

advies aan burgemeester en wethouders

Zaak / doc nr	Z-25-148409 / 366667
Onderwerp	Ontwerp-omgevingsvisie gemeente Stadskanaal
Afdeling	Ruimtelijke Ontwikkeling en Beheer
Opsteller	
Portefeuillehouder	
Besloten in de vergadering van	College d.d. 06 mei 2025
Datum besluit	6 mei 2025
Definitief besluit	Akkoord (Gewijzigd besloten)

toelichting advies

Onderwerp	Ontwerp-omgevingsvisie gemeente Stadskanaal
Beslispunten	1. In te stemmen met de beantwoording van de vragen uit de raadscommissie van 17 maart 2025. 2. In te stemmen met de wijzigingen ten opzichte van het concept ontwerp-omgevingsvisie gemeente Stadskanaal. 3. In te stemmen met de ontwerp-omgevingsvisie gemeente Stadskanaal. 4. De ontwerp-omgevingsvisie ter inzage te leggen. 5. De ontwerp-omgevingsvisie voor advies naar de commissie mer te sturen. 6. Brief in overleg met de portefeuillehouder aanpassen
Inleiding	<i>Aanleiding en proces tot maart 2025</i> De Omgevingswet geeft in artikel 3.1 lid 1 de verplichting aan de gemeente om een Omgevingsvisie vast te stellen. Dit moet voor 1 januari 2027 gebeurd zijn. Tussen 2018 en 2024 zijn conform het plan van aanpak de fasen van informatieverzameling en opstellen

concept ontwerp-omgevingsvisie uitgevoerd en onlangs afgerond. Dit concept is in maart 2024 in de raadscommissie opiniërend behandeld. De resultaten zijn verwerkt in de ontwerp-omgevingsvisie. Het ontwerp kan door uw college vastgesteld worden en voor zienswijzen ter inzage gelegd worden.

Algemene doel visie

De omgevingsvisie is gericht op meer dan alleen het ruimtelijke spoor, ook andere aspecten van de hele fysieke leefomgeving, zoals gezondheid en welzijn, worden hierin behandeld. De visie beschrijft de aanleiding, de huidige situatie en kernkwaliteiten die de basis vormen waarop de visie verder is uitgewerkt, maar ook het doorlopen participatieproces, de opgaven en de visie op de toekomst met de onderbouwing van de ruimtelijke keuzes. Het Omgevingseffectrapport (kortgezegd OER) heeft ter onderbouwing en aanscherping gediend van de visie.

Inhoud omgevingsvisie

In de omgevingsvisie geven we, zoals verplicht is vanuit de Omgevingswet, voor de periode tot 2040

1. een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving,
2. de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied,
3. de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid.

Uitwerking thema's in visie

In de omgevingsvisie van de gemeente Stadskanaal zijn sub 2 en 3 vormgegeven door de volgende vijf thema's te behandelen:

- a. wonen en bedrijvigheid,
- b. bereikbaarheid en mobiliteit,
- c. landbouw en landschap,
- d. natuur, groen en recreatie, en
- e. veiligheid en gezondheid.

Hieraan is te zien dat het niet alleen om ruimtelijke aspecten gaat, maar ook om veiligheids- en gezondheidsaspecten, oftewel de hele fysieke leefomgeving wordt beschouwd. Deze omgevingsvisie is de opvolger van de Structuurvisie uit 1998.

Voor gedetailleerdere informatie over het proces van het opstellen van de omgevingsvisie tot aan de behandeling in de commissie van 17 maart 2025 wordt verwezen naar bijlage 1. (het collegebesluit van 11 februari 2025 over de concept ontwerp-omgevingsvisie).

Raadscommissie

Het concept is opiniërend behandeld in de raadscommissievergadering van 17 maart 2025. Tijdens de behandeling zijn suggesties voor aanvulling of verbetering van het concept gedaan en heeft uw college diverse vragen beantwoord. Ook is toegezegd dat de raad op een later moment geïnformeerd wordt over vier specifieke vragen. In de brief aan de raad zoals opgenomen in bijlage 2. is een voorstel tot beantwoording van deze vragen opgenomen. De uitkomst van de commissievergadering heeft geleid tot wijzigingen en aanvullingen van de omgevingsvisie. Een overzicht hiervan is opgenomen in bijlage 3. De wijzigingen in de visie zijn ook verwerkt in de Omgevingseffectrapportage, welke een bijlage bij de omgevingsvisie is. Zie het kopje Omgevingseffectrapportage hieronder voor meer informatie over de OER.

