GEMEENTE
Stadskanaal

Raadsvergadering : 28 oktober 2026

Voorstelnummer : Z-26-177239/D/26/420954

Onderwerp : **Wijziging Statuten Scholengroep OPRON 2026**

Stadskanaal, 15 september 2026

Beslispunten

1. In te stemmen met de voorgestelde wijziging van de statuten van Scholengroep OPRON.

Aan de raad

Inleiding

Scholengroep OPRON (Openbaar PRimair ONderwijs) verzorgt het openbaar basisonderwijs in de gemeenten Stadskanaal, Veendam en Midden-Groningen. Gemeenten hebben een wettelijke zorgplicht ten aanzien van het openbaar primair onderwijs. De zorgplicht omvat o.a. de grondwettelijke taak om te zorgen voor een 'genoegzaam aantal openbare scholen' binnen haar grenzen. Scholengroep OPRON is een stichting die (vermogensrechtelijk) onafhankelijk is van de gemeente.

OPRON is in drie gemeenten actief, waardoor we de toezichtrol gemeenschappelijk uitvoeren met de gemeenten Veendam en Midden-Groningen. Er is besloten in dit proces gezamenlijk op te trekken en dezelfde informatie, vragen en eenduidige besluitvorming te realiseren. Gemeente Veendam beheert het voorportaal en deelt de college- en raadsstukken met de gemeenten Stadskanaal en Midden-Groningen.

De gemeente heeft – vanwege haar zorgplicht - een repressieve toezichtrol. De Raad van Toezicht (hierna: RvT) van OPRON bewaakt het reilen en zeilen van de stichting, zoals het functioneren van het College van Bestuur (hierna: CvB), het vaststellen van de jaarstukken en de vastlegging van de statuten. Het onderwijsinhoudelijk en financiële toezicht op scholengroep OPRON berust bij de Inspectie van het Onderwijs.

De repressieve toezichtrol van gemeenten is vastgelegd in de statuten van Scholengroep OPRON. Scholengroep OPRON heeft op 8 juni een verzoek ingediend om de statuten te wijzigen (bijlage 2). Conform artikel 15, lid 1 van de statuten van Scholengroep OPRON is het besluit tot statutenwijziging onderworpen aan de goedkeuring van zowel de RvT als de gemeenteraden. In dit voorstel wordt u gevraagd om de raad voor te stellen de gewijzigde statuten vast te stellen.

Artikel 8.4 van de statuten (de tegenstrijdig belang regeling) moet gewijzigd worden. Dit artikel zegt nu dat als het CvB uit één persoon bestaat (die een tegenstrijdig belang heeft), dat de RvT het besluit dient te nemen. Er lijkt nu geen regeling getroffen voor de situatie dat er meerdere personen in het CvB zitten die allen een tegenstrijdig belang hebben. In dat geval zou de RvT ook het besluit moeten nemen.
Praktisch gezien zal deze situatie zich niet snel voordoen bij OPRON, maar de statuten moeten wettelijk gezien wel voorzien in een regeling voor als die situatie zich toch voor zou doen. De statuten staan namelijk toe dat er een tweede lid wordt benoemd in het CvB. OPRON benadrukt dat zij geen wijzigingen verwachten in hun CvB maar de tekst moet voldoen aan de Wet Bestuur en Toezicht Rechtspersonen (WBTR).
Aan artikel 8.4 van de statuten wordt nu de volgende zinnen toegevoegd: 'Indien het College van Bestuur bestaat uit twee personen waarbij één lid een tegenstrijdig belang heeft, wordt het besluit genomen door het lid dat geen tegenstrijdig belang heeft. Indien het College van Bestuur bestaat uit twee personen waarbij beide leden een tegenstrijdig belang hebben, wordt in dat geval het besluit genomen door de Raad van Toezicht'.

Beoogd direct en langjarig effect
Invulling geven aan de repressieve toezichtrol van de gemeente voor het openbaar primair onderwijs.

Argumenten
1.1 De statuten van OPRON moeten worden aangepast om weer te voldoen aan de gestelde wet- en regelgeving.
Per 1 juli 2021 is de Wet Bestuur en Toezicht Rechtspersonen (hierna: WBTR) in werking getreden. Deze wet heeft als doel de kwaliteit van bestuur en toezicht bij (onderwijs)stichtingen en -verenigingen te verbeteren. Onderdeel van de WBTR is de regeling inzake tegenstrijdig belang. Hierin is bepaald dat wanneer het bestuur vanwege een tegenstrijdig belang geen besluit kan nemen, de besluitvorming wordt overgedragen aan het interne toezichthoudende orgaan (in het geval van OPRON: de RvT).

De regeling inzake tegenstrijdig belang is opgenomen in artikel 8.4 van de statuten van OPRON. Dit artikel bepaalt momenteel dat de RvT een besluit neemt indien het College van Bestuur uit één bestuurder bestaat en deze bestuurder een tegenstrijdig belang heeft. Voor de situatie waarin het College van Bestuur uit meerdere bestuurders bestaat en alle bestuurders een tegenstrijdig belang hebben, is in de statuten nog geen regeling opgenomen. Ook voor deze situatie dient op grond van de WBTR te zijn vastgelegd dat de RvT het besluit neemt.

In bijlage 3 zijn de gewijzigde conceptstatuten opgenomen. De vast te stellen wijzigingen zijn in rood weergegeven. Door de gewijzigde statuten vast te stellen, voldoen de statuten weer aan de geldende wet- en regelgeving.

1.2. De wijziging heeft geen verdere implicaties voor het huidige CvB van OPRON.
OPRON benadrukt dat zij geen wijzigingen verwachten in het huidige CvB. Het betreft slechts een aanvulling op de statuten om zo te voldoen aan de gestelde wet- en regelgeving.

Communicatie
Scholengroep OPRON wordt na behandeling in de raad via bijgevoegde brief (bijlage 4) op de hoogte gebracht van het besluit.

Juridische consequenties
De gemeenteraad dient bij het besluit tot instemming met de statutenwijziging te beoordelen of de gewijzigde statuten niet in strijd zijn met de wet of het algemeen belang. De statuten zijn in overeenstemming gebracht met de Wet bestuur en toezicht rechtspersonen (WBTR) en zijn daarmee niet in strijd met geldende wet- en regelgeving. Vanuit juridisch oogpunt zijn geen aanknopingspunten vastgesteld die wijzen op strijd met het algemeen belang. Daarom bestaan er geen juridische belemmeringen voor instemming met de gewijzigde statuten.

Toelichting bevoegdheid raad:
De raad is bevoegd op grond van artikel 48, zevende en twaalfde lid, van de Wpo en artikel 15, eerste lid, van de statuten van Scholengroep OPRON. De Wpo bepaalt dat wijziging van de statuten alleen mogelijk is na instemming van de betrokken gemeenteraden. Ook bepaalt de Wpo dat de gemeenteraden de leden van de RvT benoemen en herbenoemen.

Kosten, baten, dekking en subsidies
Niet van toepassing.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR
Niet van toepassing.

Bijlagen

- Verzoek aanpassing statuten CvB Scholengroep OPRON
- Statutenwijziging OPRON 2026
- Conceptbrief aan OPRON namens het college

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

de heer K. Sloots
burgemeester

MS/

GEMEENTE
Stadskanaal

De raad van de gemeente Stadskanaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 september 2026, nr. Z-26-177239/D/26/420954;

b e s l u i t :

1. In te stemmen met de voorgestelde wijziging van de statuten van Scholengroep OPRON.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 28 oktober 2026.

De raad

mevrouw W.J. Onrust
raadsgriffier

MS/