Stadskanaal, 24 april 2026

Beslispunten

1. Het Controleprotocol 2025-2027 vast te stellen.
2. De Financiële verordening gemeente Stadskanaal 2023 te wijzigen volgens het bijgevoegde wijzigingsbesluit.

Aan de raad

Inleiding

Het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO) en het Besluit begroting verantwoording (BBV) zijn gewijzigd. Dit heeft tot gevolg dat vanaf het boekjaar 2025 nieuwe regels gelden voor de accountantscontrole en de rechtmatigheidsverantwoording. Daarnaast is op verzoek van uw auditcommissie de rapportagegrens verlaagd van 10% naar 5%. Hierdoor dienen zowel het controleprotocol als de Financiële verordening gemeente Stadskanaal 2023 (hierna financiële verordening) te worden aangepast.

In het controleprotocol regelt de uw raad een aantal zaken ter afbakening en ondersteuning van de jaarrekeningcontrole en het financieel beheer, zoals dat wordt uitgeoefend door of namens het college van burgemeester en wethouders.

In de financiële verordening stelt uw raad regels vast die de uitoefening van de kaderstellende en controlerende taken van de raad op financieel gebied mogelijk maken. Met deze verordening geeft uw raad aan binnen welke financieel-administratieve kaders het college bestuurt. Uw raad bepaalt op hoofdlijnen de spelregels voor het financiële beleid, de financiële organisatie en het financiële beheer. Doel hiervan is het scheppen van kaders die in de dagelijkse praktijk goed hanteerbaar zijn en die de kwaliteit van de financiële functie waarborgen, zodat wordt voldaan aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle.

Beoogd direct en langjarig effect

Voldoen aan wettelijke vereisten en beschikken over een actueel en geldig kader voor de rechtmatigheidscontrole en de accountantscontrole.

Daarnaast wordt met het aanpassen van het controleprotocol en de financiële verordening tegemoetgekomen aan de wens van uw auditcommissie om de rapportagegrens te verlagen van 10% naar 5%.

Argumenten

1.1. Vaststellen Controleprotocol 2025-2027

Uw raad heeft op 10 juni 2025 het Controleprotocol 2024–2027 vastgesteld. Dit controleprotocol is aangepast vanwege wijzigingen in het BADO en het BBV. Deze wijzigingen hebben tot gevolg dat vanaf het boekjaar 2025 nieuwe regels gelden voor de accountantscontrole en de rechtmatigheidsverantwoording.

Daarnaast is op verzoek van uw auditcommissie de rapportagegrens verlaagd van 10% naar 5%. De hieruit voortvloeiende wijzigingen zijn verwerkt in het voorliggende Controleprotocol 2025–2027.

Wijzigingen BBV en BADO

De wijzigingen in het BBV en het BADO hebben gevolgen voor het controleprotocol. De daarin opgenomen bandbreedte voor de verantwoordingsgrens (0–3%) en de goedkeuringstoleranties voor de jaarrekeningcontrole (1% voor fouten en 3% voor onzekerheden) zijn niet langer van toepassing.

Sinds deze wijzigingen stelt de gemeenteraad de verantwoordingsgrens vast op maximaal 2%. De accountant hanteert een goedkeuringstolerantie van 2% voor fouten en onzekerheden gezamenlijk, tenzij de raad een lager percentage bepaalt.

Een verantwoordingsgrens van 2% is het landelijk uitgangspunt zoals sinds 2025 opgenomen in het BBV en sluit aan bij de verantwoordingsgrens die in 2024 door uw raad is vastgesteld.

In de Leidraad Accountantscontrole 2024–2027, opgesteld ten behoeve van de Europese openbare aanbesteding accountantscontrole, is aangesloten bij de in het BADO vastgelegde minimale goedkeuringstoleranties, zodat geen lagere eisen zijn gesteld dan wettelijk toegestaan.

Daarnaast is de omvangsbasis voor deze percentages gewijzigd. Voorheen werd uitgegaan van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves. Sinds de wijziging betreft dit de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves.

Wijziging rapportagetolerantie en rapportagegrens

In de Leidraad Accountantscontrole 2024–2027 wordt uitgegaan van een rapporteringstolerantie van 10%, gebaseerd op de genoemde goedkeuringstoleranties. Tijdens de vergadering van de auditcommissie van 10 september 2025 is aangegeven dat Eshuis Registeraccountants B.V. bij de jaarrekeningcontrole een rapporteringstolerantie van 5% hanteert. Voorgesteld wordt daarom om in het Controleprotocol 2025–2027 eveneens uit te gaan van een rapporteringstolerantie van 5%.