Ontwerp-omgevingsvisie

De wijzigingen zijn verwerkt en de ontwerp-omgevingsvisie is opgesteld (zie bijlage 4). Dit ontwerp kan door uw college vastgesteld en voor terinzagelegging vrijgegeven worden. Als bijlagen bij de omgevingsvisie zijn opgenomen

- a. het verslag van de participatie om te komen tot de concept ontwerp-omgevingsvisie (bijlage 5 bij dit voorstel) en
- b. de omgevingseffectrapportage (bijlage 6 bij dit voorstel) met bijbehorende bijlagen (bijlage 7 bij dit voorstel).

Omgevingseffectrapportage (OER)

De omgevingsvisie is een plan of programma waarvoor vaak een plan-mer-plicht geldt. Het bevoegd gezag, de gemeenteraad in dit geval, moet in ieder geval een milieueffectrapport (plan-MER) opstellen als de omgevingsvisie het kader vormt voor later te nemen besluiten over projecten die zijn aangewezen in bijlage V bij het Omgevingsbesluit (artikel 16.36, lid 1 Omgevingswet). Ook moet de gemeenteraad een milieueffectrapport opstellen als bij de omgevingsvisie een passende beoordeling moet worden gemaakt van de gevolgen voor een Natura 2000-gebied (artikel 16.36, lid 2 Omgevingswet). Ze moet beoordelen of er sprake is van aanzienlijke milieueffecten als de omgevingsvisie:

- a. het gebruik bepaalt van kleine gebieden op lokaal niveau of voor kleine wijzigingen in de omgevingsvisie (artikel 16.36, lid 3 Omgevingswet)
- b. de omgevingsvisie het kader vormt voor later te nemen besluiten over andere projecten dan bedoeld in bijlage V. bij het Omgevingsbesluit, als die projecten aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben (artikel 16.36, lid 4 Omgevingswet).

Als het bevoegd gezag een MER moet opstellen of een plan-mer-beoordeling moet maken, gelden in de voorbereidingsprocedure aanvullende regels (paragraaf 16.4.1 Omgevingswet en paragraaf

11.1 van het Omgevingsbesluit). Bijvoorbeeld dat het plan-MER ter inzage moet worden gelegd bij het ontwerpbesluit.

In dit geval is sprake van het opstellen van een kaderstellend stuk als bedoeld onder sub b. Daarom is een MER verplicht. Omdat we niet alleen ruimtelijke en milieukundige aspecten in de omgevingsvisie opnemen, maar ook economie, gezondheid en veiligheid is een omgevingseffectrapportage (OER) opgesteld. Dat is een verbrede versie van de MER. Deze is opgenomen als bijlage bij de ontwerp-omgevingsvisie en in dit voorstel als bijlage 6 en de bijlagen erbij als bijlage 7. De wijzigingen in de ontwerp-omgevingsvisie zijn ook in de OER verwerkt. De ontwerp-omgevingsvisie en het OER leggen we ter advisering voor aan de commissie voor de milieueffectrapportage (mer). De onafhankelijke commissie mer is bij wet ingesteld en adviseert overheden, nationaal en internationaal, over de inhoud van milieueffectrapporten. De commissie schrijft zelf geen milieueffectrapporten, dat doet de initiatiefnemer. De commissie neemt ook geen besluit over een project of plan. Dat doet het bevoegd gezag in dit geval de gemeenteraad.

Beoogd effect

In de omgevingsvisie geeft de gemeente Stadskanaal aan wat voor de middellange termijn het beleid voor de fysieke leefomgeving is. De visie vormt de basis voor verdere uitwerking van het beleid in programma's. Visie en programma's worden uiteindelijk juridisch planologisch vertaald in het omgevingsplan. Dit omgevingsplan vormt weer het toetsingskader van aanvragen om een omgevingsvergunning.

Door het ontwerp ter inzage te leggen en voor zienswijzen vrij te geven kan iedereen hier kennis van nemen en waar nodig een zienswijze indienen. Daarmee wordt het nog meer een stuk voor en door de diverse betrokkenen en zo kan iedereen bekijken en controleren of de regelgeving en zijn of haar belangen goed meegenomen en verwoord zijn. Dit komt de kwaliteit van de visie ten goede.

Argumenten

1.1 Door de brief te versturen geeft uw college invulling aan de toezegging uit de raadscommissie

In de raadscommissie van 17 maart 2025 heeft uw college toegezegd vier vragen te beantwoorden. In de brief in bijlage 2 is hieraan voldaan. Ook wordt in de brief ter informatie het vervolg van de procedure van de omgevingsvisie aangegeven.

2.1 Door de wijzigingen wordt het concept ontwerp een ontwerpversie

De concept ontwerp-omgevingsvisie was bedoeld om het gesprek met de raad over de visie te kunnen voeren en de uitkomsten van dat gesprek te kunnen verwerken in de ontwerpversie. Door in te stemmen met de wijzigingen geeft u aan welke suggesties en vragen van de commissie aanleiding hebben gegeven tot aanpassingen. Dit overzicht wordt ook aan de raad verstrekt via een bijlage bij de brief aan de raad als genoemd onder sub 1.1 . Ook voor andere betrokken is het document geschikt om inzicht te geven in de wijzigingen die zijn doorgevoerd.

3.1 De omgevingsvisie geeft duidelijkheid over het beleid voor de fysieke leefomgeving

Met de visie geeft de gemeente Stadskanaal duidelijkheid over beleid voor de fysieke leefomgeving voor de middellange termijn aan. In de nu op te stellen visie zijn de beleidskeuzes voor de lange termijn visie tot 2040 opgenomen.

3.2 Door de visie vast te stellen voldoen we aan de eis uit de Omgevingswet om tijdig een omgevingsvisie op te stellen

De huidige structuurvisie gemeente Stadskanaal uit 1998-2025 is niet meer actueel en niet opgesteld vanuit de eisen van de Omgevingswet. Door deze nieuwe visie vast te stellen voldoen we tijdig aan de eis uit de Omgevingswet.

3.3 Er is voldaan aan de eis van participatie

In de omgevingsvisie moet staan hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere bestuursorganen bij de voorbereiding betrokken zijn. En wat de resultaten daarvan zijn. Deze motiveringsplicht is geregeld in artikel 10.7 van het Omgevingsbesluit. De ontwerp-omgevingsvisie gemeente Stadskanaal is na een zorgvuldig participatieproces tot stand gekomen. In hoofdstuk 9 van de ontwerp-omgevingsvisie is hier een samenvatting van gegeven, het verslag is separaat bijgevoegd in bijlage 6. Er is daarmee voldaan aan de verplichting uit de Omgevingswet om participatie te plegen over de omgevingsvisie.

4.1 Door het ontwerp ter inzage te leggen voldoen we aan de procedurele eisen uit de Omgevingswet en Algemene wet bestuursrecht

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geldt voor de voorbereiding van de omgevingsvisie (zoals gesteld in artikel 16.26 Omgevingswet). Dit houdt in dat voordat de visie wordt vastgesteld er een ontwerpbesluit ter inzage gelegd wordt. In artikel 16.23 van de Omgevingswet is aangegeven dat een ieder hierover een zienswijze kan indienen.

5.1 Het advies van de commissie mer gebruiken we om de definitieve versie van de omgevingsvisie en

Omgevingseffectrapportage te maken

De commissie mer zal advies geven over de ontwerp-omgevingsvisie en bijbehorende Omgevingseffectrapportage (OER). Suggesties en verbeterpunten kunnen leiden tot een aangepaste versie.