Uw gemeenteraad heeft bij de vaststelling van de Financiële verordening gemeente Stadskanaal 2023 bepaald dat bij de rechtmatigheidsverantwoording een rapportagegrens van 10% van de verantwoordingsgrens wordt gehanteerd. Tijdens de vergadering van de auditcommissie op 10 september 2025 is besproken dat Eshuis Registeraccountants B.V. bij de jaarrekeningcontrole een rapporteringstolerantie van 5% toepast. Om meer uniformiteit en inzicht te creëren stelt de auditcommissie voor om de rapportagegrens bij de rechtmatigheidsverantwoording aan te passen aan de gehanteerde rapporteringstolerantie van 5%. Voorgesteld wordt daarom om in het Controleprotocol 2025–2027 uit te gaan van een rapportagegrens van 5%.

In het Controleprotocol 2025–2027 zijn de begrippen goedkeuringstolerantie, rapporteringstolerantie, verantwoordingsgrens en rapportagegrens nader toegelicht.

1.2. Intrekken Controleprotocol 2024-2027

Gelijktijdig met de vaststelling van het Controleprotocol 2025-2027 zal het Controleprotocol 2024-2027 worden ingetrokken. Daartoe is een bepaling opgenomen in het Controleprotocol 2025-2027.

2.1 Wijziging financiële verordening gemeente Stadskanaal 2023

Zoals hierboven toegelicht, wordt voorgesteld om de huidige rapportagegrens van 10% bij de rechtmatigheidsverantwoording aan te passen naar 5%. De rapportagegrens is ook opgenomen in de financiële verordening. Voorgesteld wordt daarom om de verordening hierop aan te passen, zodat deze in lijn is met het Controleprotocol 2025–2027.

Daarnaast is, als gevolg van de wijzigingen in het BBV en het BADO, de omvangsbasis gewijzigd. Waar voorheen werd uitgegaan van de totale lasten inclusief dotaties aan reserves, wordt nu uitgegaan van de totale lasten exclusief dotaties aan reserves. Voorgesteld wordt om de financiële verordening hierop aan te passen door in artikel 8, tweede lid, de passage 'inclusief de dotaties aan de reserves' te schrappen.

Aanpak/uitvoering/voortgang

Na vaststelling en daadwerkelijke inwerkingtreding (bekendmaking op de voorgeschreven wijze) van de gewijzigde Financiële verordening gemeente Stadskanaal 2023 zal door het college uitvoering worden gegeven aan deze verordening.

Communicatie

De gewijzigde Financiële verordening gemeente Stadskanaal 2023 wordt na besluitvorming op de voorgeschreven wijze (digitaal) bekend gemaakt.

Juridische consequenties

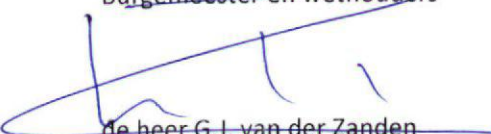
Artikel 213 van de Gemeentewet verplicht de gemeenteraad bij verordening regels vast te stellen voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie. Door middel van de Controleverordening gemeente Stadskanaal 2023 heeft uw raad kaders gesteld voor de accountantscontrole, gebruik makend van de mogelijkheden die artikel 213 van de Gemeentewet en het BADO bieden. In het verlengde van deze controleverordening is het Controleprotocol 2025-2027 opgesteld. In dit protocol wordt door uw raad een aantal zaken geregeld ter afbakening en ondersteuning van de uitvoering van de jaarrekeningcontrole, het opstellen van de rechtmatigheidsverantwoording en het financieel beheer zoals uitgeoefend door of namens het college.


De Financiële verordening gemeente Stadskanaal 2023 vloeit voort uit artikel 212 van de Gemeentewet. In het kader van gewijzigde wetgeving, de rechtszekerheid en kwaliteit is actualisering van de verordening gewenst. De aanpassingen vloeien onder andere voort uit het gewijzigde BBV.

Het vaststellen van het (gewijzigde) Controleprotocol 2025-2027 en de wijziging van de financiële verordening is een raadsbevoegdheid. Tegen zowel het Controleprotocol als het wijzigingsbesluit van de financiële verordening kan geen bezwaar of beroep worden ingesteld.

De gewijzigde financiële verordening wordt geconsolideerd opgenomen in de lokale regelingenbestand op overheid.nl.

Burgemeester en wethouders


de heer G.J. van der Zanden
secretaris


de heer K. Sloots
burgemeester