Aanpak / uitvoering / voortgang

Na het collegebesluit wordt de ontwerp-omgevingsvisie gepubliceerd en zes weken lang ter inzage gelegd. Een ieder kan hierover zienswijzen indienen. Ook wordt de commissie mer om advies gevraagd. De eventueel ingediende zienswijzen en het advies van de commissie mer worden betrokken bij het opstellen van de definitieve versie van de omgevingsvisie (inclusief de omgevingseffectrapportage). Deze definitieve versie zal door de gemeenteraad vastgesteld worden.

Communicatie

Het ontwerp wordt ter inzage gelegd gedurende zes weken, zodat een ieder hier kennis van kan nemen en een zienswijze kan indienen. Daarnaast worden in de eerste twee weken van het ter inzage liggen vijf informatiemomenten georganiseerd waar een ieder kan binnenlopen om het ontwerp in te zien en vragen te stellen, en indien gewenst kan een zienswijze worden ingediend.

Het besluit tot vaststelling van het ontwerp wordt gepubliceerd op het omgevingsloket, in het gemeenteblad, op onze eigen website, de socials en het huis-aan-huis-blad van de gemeente.

Direct intern en extern betrokkenen en adviesorganen worden actief per mail geïnformeerd over de voortgang.

Er komt daarnaast extra communicatie over het ter inzage liggen en de inloopmomenten om zoveel mogelijk mensen en bedrijven te bereiken.

Een ieder kan in het gemeentehuis, bij de receptie, de ontwerp-omgevingsvisie via pc's in de hal inzien.

Inclusie

Door de verschillende vormen van informeren over en beschikbaar stellen van de ontwerp-omgevingsvisie worden zoveel mogelijk

geïnteresseerden bereikt. Wanneer het moeilijk is om de digitale versie te raadplegen op de landelijke website, kan men uitleg krijgen in het gemeentehuis. Ook kan een ieder naar de informatieavonden komen voor tekst en uitleg, of voor hulp bij het indienen van een zienswijze.

**Geraadpleegde adviseurs /
ontvangen adviezen**

Teamleider ROB beleid
Projectleider gebiedsontwikkeling
Adviseur communicatie
Adviseur financiën
Het voorstel is afgestemd met de portefeuillehouder

Juridische aspecten

Op grond van artikel 3.1 Omgevingswet moet de gemeente een omgevingsvisie maken.

Artikel 10.7 Omgevingsbesluit geeft aan dat bij het vaststellen van een omgevingsvisie wordt aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn en hoe invulling is gegeven aan het toepasselijke decentrale participatiebeleid.

Artikel 10.7a. Omgevingsbesluit geeft aan dat van het ontwerpbesluit mededeling wordt gedaan in het gemeenteblad, maar ook dat artikel 10a van de Bekendmakingswet van toepassing is.

Artikel 16.26 Omgevingswet bepaalt dat afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is voor de voorbereiding van de omgevingsvisie. In artikel 16.23 van de Omgevingswet is aangegeven dat een ieder hierover een zienswijze kan indienen.

**Kosten, baten, dekking en
subsidies**

Voor de kosten van het opstellen van de omgevingsvisie en omgevingseffectrapportage is budget opgenomen in de begroting van 2025.

Voor- of najaarsnota

N.v.t.

**Standpunt
Participatieraad,
commissies en/of OR**

De participatieraad is als stakeholder betrokken geweest in het participatieproces om te komen tot de concept ontwerp-omgevingsvisie.
De raadscommissie heeft de concept ontwerp-omgevingsvisie op 17 maart 2025 opiniërend behandeld.

Bijlagen

1. Collegebesluit van 11 februari 2025 over de concept ontwerp-omgevingsvisie gemeente Stadskanaal (ter informatie).
2. Brief aan de raad met beantwoording van vragen van de raadscommissie van 17 maart 2025 en informatie over de vervolgprocedure (ter vaststelling).
3. Overzicht van wijzigingen van ontwerp-omgevingsvisie gemeente Stadskanaal (ter vaststelling).
4. Ontwerp-omgevingsvisie gemeente Stadskanaal (ter vaststelling).
5. Participatieverslag Omgevingsvisie (ter informatie).
6. Omgevingseffectrapportage (OER) bij ontwerp-omgevingsvisie gemeente Stadskanaal (ter vaststelling).
7. Bijlagen bij OER (ter vaststelling).